

# ASEDIO A LAS COMUNIDADES LOS IMPACTOS DE UNA EMPRESA CATALANA, GRUP TCB, EN BUENAVENTURA, COLOMBIA



Taula Catalana per la Pau  
i els Drets Humans a Colòmbia



## CRÉDITOS

Informe realizado  
por **Tomàs Gisbert,**  
**Maria Jesús Pinto y Javier Sulé**

Colaboración:  
**Amaia Garcia, Alèxia Guilera**  
y **Grup de Treball sobre**  
**empreses i drets humans de**  
**Lafede.cat**

Fotos:  
**Javier Sulé, Maria Jesús**  
**Pinto, Tomàs Gisbert, CEPAC,**  
**Harrinson Moreno Ramos**

Con la colaboración del  
**Comité Interorganizacional**  
**por la Defensa de los**  
**Derechos de las Comunidades**  
**Negras que habitan los**  
**Territorios Ganados al Mar, de**  
**Buenaventura**

**Este PDF está configurado para su utilización bajo plataforma**  
**de Adobe Acrobat (versión 9 o superior).**

Algunas funcionalidades pueden no estar disponibles en otras  
plataformas.

*Al fin y al cabo, somos lo que hacemos para cambiar lo que somos.*

**Eduardo Galeano**

## **DESPEDAZANDO EL SILENCIO**

*Aquí tienen frente a ustedes,  
Una negra de verdad  
Tataranieta de guerreros  
Que lucharon sin descanso,  
contribuyeron con su aporte  
a las naciones del mundo edificar.*

*Y levanto mi voz,  
Para despedazar el silencio  
Cuando las ondas sonoras  
Se esparcen azotadas por el viento.*

*Y en las turbias agua de los ríos  
Se oyen ladrar las piedras,  
Cuando arrastran al mar  
Pedazos de hombres muertos  
Con cara aun de sorpresa  
Y sus grandes ojos abiertos,  
Que ya no miran las noches  
Ni los días de sus pueblos.*

*Están rígidos como árboles  
Que derribaron los rayos  
Y asustaron los truenos,*

*Y los remolinos los succionan  
Cuando los llevan a la bocana  
Y los buitres los destrozan  
Cuando se enredan en los esteros  
Que se vuelven cementerios  
De seres que no regresan*

*Pero hay madres que aún esperan  
Ponerle las cuatro velas  
Y allá en el camposanto  
Echarle un puñado de tierra  
Bajo una cruz de madera.*

## **AGRADECIMIENTOS**

A las comunidades, organizaciones, líderes y lideresas afrobonaverenses que nos han abierto su corazón, que nos han compartido su sabiduría, que nos han contagiado su firmeza, que nos han enamorado de su dignidad, y que nos han entrelazado en su lucha y resistencia para alcanzar unas vidas sin exclusión, con felicidad y en armonía con el territorio.

**Mari Grueso Romero (2010)**

Poetisa bonaverense

(16 junio 2015: Acto de homenaje a Monseñor Epalza)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Mary Grueso Romero, poetisa bonaverense. Acto homenaje a Monseñor Epalza, 16 de junio de 2015

# ÍNDICE

<b>RESUMEN EJECUTIVO</b>	<b>6</b>	<b>7. LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES</b>	<b>76</b>
<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>21</b>	7.1 Las empresas catalanas y la acción exterior de la Generalitat	81
<b>1. ENTRE EL MAR Y LOS ANDES</b>	<b>24</b>	<b>8. EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS, LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA</b>	<b>82</b>
1.1 “Somos Pacífico”	25	8.1 Accidentes laborales mortales e infracciones laborales en el puerto de Buenaventura	86
1.2 Transformar y habitar el territorio	31	<b>9. UN MAR DE MEGAPROYECTOS</b>	<b>87</b>
1.3 Comunidades despojadas, empobrecidas y excluidas	34	9.1 Ampliación de la sociedad portuaria Regional (Spburn)	88
<b>2. VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO</b>	<b>40</b>	9.2 Malecón portuario Bahía de la Cruz y complejo turístico y hotelero	89
2.1 Llegaron las FARC	41	9.3 Terminal de Contenedores de Buenaventura - TCBUEN	91
2.2 Narcotráfico y terror paramilitar	41	9.4 La Vía Alterna-Interna	92
2.3 La herencia “paraca”	44	9.5 Puerto industrial de Aguadulce	92
2.4 La guerra sin rostro y la violencia que se tomó el puerto	46	9.6 Muelle cementero	95
2.4.1 ‘La Empresa’ y los Urabeños, la disputa territorial	46	9.7 Almacenamiento de carbón a cielo abierto	94
2.4.2 Expansión Portuaria y Violencia	47	9.8 Terminal marítimo Delta del Río Dagua	94
2.4.3 El drama del desplazamiento forzado	48	9.9 Proyecto portuario multipropósito Puerto Solo	95
2.4.4 ‘Casas de pique’ y mil formas de violencia	51	<b>10. MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA</b>	<b>100</b>
<b>3. EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA</b>	<b>59</b>	<b>11. TCBUEN, DESEMBARCO EN BUENAVENTURA</b>	<b>110</b>
<b>4. DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA</b>	<b>63</b>	11.1 Los dueños de TCBUEN y su conexión con Barcelona	112
<b>5. MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS</b>	<b>66</b>	11.2 Grup Marítim TCB, la casa madre	113
<b>6. BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO</b>	<b>70</b>	11.3 Crecer contra viento y marea	116
		11.4 Impactos ambientales, licencia para actuar	118
		11.5 Un plácido proceso de licenciamiento ambiental	119
		11.6 Ni negociación colectiva ni sindicatos	121
		11.7 ¿Empleo para las comunidades? Luces y sombras	123
		<b>12. COMUNA 5, PADECER UN PUERTO</b>	<b>125</b>
		12.1 Una historia de violencia	128

12.2	Algunas desapariciones y asesinatos de la comuna 5	129	15.1	Acciones legales, peticiones y misiones de verificación emprendidas	171
12.3	Impactos sociales de TCBUEN	133			
12.4	Tensiones en la Isla de la Paz	139			
<hr/>			<hr/>		
<b>13.</b>	<b>LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA</b>	<b>140</b>	<b>16.</b>	<b>RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS</b>	<b>175</b>
13.1	Daño frente al derecho a ser comunidad negra - Derecho a la identidad étnica colectiva	142	16.1	A Sociedad Portuaria Terminal de Contenedores de Buenaventura SA- TCBUEN	175
13.1.1	Pérdida de la identidad étnica y cultural	142	16.2	A Grup Marítim TCB, S.L. (Grup TCB de Barcelona)	180
13.2.2	Afectaciones Psicosociales	143	16.3	A las Instituciones Catalanas	181
13.2	Daño frente al Derecho a un Espacio para Ser – Derecho al Territorio	146	16.4	A la Unión Europea y Comisión Europea	183
13.3	Daño frente al derecho al ejercicio de ser comunidad negra - derecho a la organización, participación y autonomía	146	16.5	Al Sistema de Naciones Unidas	183
13.3.1	Balance de daños	147	16.6	Marco nacional colombiano	184
13.4	Daño frente al desarrollo propio	148	16.6.1	Al Gobierno nacional	184
13.5	Daño frente al enfoque diferencial	149	16.6.2	A las instituciones del Estado	186
13.5.1	La violencia de género hacia la mujer negra	149	16.6.2.1	A la Corte Constitucional	186
13.5.2	Mujer negra e identidad	152	16.6.2.2	A la Procuraduría General de la Nación	186
13.5.3	Mujer negra y organización	154	16.6.2.3	A la Defensoría del Pueblo	186
13.5.4	Mujer negra y pobreza	154	16.6.2.4	A la Fiscalía General de la Nación	187
13.5.5	Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes	155	16.6.2.5	A las instituciones pertinentes en materia de respuesta estructural del Estado	187
13.5.6	Los y las mayores	156	16.6.2.6	A las Instituciones del estado en materia de protección a líderes sociales, de Consejos Comunitarios, de comunidades indígenas y víctimas de Buenaventura	187
<hr/>			16.6.2.7	A las instituciones del Estado en relación a la reparación de las víctimas de Buenaventura	188
<b>14.</b>	<b>¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?</b>	<b>158</b>	16.6.2.8	A las instituciones del Estado en relación a combatir la discriminación por razón de género y avanzar hacia la equidad de las mujeres afrodescendientes de Buenaventura	189
14.1	Marco conceptual de la reparación colectiva	159	16.6.2.9	A las instituciones del Estado en relación a la consulta previa libre e informada de las comunidades rurales y urbanas de Buenaventura	190
14.2	Componentes de la reparación integral	160	16.7	A las Instituciones de Buenaventura y departamentales	191
14.3	La reparación colectiva	161			
14.4	Esclarecimiento de la Verdad	163			
14.5	Investigación sobre los desaparecidos en el Distrito Especial de Buenaventura	164			
<hr/>			<hr/>		
<b>15.</b>	<b>DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA</b>	<b>165</b>	<b>17.</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>199</b>

# RESUMEN EJECUTIVO

Más de 30.000 personas, vestidas con camisetas blancas, salieron a las calles de la ciudad de Buenaventura el 19 de febrero de 2014 para reclamar con toda la fuerza el derecho a vivir en paz, poner en evidencia la insoportable violencia que sufren y el olvido del Estado. Esta valiente manifestación mostraba a Colombia y a todo el mundo que vivir en la ciudad del principal puerto del país sólo les ha aportado violencia, miseria y destrucción. Por aquí pasa más del 60 por ciento de las importaciones y exportaciones de la nación. De todo ese flujo de riqueza incomparable nada se queda y en nada revierte.

La Taula Catalana per la Pau i els Drets humans a Colòmbia, conscientes de la violencia y miseria en que está inmersa Buenaventura, nos preguntamos cuáles eran las razones del sufrimiento de los hombres y mujeres bonaverenses. El narcotráfico y el conflicto armado no lo explican todo. Hasta hacía poco más de veinte años el Pacífico colombiano y Buenaventura había vivido relativamente al margen del conflicto armado, no habían sentido en carne propia las sangrientas garras de la violencia que azota Colombia desde hace más de medio siglo. No fue hasta la privatización del puerto y la llegada de los proyectos de expansión portuaria de Buenaventura que no comenzaron a sentir con fuerza el embate de la violencia. Y por qué la población de Buenaventura está sufriendo tanta violencia, qué rela-

ción existe entre la expansión portuaria y esa violencia, por qué lo que debería ser un polo de riqueza se ha convertido en una fuente de sufrimiento y miseria, por qué el Estado colombiano ha consentido, por acción u omisión, esta situación... Fueron muchas las preguntas que se nos plantearon.

En Buenaventura el 90% de la población es afrocolombiana. Son los descendientes de los esclavizados que se liberaron, por sí solos, los cimarrones que se escapaban, o por la abolición de la esclavitud en 1851. Pertenecen a una comunidad con su cultura propia, sujeto especial de protección tal como dictamina la propia Constitución colombiana. Una comunidad que, junto con las comunidades indígenas, ancestralmente ha poblado la costa del Pacífico, cuando a nadie le interesaba esta región del mundo, cuidando el territorio y haciendo que éste aún sea uno de los grandes pulmones verdes del planeta. Y esto, más allá de empatizar con las víctimas de la violencia física, nos condujo a nuevos interrogantes: ¿Cuáles son los daños que han sufrido las comunidades negras como tales? ¿Cuáles han sido los daños colectivos que han sufrido? ¿De qué manera pueden repararse todos estos daños?

Pero la situación de Buenaventura no es sólo un caso que esté sucediendo a miles de kilómetros de nuestra casa. No, está

más cerca de lo que de entrada podamos pensar. Las élites de Buenaventura y del Valle del Cauca, el departamento en que está insertada, se reflejan con Barcelona y la marca Barcelona. Empresas catalanas están invirtiendo desde hace unos años en la expansión portuaria de Buenaventura. Empresas que están haciendo negocios en medio de la violencia, la barbarie y la miseria. El Grupo Terminal de Contenedores de Barcelona tiene el 60% de las acciones de la empresa TCBUEN, el terminal de contenedores que en enero de 2011 comenzó a operar en la comuna 5 de la ciudad de Buenaventura. Y son entonces más las preguntas que surgen, esta vez más cercanas: ¿cuál es la responsabilidad de las empresas catalanas con la perpetuación del ciclo de violencia y de violación a los derechos humanos? ¿Qué observancia de los derechos humanos, y los derechos económicos, sociales y culturales han hecho? ¿Qué daños ha provocado en la población la ejecución de sus proyectos? ¿Cuál es la reparación que les correspondería asumir? ¿Qué compromiso con la defensa de los derechos humanos deben contraer en el futuro?

Pero también nos hemos preguntado lo que puede hacer la Generalitat de Catalunya, como máxima expresión representativa y de gobierno del pueblo catalán. ¿De qué instrumentos debe dotarse para que las empresas catalanas cumplan los derechos humanos, económicos, sociales y culturales, no sólo en Catalunya sino también en el exterior? ¿Qué políticas debe seguir con las empresas catalanas que invierten en el exterior? y en especial, ¿cuál debe ser la política con aquellas empresas que operan en contextos de violencia y de violación de los derechos humanos?



Muchas preguntas y todas ellas nos llevaron como Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia a hacer una investigación en Buenaventura, cuyo resultado es el informe que hoy presentamos.

Lo primero que hay que repetir es la enorme violencia que ha sufrido y sigue sufriendo Buenaventura. En una ciudad que roza

*La irrupción de TCBUEN afectó de lleno en la vida comunitaria de los barrios de la Comuna 5, especialmente en el de La Inmaculada.*

los 400.000 habitantes entre 1990 y 2014 ha habido 5.047 asesinatos; 548 desapariciones forzadas computadas por Fiscalía, cifra que según las comunidades está muy por debajo de la realidad; 152.837 personas fueron víctimas del desplazamiento forzado; se contabilizaron 26 masacres con 201 personas asesinadas, las mujeres han sido especialmente afectadas tanto por la violencia sexual como por el empobrecimiento.... La Red Nacional de Información (RNI) da cuenta de 163.227 personas que fueron víctimas de un amplio abanico de acciones de violencia.

Miles de homicidios, miles de desapariciones y miles de personas víctimas del desplazamiento forzado. La violencia sexual, la violencia física, las amenazas, el reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes, las extorsiones o el secuestro completan un cuadro criminal que ha hecho de Buenaventura una de las ciudades más violentas del mundo.

El estado ha seguido una estrategia de negación de toda esta grave situación. Todavía el año pasado el ministro de Defensa negaba la existencia de “casas de pique”, lugares donde se cuarteaba las víctimas para hacerlas desaparecer. También el año pasado el alcalde de la ciudad declaraba a los medios una baja en las cifras de homicidios. Y la policía pone impedimentos para recibir e investigar las denuncias sobre casos de desaparición forzada o de violencia sexual.

En Buenaventura, la violencia ha tenido una base en el narcotráfico y en el conflicto armado, pero como reconocía el propio líder del Bloque Calima de los paramilitares, Éver Veloza, alias HH, la violencia paramilitar no fue únicamente una reac-

ción frente a la guerrilla, sino una confluencia de intereses de empresarios legales e ilegales entrelazados con la dinámica del narcotráfico que jugó un papel determinante en la construcción de redes de poder en los negocios y proyectos empresariales de Buenaventura y el Valle del Cauca.

La desmovilización paramilitar a raíz de la Ley de Justicia y Paz no llevó a la desaparición de las estructuras paramilitares. Estas han pervivido bajo nuevas estructuras paramilitares. A pesar de la presunta desmovilización de 564 paramilitares en diciembre de 2004 y del Frente Pacífico en 2005, los paramilitares continuaron con el control del territorio. La violencia en Buenaventura se incrementó, se extendió por barrios y comunas y acompañó toda la nueva ola de proyectos de expansión portuaria. La violencia ha jugado un papel determinante para poner en marcha los megaproyectos portuarios y ha sido utilizada para presionar a la población para que abandone el territorio sin compensación alguna, bajo amenazas de muerte, o forzar la venta a precios bajos para tomar su control o usufructuarlo inmediatamente con grandes beneficios económicos.

Los barrios que han concentrado los conflictos más sangrientos son precisamente aquellos donde se han hecho o se harán los grandes proyectos de infraestructura portuaria o el nuevo “malecón”. Son los barrios que viven los efectos de una estrategia para infundir terror en la población y allanar el paso a las grandes inversiones.

El Estado no ha impedido el avance de esta estrategia. Las fuerzas estatales, por acción o por omisión, han permitido la conso-



lidación del paramilitarismo y han participado activamente en el arraigo de varios grupos. El ejército nacional ha sido repetidamente señalado como uno de los principales violadores de los derechos humanos. El narcotráfico, los megaproyectos y la corrupción ha conseguido ensuciar las manos de funcionarios públicos, policías, jueces y fiscales.

Los diferentes gobiernos colombianos han puesto los intereses del desarrollo económico, de las grandes corporaciones y de los inversores extranjeros por encima de la defensa del medio ambiente, del territorio y de las comunidades que ancestralmente la han habitado. Sus actos han creado una situación que la Corte constitucional ya calificó de “estado de cosas inconstitucional” en su sentencia T025 de 2004, sin que a día de hoy se le haya puesto remedio. Han permitido que la impunidad amparara todos los crímenes. No han dotado recursos para que la fiscalía pudiera ser capaz de resolver los crímenes, los casos sin resolver se amontonan sobre las mesas de los pocos fiscales que hay, y que además viven como un castigo haber sido destinados a Buenaventura. Ni tampoco ha organizado un sistema judicial capaz de obtener resultados.

Los gobiernos colombianos han visto la protección a las comunidades afrocolombianas y sus derechos como un obstáculo a sortear para favorecer la inversión privada y los grandes megaproyectos, y en esta lógica han desconocido su propia legislación. Así, han incumplido su deber constitucional de proteger y favorecer el desarrollo propio de las comunidades afrocolombianas e indígenas, han negado, en una ciudad en que el 90% de la población es negra, la presencia de las comunidades afro-

colombianas en territorio urbano, y han vulnerado toda la legislación sobre consulta previa, libre e informada para los pueblos indígenas y tribales en estados independientes que establece el Convenio 169 de la OIT, incorporado al bloque constitucional colombiano, y la Ley 70 específica para la población afrodescendiente. Tampoco han reconocido el derecho a consulta previa como establecen las normas a “la totalidad del hábitat de las regiones que los pueblos interesados ocupan o utilizan de uno u otro modo”, sino tan solo de manera restrictiva a comunidades negras de ámbito rural que ocupen territorios titulados colecti-

*Los megaproyectos amenazan las formas de vida de las comunidades negras del Pacífico colombiano. Las tradicionales viviendas palafíticas son parte de su idiosincrasia y la singularidad de los barrios de bajamar de Buenaventura.*



vamente y organizados en la figura de consejos comunitarios. Han incumplido deliberadamente las sentencias y los “autos” que ha hecho la Corte constitucional colombiana ratificando el derecho a la consulta previa y exhortando al gobierno a proteger a la población afrodescendiente y sus derechos colectivos, y en especial de las víctimas por el conflicto armado y el desplazamiento forzado que ocupan los territorios de bajamar en la ciudad de Buenaventura, que son los territorios en conflicto donde se quieren implementar los proyectos de ampliación portuaria. Las repetidas alertas emitidas por la Defensoría del Pueblo sobre la grave crisis humanitaria y de riesgo en Buenaventura no han sido escuchadas por el gobierno y las diferentes instituciones del estado.

Mientras las diferentes instalaciones portuarias gozan de todo tipo de servicios y de seguridad, las autoridades locales, departamentales y nacionales han mantenido a la población y a las comunidades en una escandalosa situación de falta de servicios públicos. Los barcos que llegan al muelle tienen agua potable las 24 horas del día, pero en una ciudad rodeada por once cuencas hídricas y una alta pluviometría, desde hace ya muchos años, sólo el 65% de la población recibe agua corriente y apenas 9 horas al día y con cortes frecuentes. Algunos barrios sólo tienen agua dos horas al día. Y en los barrios de bajamar, terrenos ganados al mar con el esfuerzo de las propias comunidades, se les niega la instalación de agua corriente o de alcantarillado. Sólo el 60% de la población tiene acceso al alcantarillado.

Una ciudad de 400.000 habitantes no tiene un hospital público de segundo nivel, y no llegan a 30 las camas que hay actual-

mente y que además son del sistema de sanidad privada. En octubre de 2013, el Estado permitió el cierre, penalizando a la población, del hospital departamental porque acumulaba pérdidas por mala gestión, obligando a su gente empobrecida a tener que buscar atención hospitalaria en Cali, que se encuentra a más dos horas por carretera. La cobertura sanitaria es completamente deficitaria, las tasas de mortalidad materna e infantil son elevadas y enfermedades como el dengue o la malaria tienen una incidencia muy alta.

*Las familias del barrio de La Inmaculada conviven a diario con las molestias de la actividad portuaria de TCBUEN como se comprueba con la presencia de contenedor al fondo.*





La educación es de muy baja calidad y presenta unos indicadores desalentadores, con una tasa de analfabetismo entre la población mayor de 15 años entre el 12 y el 23% según las fuentes. Hay un abandono escolar del 25% entre los niños y niñas y de un 48% entre la gente joven. El paro, según los últimos datos, se sitúa en el 63,7% y la pobreza en el 62,7%.

Mientras el puerto crece y el gobierno quiere convertir a Buenaventura en la punta de lanza de una economía moderna y competitiva, la ciudad se ha ido degradando y sus condiciones de vida son una vergüenza, convirtiéndose en un eslabón más de una estrategia para echar a los habitantes, para hacer que la gente abandone el territorio; los terrenos que con tanto esfuerzo ganaron al mar. Buenaventura está transitando un camino que lleva hacia el etnocidio, porque cuando las personas

se desplazan, no sólo lo hace la familia, se desplazan sus prácticas y valores culturales, se está erradicando la cultura que es su principal fuente de resistencia. Y todo para allanar el camino a los proyectos de expansión portuaria, en beneficio de los capitales privados. También para vaciar una ciudad y ampliando un puerto al final de una bahía que necesita de constantes dragados para mantener el canal de acceso transitable y que así los barcos puedan llegar. El mismo puerto que en pocos años quedará obsoleto y deberá trasladarse a aguas más profundas.

Los planes del gobierno colombiano no pasan por la gente y sus formas de vivir, pasan por una visión de modernización extractivista y desarrollista en la línea de los Tratados de Libre Comercio firmados por Colombia. Pasan también por la conformación de la Alianza del Pacífico, donde Buenaventura y su zona

*Barrios de bajamar en Buenaventura.*

portuaria se convierten en una pieza clave. Y pasan por el plan IIRSA, el plan continental de creación de oleoductos, gasoductos, puertos marítimos y fluviales y megaminería para permitir la extracción desmedida de los recursos naturales sin atender sus enormes impactos medioambientales y sociales. Y mientras los megaproyectos avanzan todos los mecanismos de planeación del estado no han contado para su diseño, ni su aprobación e implantación con las comunidades afectadas. Ha negado repetidamente el derecho a la consulta previa a las comunidades afrobonaverenses, especialmente las de zona urbana.

Colombia es el país donde quizás hay una constitución y una legislación más completa en relación a los derechos de los pueblos étnicos, pero al mismo tiempo donde más se incumplen las propias normas. El amplio reconocimiento de derechos de la población afrocolombiana en los instrumentos Internacionales de protección de derechos humanos, como el convenio 169 de la OIT, como el ordenamiento jurídico interno y la jurisprudencia constitucional no se han materializado en garantías efectivas para las comunidades que ocupan el territorio afectado por los megaproyectos. Por el contrario lo que si se cumple es toda una batería de normas e instrumentos con la clara intención de blindar el impulso de megaproyectos y las grandes infraestructuras y socavar el derecho a la consulta previa de las comunidades. El nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, "Todos por un nuevo país", recientemente aprobado por el Congreso de la República, marca la política económica para este cuatrienio con una clara apuesta por los megaproyectos y el extractivismo. Este plan tampoco ha sido consultado con las comunidades que se verán afectadas y convierte proyectos que sólo benefician a

privados en proyectos de utilidad pública para poder hacer las expropiaciones necesarias sin trabas. En esa misma línea ha reducido los trámites para otorgar las licencias ambientales necesarias y ha introducido la figura de la "expropiación exprés" para acabar con las resistencias a su modelo de desarrollo.

En Buenaventura hay muchos proyectos en marcha: la ampliación de la Sociedad Portuaria Regional para pasar de 10 millones de toneladas de carga al año a 18 millones en 2033, implicando afectaciones a la comuna 1; el Malecón portuario Bahía de la Cruz que quiere desarrollar la explotación turística y comercial del puerto sobre cuatro kilómetros ha conllevado el incremento de la violencia para que la gente venda a precios irrisorios o abandone sus casas en los barrios de bajamar; el macroproyecto de vivienda Ciudadela San Antonio para sacar de la ciudad y reubicar a más de 3000 familias lejos del mar, del hábitat donde tienen su vida, subsistencia y cultura para ubicar la infraestructura hotelera; la Vía Alternativa Interna para facilitar el acceso al puerto del tráfico pesado que ha roto varios de los barrios por donde pasa; el Puerto Industrial de Aguadulce, un puerto multipropósito situado en frente de la Sociedad Portuaria, al otro lado del estero que ha necesitado la construcción de 21,5 km de carretera, y que se le concedió la licencia ambiental sin haber hecho la consulta previa de la comunidad de la Brea, a pesar de los requerimientos desde 2005 de la Defensoría del Pueblo; el muelle de cemento ubicado en un barrio de la comuna 5, que opera desde 2009, primero sólo con cemento y desde 2011 con carga vegetal y mineral; el almacenamiento de carbón a cielo abierto, en medio de la ciudad, que continúa funcionando a pesar de las demandas de organizaciones comu-

nitarias en 2014 que consiguieron que la autoridad ambiental se viese presionada a decretar el cierre por las afectaciones a la salud y por la contaminación que provocaba en el agua de consumo doméstico y en los esteros .

Otros proyectos están listos para iniciar su construcción. Un nuevo terminal marítimo en el Delta del Río Dagua, en una zona más exterior de la bahía; el complejo portuario multipropósito de Puerto Solo, un ambicioso proyecto de terminales para transportar petróleo, gas, propano o butano entre otras materias primas que contará con una planta térmica de generación de energía eléctrica y un terminal de contenedores. Este puerto de hidrocarburos, con todo el riesgo que conlleva, estaría ubicado en medio de la ciudad por lo que ha sido considerado un despropósito. Y para terminar esta muestra de los principales proyectos en Buenaventura, el terminal de contenedores TCBUEN, participado por el Grup TCB, Terminal de Contenedores de Barcelona, que abordaremos más adelante.

En 2013 Findeter, una sociedad de economía mixta vinculada al ministerio de hacienda que tiene la función de financiar las llamadas locomotoras del Plan Nacional de Desarrollo, encargó la realización del Master Plan 2050, para tratar de ordenar y dar coherencia al crecimiento del puerto y de la ciudad en el horizonte del año 2050. Y lo encargó a la firma española Esteyco, que contó con un equipo de urbanistas que ocuparon cargos en anteriores gobiernos del ayuntamiento de Barcelona y la Generalitat de Catalunya. El exalcalde Jordi Hereu o el exconcejal de urbanismo Manuel García Bragado fueron algunos de sus integrantes. El Masterplan puso de manifiesto que los puertos

a largo plazo tendrán que salir de la ciudad e ir a aguas más profundas, lo que no ha sido del gusto de un sector empresarial vinculado al puerto. Pero a pesar de ello, el Masterplan no ha cuestionado los proyectos existentes, ni las inversiones en curso, sino que ha tratado de dar una cierta planeación y coherencia a estos proyectos en la perspectiva del año 2050. La elaboración del Masterplan, la idea de crear la marca Buenaventura, no ha contado con un proceso realmente participativo y de concertación con las comunidades afectadas por los proyectos que en él se ordenan, ni ha hecho un esfuerzo para integrar la visión cultural de las comunidades negras que históricamente han poblado y repoblado Buenaventura, aproximándose más a un plan de vaciamiento de la isla del Casacajal hacia el continente. El Master Plan no se aleja del modelo marcado por el anterior Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de 2001, que convirtió la ciudad en una mercancía, destruyendo su principal función: ser el espacio de encuentro entre personas, grupos y culturas diferentes y un lugar para el disfrute y satisfacción de las necesidades humanas. Todo indica que el Master Plan pasará a formar parte del nuevo POT de Buenaventura, en proceso de ajuste y actualización y que como el anterior POT no será consultado con las comunidades si no se acuerdan medidas que lo garanticen.

La inversión catalana de Grup Marítim TCB se ha efectuado en el proyecto de TCBUEN, un terminal de contenedores situado en la ciudad, en la comuna 5. Comenzó a operar en enero de 2011 en su primera fase y la segunda fase de ampliación iniciada en 2012 se preveía que finalizara en mayo de este año. El Grup Marítim TCB es el accionista mayoritario con un 60% de las acciones y además aporta su conocimiento de gestión de

terminales de contenedores. Su socio local, e impulsor del proyecto con el que hay establecida una sólida alianza estratégica, es el Grupo Empresarial del Pacífico (GEPESA) que tiene el 30% del accionariado. Gepsa pertenece a la familia Isaza Pinzón, presidido por Oscar Isaza, un hombre con mucho poder en Buenaventura, una figura muy controvertida por los orígenes de su fortuna y que en su día la policía relacionó con el narcotráfico. El resto de acciones se reparte con una participación institucional de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, la alcaldía de Buenaventura y accionistas minoritarios. TCBUEN es una de las 11 terminales en todo el mundo en las que Grup Marítim TCB es operador y accionista de referencia. TCBUEN se encuentra en un estero que tiene una profundidad limitada y que obliga a sucesivos dragados para que puedan llegar barcos que cada vez son de mayor calado. La perspectiva es que el canal de acceso a Buenaventura se volverá obsoleto ya que los barcos son cada vez más grandes.

El impacto ambiental provocado por el dragado del canal de acceso y la dársena de giro, la tala de manglares y vegetación, la contaminación del estero ha sido muy considerable. La licencia ambiental se ha ido solicitando por partes, y no ha tenido en cuenta los impactos acumulados del conjunto del proyecto, ni los impactos sinérgicos producidos al acumularse con el resto de proyectos que impactan sobre Buenaventura. Se ha beneficiado de la preferencia por los intereses del desarrollo económico por encima de la protección del medio ambiente, los bienes naturales y la integridad cultural de las comunidades étnicas que habitan y usufructúan el territorio ancestral y tradicional.

Los trabajadores entrevistados confirmaron la no existencia de sindicatos en la empresa por un clima de temor e intimidación creado por prácticas antisindicales como el despido de personas por estar sindicalizadas, o preguntar directamente la afiliación sindical a los demandantes de empleo. La no existencia de mecanismos de negociación colectiva ni de sindicatos ha redundado en malas condiciones laborales y malestar entre los trabajadores y trabajadoras. Las comunidades afectadas no han visto que se hayan cumplido los planes de empleo a la comunidad que la empresa prometió. Los habitantes de los barrios afectados sienten que no son contratados porque están estigmatizados como perezosos y rateros por ser negros.

TCBUEN no realizó el proceso de consulta previa para iniciar su proyecto. El gobierno dijo que no era necesario, pero el auto 234 de la Corte constitucional estableció el derecho de las comunidades negras a ser consultadas y en especial solicitó al Ministerio del Interior y a la alcaldía cuáles eran los procesos de consulta y participación establecidos en las comuna 5 y 6 frente a los proyectos que los afectan, cuestión que todavía no ha sido contestada.

La comuna 5 ha sufrido la violencia muy duramente. En 2005, cuando se comenzaron los trámites para construir TCBUEN, 12 jóvenes, la mayoría de la comuna 5, fueron masacrados. En 2007, en medio de un contexto muy violento TCBUEN comenzó a comprar propiedades en el barrio de la Inmaculada. En 2008 era asesinado el vicepresidente de la Junta de Acción Comunal del barrio de Santa Cruz. Entre 2008 y 2010 hubo 46 asesinatos. Además del goteo continuo de desplazamientos,

ha habido desplazamientos masivos como el de 2011 de 151 personas, o el del 10 de noviembre de 2012 de 265 familias con 1.111 personas. En 2014 un incendio arrasaba 35 viviendas en el barrio de Santa Fe dejando a 196 familias en la calle, y era el tercer incendio en el año. Y esto son sólo algunos de los hechos violentos que se relacionan en el informe. Las notas de seguimiento de la Defensoría del Pueblo continúan situando a los barrios afectados por TCBUEN en zona de riesgo de violencia.

La violencia y el clima de terror en la comuna 5, los impactos producidos por la actividad de la empresa, la afectación de las viviendas por los temblores y vibraciones producidos por la actividad portuaria y sumado todo esto a la carencia de servicios básicos como el agua y el alcantarillado han contribuido de forma evidente a que TCBUEN pudiera comprar viviendas y terrenos en el barrio. Otras afectaciones que TCBUEN ha provocado en los barrios de la comuna 5 son la contaminación auditiva; derrames irregulares de líquidos -una boca de alcantarillado de la empresa vierte aguas residuales en el barrio de Santa Fe-; la pérdida de espacios comunitarios recreativos o la inseguridad vial que provoca la llamada Vía Alternativa Interna. El impacto de TCBUEN sobre el estero de Aguacate y el ecosistema de manglar ha afectado la actividad pesquera tradicional, el volumen de capturas ha disminuido significativamente y los agentes contaminantes están provocando malformaciones en los peces. A lo que hay que sumar la restricción de las zonas de pesca, el acoso que los pescadores y pescadoras sufren y los robos continuos que deterioran sus utensilios de pesca a pesar de la zona está altamente vigilada por la seguridad privada de TCBUEN y la infantería de



marina. Todo ello ha provocado que la comunidad haya perdido uno de sus principales medios de vida tradicional y de generación de ingresos económicos.

La empresa, además de afectaciones individuales, está causando daños colectivos a las comunidades negras. Llegó sin realizar la obligada consulta previa desconociendo la población afrocolombiana que ha habitado tradicionalmente estos territorios y su cultura. Está violando derechos colectivos de la población afrocolombiana que no son la suma de derechos individuales sino su reconocimiento como comunidad y la posibilidad de vivir como tal. La pervivencia en estos territorios de bajamar no se puede entender sin el conjunto indivisible de territorio, cultura y biodiversidad.

*Entre 1990 y 2014 hubo 5.047 asesinatos en Buenaventura, el 70 por ciento a partir del año 2000.*

Los daños que han sufrido las comunidades negras de la comuna 5 deben enmarcarse en los daños colectivos sufridos por las comunidades negras de todo Buenaventura. Y los daños causados por TCBUEN se suman a los provocados por los proyectos de expansión portuaria, por el estado de cosas inconstitucional que el Estado no ha impedido ni solucionado, por el abandono y la presión sobre la población para que abandone la ciudad, por la terrible violencia que se le ha hecho sufrir y ha quedado en la impunidad. Son daños que se han acumulado y retroalimentado entre sí teniendo un efecto mucho más grave que la suma de los daños infligidos por cada actor en particular.

Es importante entender el significado del daño colectivo. Este incide sobre una colectividad, no es la suma de daños individuales, tiene una autonomía, una integridad grupal, afecta a la sociedad que es víctima de la agresión. Y tiene aún más relevancia cuando, como el caso de las comunidades negras de Buenaventura, se trata de un sujeto colectivo, un sujeto específico de protección por la Constitución colombiana. Los daños pueden llevar al exterminio étnico, pues son sus características propias, reconocidas por la Constitución, las que están siendo vulneradas y las que caracterizan a Colombia como un país pluriétnico y multicultural.

En Buenaventura se ha agredido el derecho a ser comunidad negra, el derecho a la identidad étnica y cultural. El conflicto armado está provocando la pérdida de identidad, ha estigmatizado a las comunidades, ha roto el tejido social y las relaciones de confianza. Los megaproyectos están rompiendo las formas de vida ancestrales, las formas de relación. Se ha agredido el

derecho a un espacio para ser, el derecho al territorio. El desplazamiento, la expropiación del territorio está atentando contra la relación cultural, contra el lazo íntimo que las comunidades negras tienen con el territorio.

Se ha debilitado el derecho al ejercicio de ser comunidad negra, el derecho a la organización, participación y autonomía, debilitando los procesos político-organizativos para el ejercicio del gobierno propio. Han querido truncar la expectativas y las apuestas organizativas conquistadas con la ley 70 de 1993, que

*La mayor actividad portuaria se concentra en los muelles de la Sociedad Portuaria de Buenaventura de la imagen.*





tiene el propósito de impulsar mecanismos para la protección de la integridad cultural y el territorio ancestral/tradicional, como espacio de vida de las comunidades negras. Por tanto se está violando el derecho a un desarrollo propio, a una visión propia de futuro de la comunidad negra, que garantice su permanencia y desarrollo cultural.

La violencia también se ha agravado sobre colectivos específicos de la comunidad negra. La violencia de género contra la mujer negra las ha dejado en una situación particularmente crítica por ser víctima de múltiples formas de discriminación por su etnia y por el hecho de ser mujeres. Los niños, niñas y jóvenes, en peligro de ser involucrados en la guerra y las actividades ilícitas, y que han visto como los y las lideresas negras eran diezmados. Los y las mayores, que han visto como los imaginarios de poder y estatus de los jóvenes han debilitado su papel dentro de las comunidades

Demasiadas veces las investigaciones y artículos sobre Buenaventura resaltan sólo las violencias que se ejercen sobre la población negra de las comunidades empobrecidas. Pero a pesar de estas, las comunidades siguen resistiendo y defendiendo la permanencia en el territorio y el conjunto de sus derechos colectivos. En el informe se relacionan diferentes expresiones organizativas y de resistencia que crean conciencia, que visibilizan la cultura afro, que quieren conservarla fortaleciendo y recuperando su manera de vivir, de trabajar, de celebrar y afrontar colectiva y solidariamente, sus alegrías y tristezas, sus formas de relacionarse entre sí, con la naturaleza, con el mar, los esteros y el manglar; y con otras personas, su concepción de que los seres

humanos formamos un todo que si no se respeta, ama y cuida avanza hacia la desintegración social de la humanidad.

Es en este marco en el que hay que establecer las responsabilidades y las recomendaciones para revertir y reparar la grave crisis social y humanitaria que están viviendo las comunidades étnicas de Buenaventura. Y uno de los actores destacados son las empresas transnacionales que han hecho Buenaventura objeto de sus inversiones, y entre ellas la catalana Grup Marítim TCB. Pero hay que advertir que el marco jurídico internacional no favorece la concreción de las responsabilidades en que incurren las empresas transnacionales. El marco internacional de regulación de los negocios y las inversiones transnacionales establece las vías por las que las empresas pueden demandar a los Estados y proteger sus inversiones, pero por el contrario existen muchas dificultades para demandar a las empresas transnacionales cuando causan daños en el país, las comunidades y las personas. Sin embargo, es responsabilidad de cada estado asegurar que tanto las personas físicas como las jurídicas, incluyendo aquí a las empresas transnacionales sobre las que ejercen jurisdicción, no vulneren en cualquier lugar del mundo los derechos humanos, los derechos económicos, sociales y culturales. Siendo así los estados responsables por las violaciones que resulten por su acción u omisión del deber de controlar las empresas transnacionales.

El informe termina con un exhaustivo apartado de propuestas y recomendaciones, haciendo un compendio de las realizadas por diferentes comisiones de verificación nacionales e internacionales, por la Defensoría del Pueblo, por el senador Alexander López, por diversas y completas investigaciones realizadas por

organizaciones promotoras y defensoras de derechos humanos conjuntamente con organizaciones eclesiales, pero especialmente por las aportaciones de los hombres y mujeres de las comunidades afrocolombianas afectadas por las violaciones a los derechos humanos individuales y colectivos de Buenaventura.

Se hace difícil hacer un resumen aquí de ellas. Muchos son los actores a los que se llama a actuar: a la empresa TCBUEN de Buenaventura, al inversor y accionista mayoritario Grup Marítim TCB, a las Instituciones catalanas, en la Unión Europea y la Comisión Europea, en Naciones Unidas, en el Estado colombiano, empezando por el gobierno colombiano y siguiendo por las diversas instituciones del estado, como la Corte constitucional y la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, las diferentes instituciones de protección, de reparación de víctimas, a las instituciones de Buenaventura y del departamento del Valle del Cauca.

Las recomendaciones y propuestas se podrían resumir, sin agotar las detalladas en el informe, en las siguientes:

En cuanto a TCBUEN, debe paralizar las obras en marcha de la segunda fase de ampliación en tanto no se realice la consulta previa y se concierte la reparación integral de daños individuales y colectivos, que a la fecha se han causado a las comunidades afrobonaventureses. Debe publicitar el conjunto del proyecto y realizar la consulta previa para todas las fases posteriores. Debe adoptar medidas de reparación integral por los daños colectivos e individuales causados hasta ahora y que serían, entre otros: un proceso de reubicación concertada para las familias más afectadas por TCBUEN que priorice los derechos de la comunidad a decidir dónde quiere vivir y tener una vivienda digna. Este proceso debe ser concertado con las comunidades que son quienes han de legitimar las autoridades del territorio y las organizaciones sociales legitimadas por la comunidad.

Debe terminar con los vertidos de aguas residuales y productos químicos en los barrios adyacentes, teniendo un sistema propio de alcantarillado que no desemboque en la bahía. Debe hacer obras sociales de compensación por la destrucción de espacios comunes en los barrios y espacios ambientales. Debe financiar la realización de un estudio por un equipo multidisciplinario independiente para medir el grado de contaminación del estero de Aguacate e implementar estrategias para reducir su contaminación.

Como compensación por la restricción del uso del estero como fuente productiva y los beneficios que debe brindar a la comunidad, debe emplear de manera masiva a los y las habitantes de la comuna cinco, en un proceso de contratación transparente y de progresiva cualificación laboral. Debe hacer un Plan de apoyo para las iniciativas productivas para las familias y la comunidad que puedan generar empleo de acuerdo con su manera de vivir y trabajar.

Debe eliminar toda forma de discriminación racial, por género o por pertenecer a organizaciones sociales o sindicales; eliminando cualquier obstáculo o práctica que impida la plena libertad sindical en TCBUEN y en las empresas subcontratadas. Debe aceptar y reconocer por tanto la representación sindical de los trabajadores ya sea de la empresa matriz como de las empresas

subcontratadas, y abriendo procesos de concertación colectiva de las condiciones laborales.

La inversión del Grup Marítim TCB se ha desarrollado en un contexto de grave violación de los derechos humanos, de violencia y de expulsión de las comunidades negras que ancestralmente han habitado los territorios que ocupa TCBUEN. Como empresa mayoritaria en ésta, Grup Marítim TCB ha de despejar la duda de que sus inversiones se hayan podido beneficiar, directa o indirectamente, de la violencia, que no es cómplice de la espiral de violencia y desalojo que se sigue presentando en los barrios de la comuna 5 ofreciendo la mayor transparencia y colaboración para resolver la impunidad de los crímenes de la comuna 5. El Grup Marítim TCB, como empresa socialmente responsable, en su actuación y en la de las empresas en que participa, no puede únicamente cumplir las prescripciones que da el gobierno colombiano, sino que debe actuar proactivamente para cumplir la legislación colombiana, las resoluciones de su Corte constitucional, así como la legislación internacional para evitar daños a las comunidades y ser respetuosa con los derechos humanos.

Debe paralizar la fase 2 de la ampliación en tanto no se haya cumplido con el requisito de la consulta previa. Como empresa mayoritaria en TCBUEN es responsable por las acciones u omisiones de la misma, y por ello debe contribuir positivamente a la reparación de manera concertada de los daños causados. Debe comprometerse a fondo en el cumplimiento de los derechos humanos, de los derechos económicos, sociales, culturales y medioambientales, y con la plena libertad sindical y la concertación colectiva de las condiciones laborales en sus empresas participadas.

De acuerdo con la voluntad expresada por las más altas instituciones catalanas para garantizar que la actuación de las empresas catalanas en los países donde también lo hace la cooperación catalana sea coherente con los principios que defienden se recomienda: la creación de un observatorio o centro de estudios sobre los impactos de la inversión catalana en el exterior con respecto a la salvaguarda de los derechos humanos y a la promoción de la paz; debe asegurar que la promoción de la internacionalización de la economía catalana incorpora el respeto de los derechos humanos, de la cultura de paz y del medio ambiente como norma de obligado cumplimiento. Comprometerse a que las Delegaciones del Gobierno, los Centros de promoción de negocios y de la Agencia Catalana en otros países dispongan de un código ético de protección de los derechos humanos y de promoción de paz de obligado cumplimiento para las empresas catalanas. A que todas las delegaciones para la internacionalización de la economía catalana incorporen personas expertas en protección de derechos humanos, de los derechos económicos, sociales y culturales y de fomento de la paz. Y en el ámbito internacional, debe promover la creación de un observatorio de empresas transnacionales que garantice que se protegen los derechos humanos y la paz. Debe promover y apoyar iniciativas para eliminar definitivamente los paraísos fiscales. Y debe apoyar la creación de un tribunal internacional de empresas transnacionales y derechos humanos.

La Unión Europea y la Comisión Europea deben tomar medidas para que las empresas europeas que quieran operar en Colombia y Buenaventura se comprometan a fondo con los derechos humanos, apliquen el convenio 169 de la OIT y realicen las con-

sultas previas tanto en las fases de exploración, realización o de ampliaciones buscando el consentimiento de las comunidades, y garantizar que sus operaciones no contribuyan al ciclo de la violencia e impunidad en Buenaventura.

En cuanto al Sistema de Naciones Unidas, alentar al estado colombiano a redoblar sus esfuerzos para hacer efectivo el respeto, la garantía y la protección de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario para los afrocolombianos en Colombia.

El estado colombiano debe reconocer la responsabilidad de la institucionalidad y el sector privado en los daños causados a la comunidad negra de Buenaventura, estableciendo una política de reparación transformadora para la población afrocolombiana. Debe garantizar la protección de los derechos de la población en situación de desplazamiento en el territorio de bajamar de Buenaventura. Debe dismantelar definitivamente las estructuras paramilitares que operan en Buenaventura e investigar los nexos que hay entre la fuerza pública y estas estructuras.

Debe adoptar las medidas necesarias para que las comunidades afrocolombianas puedan permanecer en el territorio de bajamar, incluyendo el reconocimiento legal y la protección de sus derechos sobre las tierras que ocupan.

Debe adoptar y proveer con los recursos necesarios un Plan de Inversiones de corto y medio plazo que permita superar las condiciones de pobreza y necesidades básicas de la población de Buenaventura, con énfasis con el saneamiento básico, la recons-

trucción de la red de salud pública, de la red de educación pública y programas de generación de ingresos. Igualmente debe definir un plan que garantice la cobertura al 100% de los servicios públicos domiciliarios.

Debe dar cumplimiento efectivo y de manera integral a los mandatos legislativos y jurisprudenciales contemplados en el convenio 169 de la OIT, la ley 70 de 1993, el autos 004, 005 y otros de la Corte constitucional para proteger las comunidades afrocolombianas y sus derechos, ha de activar la Ruta étnica de protección de las comunidades afrourbanas. El gobierno nacional tiene que convocar una consulta previa, libre e informada a las comunidades afectadas por la implementación de los proyectos de expansión portuaria.

El conjunto de las recomendaciones del informe muestran que se puede y que se debe actuar, pero finalmente hay que recordar lo que quieren las comunidades negras de Buenaventura. Lo que quieren es fortalecer y recuperar lo que son y lo que han tenido en los territorios de bajamar, un espacio de vida y alegría, un espacio de esperanza y libertad.

# PRESENTACIÓN

El presente informe nació de dos inquietudes de la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia. La primera, provocada por la situación de extrema violencia y de barbarie que se vive en la ciudad de Buenaventura. Una violencia conocida, pero que más de 30.000 bonaverenses supieron poner de actualidad en las portadas de la prensa colombiana en una valiente manifestación realizada el 19 de febrero del pasado año. Y la segunda inquietud se generó al saber que una empresa catalana, el Grup Marítim Terminal de Contenidors de Barcelona, SL, (Grup TCB), tiene una millonaria inversión en el puerto de esta ciudad del Pacífico.

La Taula Catalana per Colòmbia es un espacio unitario de solidaridad cuyo objetivo es la promoción y protección de los Derechos Humanos en Colombia. Nuestro decidido apoyo para conseguir una solución política negociada al conflicto armado que contribuya a la paz no podía dejar de lado investigar qué responsabilidades en ese conflicto y en el sufrimiento del pueblo colombiano pudieran estar generándose aquí, en nuestra propia tierra. Y de igual modo, qué acciones pudiéramos realizar para impedirlo. Estas fueron básicamente las motivaciones para elaborar este trabajo.

Para las personas que hemos realizado la investigación que ha dado pie a este informe ha constituido todo un reto. El grado de barbarie que ha alcanzado la violencia y el gran peso que el narcotráfico tiene en Buenaventura distorsiona muchas veces la realidad y esconde los procesos e intereses reales en juego. Y esconde también la fuerza de las comunidades que siguen resistiendo en medio de la violencia, que siguen defendiendo su territorio, su cultura, sus formas de vida, que siguen defendiendo el derecho a vivir en paz. Encontrar a las comunidades negras, conocerlas, descubrir a lideresas y líderes que arriesgan cada día su vida por defender a sus comunidades, a compañeros y compañeras que brindan diariamente su apoyo solidario, a sacerdotes y eclesiásticos que están decididamente del lado de las personas excluidas y empobrecidas es quizás el bagaje más importante que hemos adquirido.

En estas páginas hemos querido evidenciar la actuación y presencia de una empresa catalana como Grup Marítim TCB en Buenaventura, para poder actuar así desde Catalunya para que las empresas de nuestro país respeten los derechos humanos, económicos, sociales y culturales en los países en que operan, porque sólo coordinando la acción y la lucha de los pueblos a ambos lados del mar podremos avanzar.

RESUMEN EJECUTIVO

## PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



En el primer capítulo, titulado **Entre el mar y los Andes**, hemos tratado de dar unas pinceladas al contexto geográfico, humano e histórico de una región y una ciudad habitada mayoritariamente por población negra, así como de su configuración como territorio étnico, de la cosmovisión afrodescendiente y de los derechos conquistados por las comunidades negras, y de cómo mientras el puerto bonaverense sigue creciendo y generando riqueza para unos, el empobrecimiento, la exclusión y la marginación se han ido instalando en Buenaventura gracias a un modelo de desarrollo para el que las comunidades y su gente son sólo un estorbo.

Pasamos luego, en el segundo capítulo, Violencia y el fin de un sueño, a narrar la llegada de la guerra a la región y a la ciudad intrincada al narcotráfico y de como ésta se ha ido reconfigurando asentando la presencia paramilitar. Hablamos también del gran tamaño de la economía criminal que mueven, así como la disputa por el control del territorio y el dominio de zonas de desarrollo portuario que impusieron el uso de la violencia y todo un despliegue de múltiples formas de victimización con una crueldad extrema y con unos efectos sobre las comunidades devastadores.

En los capítulos 3 y 4, ya nos adentramos en las interioridades del Puerto de Buenaventura, su importancia estratégica y los planes de expansión y modernización del mismo en el marco de los Tratados de Libre Comercio, la Alianza del Pacífico y el IIRSA. Para después explicar en los capítulos 5 y 6 cómo en Colombia existe todo un marco constitucional de protección de los pueblos indígenas y de las comunidades negras de un lado, pero por otro también toda una batería de incumplimiento de nor-

mas y de instrumentos y planes que priman y tratan de blindar el impulso de megaproyectos y de grandes infraestructuras al tiempo socavando el derecho a la consulta previa de las comunidades en favor de las grandes inversiones y empresas transnacionales. Es por ello que hemos creído necesario entender cuáles son las responsabilidades que las empresas deberían tener y



RESUMEN EJECUTIVO

**PRESENTACIÓN**

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Gruas de TCBUEN, la empresa portuaria del Grup Terminal de Contenidors de Barcelona, que opera en Buenaventura.*

qué capacidad tienen los estados y la justicia internacional para hacérselas cumplir. Lo abordamos en los capítulos 7 y 8.

En los capítulos 9 y 10 planteamos los principales proyectos, en curso o en fase previa, vinculados a la expansión portuaria de Buenaventura, los barrios afectados por ellos, la no ejecución de la consulta previa, libre e informada, y los principales impactos causados. Dedicamos también un capítulo al Master Plan 2050, un ejercicio de planeación urbana de Buenaventura en cuya elaboración han intervenido destacados expolíticos catalanes y cargos vinculados en su día al Ayuntamiento de Barcelona.

El capítulo 11 se centra en lo que ha sido el desarrollo del Terminal de Contenedores de Buenaventura, TCBUEN, el proyecto en que el catalán Grup Marítim TCB interviene como operador y como accionista mayoritario. Y en el capítulo 12, vemos en profundidad como su actuación y la enorme espiral de violencia desatada ha tenido unos graves impactos sociales y territoriales en el área de influencia del proyecto que forman los barrios de la comuna 5 de Buenaventura.

Buenaventura ha crecido por la fuerza de hombres y mujeres negras que la han construido ganando, con mucho esfuerzo y tesón, terrenos al mar. Aquí han reproducido y recreado su cultura y sus saberes. Buenaventura, como el resto del Pacífico colombiano, está habitado mayoritariamente por comunidades negras, reconocidas por la Constitución colombiana como un sujeto colectivo de especial protección, pero **la sombra del etnocidio** planea hoy más que nunca en esta ciudad. Los daños que la expansión portuaria está causando en la población bona-

verense no pueden limitarse a una suma de daños individuales. Es necesario abordar el daño colectivo que ha producido y la reparación colectiva que la comunidad afrobonaverense vindica. De todo ello hablamos en los capítulos 13 y 14, haciendo visibles también, como se describen en el siguiente capítulo, las valerosas luchas y resistencias que mujeres y hombres, comunidades y organizaciones sociales, vienen realizando contra el despojo en defensa del territorio.

En el capítulo 16 se muestra un exhaustivo apartado de **propuestas y recomendaciones** que ha tratado de aglutinar aquellas que han ido realizando las personas y organizaciones dispuestas a no tolerar ni un día más la grave crisis social y humanitaria en que se mantiene a Buenaventura. Se trata, en definitiva, de las aportaciones de los hombres y mujeres de las comunidades afrocolombianas afectadas por las violaciones a los derechos humanos individuales y colectivos de Buenaventura. Entre los actores a los que se emplaza con las propuestas están, naturalmente, TCBUEN y Grup Marítim TCB. Quizás el principal valor de las recomendaciones y propuestas es mostrar que sí hay soluciones y que necesitan de la suma de voluntades políticas, gubernamentales e institucionales para que sean llevadas a cabo.

La voluntad del equipo investigador no ha sido tanto la de hacer un nuevo diagnóstico sobre Buenaventura sino el de crear una herramienta que esperamos que pueda servir para la acción y acabar con el asedio permanente al que están sometidas las comunidades negras de esta ciudad, y puedan recuperar lo que son y lo que han tenido en los territorios de bajamar, un espacio de vida y alegría, un espacio de esperanza y libertad.

RESUMEN EJECUTIVO

**PRESENTACIÓN**

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

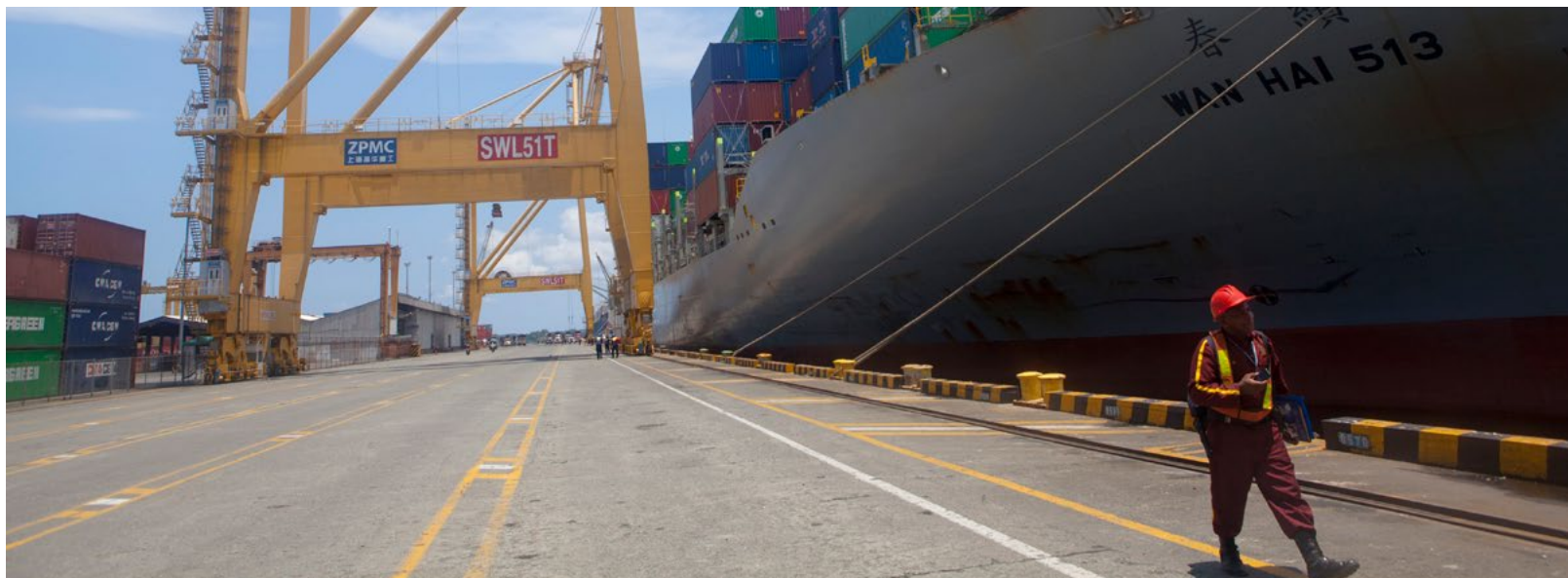
BIBLIOGRAFÍA



# 1 ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

Buenaventura es la segunda ciudad del departamento del Valle del Cauca, situada en la zona sur occidental de Colombia, a 115 kilómetros de la ciudad de Cali, capital departamental. Asentada sobre la costa Pacífica, es el único municipio litoral de esta región y el más extenso. Ocupa el 30 por ciento del total del departamento con una superficie de 6.297 km<sup>2</sup>, algo menos de lo que sería la provincia de Barcelona. Su territorio se extiende

desde las orillas del Océano Pacífico en el occidente a las estribaciones de la Cordillera Occidental de los Andes, concretamente hasta los 4.200 metros de altitud del sector de los Farallones, en el límite con los municipios de Jamundí y Cali en el oriente. Por el norte limita con el departamento del Chocó y por el sur con el Río Naya, que lo separa del departamento del Cauca.



RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

**ENTRE EL MAR Y LOS ANDES**

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Por el puerto de Buenaventura salen cerca del 23 por ciento de las exportaciones del país y entran casi el 80 por ciento de las importaciones.*



Buenaventura forma parte de una de las zonas más biodiversas del planeta con un clima predominantemente cálido, altos niveles de humedad y abundante pluviosidad. A lo largo y ancho del vasto territorio del municipio bonaverense se presentan una gran variedad de ecosistemas con una amplia zona de manglares en la costa, selva húmeda, bosque de niebla y numerosos y caudalosos ríos como el Naya, el San Juan, el Calima o el Anchicayá, entre otros, que forman hasta 11 cuencas hidrográficas. Buena parte de estas tierras son ricas en recursos naturales como madera, oro, platino o carbón.

Aunque el último censo poblacional data de 2005, se estima que el municipio de Buenaventura cuenta con unos 400.000 habitantes, de los cuales un 90 por ciento son afrodescendientes y así se autoreconocen. El uno por ciento es indígena. La práctica totalidad de la población del municipio vive en la zona urbana. Solo un 10 por ciento lo hace en la zona rural. Urbanísticamente, Buenaventura está dividida en dos; una parte insular conocida como Isla de Cascajal y otra continental unidas por el llamado Puente del Piñal. En total, la ciudad portuaria está formada por 158 los barrs distribuidos en 12 comunas o distritos.

La ciudad siempre ha sido apreciada como puerto y puerta de entrada y salida al comercio. Su excelente ubicación geográfica, próxima al Canal de Panamá y equidistante entre América del Norte y del Sur, la convirtieron en el puerto y corredor estratégico más importante de Colombia. Las grandes compañías marítimas internacionales valoran igualmente que sea el enclave más cercano al Lejano Oriente.

## 1.1 "Somos Pacífico"

Como grupo étnico<sup>2</sup>, las comunidades negras de Buenaventura han desarrollado y practicado su propia cultura<sup>3</sup>, cuentan con una apropiación territorial que viven y validan en los ríos, en los montes, las playas, barrios y en el mar a través de formas organizativas que han construido para vivir. Cuentan con formas propias de intercambio y relacionamiento como son las mingas y la mano cambiada para trabajar la finca, la mina, construir viviendas, escuelas, iglesias, limpiar el cementerio, las calles, etc.

El 90 por ciento de la población del municipio de Buenaventura es y se siente afrocolombiana, sea negra, raizal o mulata, organizada en 46 Consejos Comunitarios<sup>4</sup>. Son descendientes de los esclavos africanos de las antiguas colonias españolas. Hay que remontarse cinco siglos atrás cuando los europeos les hicieron

2 Una etnia es una población humana en la cual las y los miembros se identifican entre ellos, normalmente con base en una real o presunta genealogía y ascendencia común, o en otros lazos históricos. Las etnias están también unidas por unas prácticas culturales, de comportamiento, lingüística o religiosas comunes. Dichas comunidades comúnmente reclaman para sí una estructura social, política y un territorio.

3 La cultura da a la persona la capacidad de reflexionar sobre sí misma. Es ella la que hace de sus miembros seres específicamente humanos, racionales, críticos y éticamente comprometidos. A través de ella se disciplinan los valores y se efectúan opciones. A través de ella la persona se expresa, toma conciencia de sí misma, se reconoce como un proyecto inacabado, pone en cuestión sus propias realizaciones, busca incansablemente nuevas significaciones, y crea obras que lo trascienden". UNESCO, (1982) *Declaración de México sobre las políticas culturales. Conferencia mundial sobre las políticas culturales* [en línea], disponible en: [http://portal.unesco.org/culture/es/files/35197/11919413801mexico\\_sp.pdf/mexico\\_sp.pdf](http://portal.unesco.org/culture/es/files/35197/11919413801mexico_sp.pdf/mexico_sp.pdf)

4 De acuerdo con el artículo 5 de la Ley 70 de 1993, los Consejos Comunitarios son la forma de administración interna de las comunidades afrodescendientes que ha sido reconocida jurídicamente en Colombia.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





cruzar el Atlántico de manera obligada, les redujeron a mera mercancía y les convirtieron en esclavos haciéndoles soportar unas condiciones de vida difícilmente soportables.<sup>5</sup> El destierro forzado y el cruel cautiverio marcaron durante décadas las vidas de las personas africanas llevadas a Colombia. A las que mandaron a esta parte del Pacífico, a la entonces llamada Provincia del Raposo, hoy municipio de Buenaventura, los conquistadores españoles les hicieron trabajar a destajo en las minas de oro.

Las personas esclavizadas terminaron por rebelarse, consiguieron liberarse y con ello iniciaron, como señaló Aprile-Gnisset (1993), un periodo de colonización agraria en la propia región.<sup>6</sup> Con el tiempo, los y las afrocolombianas supieron adaptarse a un entorno geográfico difícil donde fueron apropiándose del territorio, moldeando su sociedad y conformando una identidad en base a prácticas culturales, relaciones sociales y modos de producción propios. La agricultura, la pesca y la minería artesanal empezaron a ser sus formas de vida.

Las comunidades negras como tales<sup>7</sup> continuarían siendo invisibilizadas y excluidas durante cientos de años, pero el Pacífico

5 Según Jaramillo (1969) la población africana que llegó al Pacífico colombiano provenía principalmente de Guinea, Senegal, Níger y Sudán. Arribaron a través de los puertos de Cartagena, Santa Marta y Rioacha para luego ser transportados por los ríos Magdalena y Cauca hasta Santiago de Cali y Popayán.

6 Aprile-Gnisset, Jaques. (1993). *Poblamiento, hábitats y pueblos del Pacífico*, Cali: Universidad del Valle.

7 Se entiende por comunidad negra al conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que les distinguen de otros grupos étnicos.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Las comunidades negras de Buenaventura han desarrollado y practicado su propia cultura.*

empezaba ya a configurarse como un territorio étnico organizado, ampliamente cohesionado y en buena sintonía con la minoría indígena del lugar. En la reafirmación de su cultura y ancestralidad generaron procesos de resistencia e iniciaron un largo camino de luchas y reivindicaciones de sus derechos étnico-territoriales que no se verían en parte recompensadas hasta la aprobación de la Constitución de 1991.<sup>8</sup> En ella, por primera vez en la historia, se sentaban las bases para legitimar la territorialidad afrocolombiana del litoral Pacífico y se reconocía la diversidad étnica y cultural de Colombia.<sup>9</sup>

*“Tenemos una cosmovisión propia y somos un grupos étnico porque tenemos una forma distinta de ver la vida, de relacionarnos con ella. Y en esa forma distinta, parte de lo que nosotros entendemos como nuestro espacio de vida está el territorio, que debemos cuidar, cultivar, respetar y potenciar. El Estado no comparte esta visión porque sólo ve estos territorios como potenciales fuentes económicas, como una materia prima que hay que*

*agotar en el marco del capital. Ellos dicen que nosotros estamos desperdiciando los territorios porque hay mucha riqueza y no la explotamos. No es cierto. Sí lo hacemos pero con una lógica de aprovechamiento distinta, más racional y no de exterminio. Por ejemplo, el oro está y nosotros lo explotamos pero a través de unas prácticas ancestrales que aprendimos y considerando que el territorio también es un sujeto de derechos y un bien agotable. Estas prácticas son las que nos han permitido estar aquí tanto tiempo. Que hoy el Pacífico sea uno de los cinco pulmones del mundo es porque nuestra cultura ha permitido que lo sea, porque desde la lógica del capital hace rato que ya hubiera dejado de existir. Nosotros tenemos una fórmula que es que diversidad más cultura es igual a biodiversidad. Quiere decir que si no hay una cultura que administre la biodiversidad, que haga un buen aprovechamiento de ella, esta no existiría”<sup>10</sup>.*

Dos años más tarde, en 1993, se daría un nuevo avance con la aprobación de la llamada Ley 70<sup>11</sup> que complementando a la Constitución posibilitaba la titularidad colectiva de los territorios ocupados y apropiados ancestralmente por los afrodescendientes. La ley establece como propósito impulsar mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los

8 En el artículo 1° se hace énfasis en el carácter pluralista del Estado colombiano, y en el artículo 7° se dice expresamente que “El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana”.

9 Para las comunidades afrocolombianas, el territorio tiene una importancia muy profunda que va más allá de simplemente contar con un lugar para vivir y sostenerse. El territorio es una expresión de su memoria colectiva, de su concepción de la libertad. Por eso, al hablar de territorio no se hace referencia sólo a los titulados colectivamente sino a los ancestralmente habitados por las comunidades afrodescendientes en Colombia. El territorio es una concepción integral que incluye la tierra, la comunidad, la naturaleza y las relaciones de interdependencia de los diversos componentes. Del territorio también hacen parte los usos y costumbres vinculados a su hábitat que las comunidades afrocolombianas han mantenido por siglos y que se expresan también en los saberes que la gente tiene y en el conocimiento de los ritmos y los tiempos para hacer las distintas actividades

10 Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer líder PCN, abril 2015

11 Texto íntegro de la Ley 70 <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=7388>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



derechos de las comunidades negras.<sup>12</sup> En su artículo 2º define como comunidad negra a la conformada por “el conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos”. La ley reconoce la propiedad colectiva, establece mecanismos para asegurar los usos de la tierra y la protección de los recursos naturales en las áreas definidas y la protección y participación de las comunidades en cuanto a explotación de recursos naturales.

En todas estas conquistas, fue muy importante el papel de organizaciones sociales todavía hoy existentes como el Movimiento Cimarrón<sup>13</sup> y especialmente el Proceso de Comunidades Negras

(PCN)<sup>14</sup>. Sus aspiraciones a blindar los territorios colectivos afrodescendientes consiguieron que la Ley los declarase inalienables, imprescriptibles e inembargables. Igualmente, consiguieron establecer mecanismos de participación a través del derecho a la Consulta Previa reconocido en el convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).<sup>15</sup> Se trata de un instrumento que obliga a los gobiernos adheridos a consultar y tener el visto bueno de las comunidades sobre todos aquellos asuntos que les conciernan y a que estos puedan decidir sus propias prioridades en el proceso de desarrollo.<sup>16</sup>

Sin embargo y en la práctica, toda esta arquitectura legal no ha logrado garantizar a las comunidades negras su salvaguarda, especialmente en un momento tan delicado como el que vienen atravesando en estos últimos años. La degradación del conflicto

12 Para Agier Michel y Pedro Quintín (2003), la innovación fundamental de esa ley consistió en convertir a los afrocolombianos en sujetos de derechos comparables a los que definió el convenio 169 de la OIT para los pueblos étnicos del mundo. “La Ley 70 de 1993 logró que las “comunidades negras” de Colombia tuvieran el carácter de “pueblos étnicos” y, en consecuencia, pudieran legitimar el dominio sobre sus territorios ancestrales mediante una titulación consecuente con las formas de producción polimorfas que sus antepasados habían ideado, a partir de sus africanías y de las relaciones con indígenas y europeos

13 Los cimarrones eran los africanos esclavizados que se refugiaron en las selvas para conquistar la libertad y desarrollar una nueva sociedad libre en sus territorios y poblados llamados palenques. El movimiento Cimarrón promueve el fortalecimiento y la unidad de las organizaciones y comunidades afrocolombianas en pro de su desarrollo y en defensa de los derechos humanos. <http://www.movimientocimarron.org/>

14 El PCN es un movimiento social y político surgido en los 90 que lucha por el reconocimiento de los derechos de los y las afrocolombianas que se consolidó cuando la constitución del 91 definió a Colombia como una nación pluriétnica y multicultural. Está conformado por 120 organizaciones, entre consejos comunitarios y organizaciones de base, repartidas por diferentes regiones del país. Su ideario es la reafirmación de la identidad cultural de las Comunidades Negras, la defensa del territorio y el uso sostenible de los recursos naturales, la participación autónoma en la toma de decisiones que las afecten y apostar por una opción propia de desarrollo sostenible acorde a las aspiraciones de sus comunidades. <http://www.renacientes.org/>

15 Organización Internacional del Trabajo (1989) *Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales, adoptado el 27 de junio de 1989* <http://www.ilo.org/indigenous/Conventions/no169/lang-es/index.htm>

16 Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, (2010), *El derecho de las comunidades afrocolombianas a la consulta previa, libre e informada*. Una guía de información y reflexión para su aplicación desde la perspectiva de los Derechos Humanos <http://www.hchr.org.co/afrodescendientes/files/PDF%20ALTA%20PAG%20INTERNAS%20AFROS%20TERCERA%20ENTREGA.pdf>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





armado, la irrupción de nuevas formas de violencia, el desplazamiento forzado con la consiguiente desterritorialización y el impulso de políticas desarrollistas en la región aplicadas por el mismo Estado están violando todos los derechos humanos posibles y poniendo en peligro nuevamente los territorios y las formas de vida de los afrodescendientes del Pacífico.

En un informe de 2007 de la Agencia para los Refugiados de la ONU en Colombia (ACNUR)<sup>17</sup> ya se advertía de lo siguiente:

*(...) se han generado procesos de desterritorialización simultáneos a la consolidación del marco normativo y de la política pública de reconocimiento de sus derechos colectivos: "Lo que al principio parecía un verdadero avance en la legislación, con beneficios tangibles para las comunidades negras en el Pacífico*

17 ACNUR, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Unidad de Servicios Comunitarios, (2007), *El enfoque diferencial y el proceso de la Sentencia T-025 de 2004*. Bogotá

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

**ENTRE EL MAR Y LOS ANDES**

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Ambiente de domingo en una calle de Buenaventura.*

colombiano, ahora corre el riesgo de volverse una verdadera pesadilla. Pues justamente en el momento en que ellas reciben el reconocimiento legal de ser las dueñas ancestrales de las tierras del Pacífico (anteriormente consideradas como baldías por el Estado colombiano) se han visto sujetas a procesos de desterritorialización al ser desplazadas violentamente de sus tierras por los diferentes actores armados (...)”

Pero no es solo el conflicto armado. El Estado no ha cumplido con su misión de proteger a la población nativa del Pacífico. El modelo de desarrollo impuesto aquí como zona estratégica para la apertura económica contradice el espíritu de la Ley 70 y choca frontalmente con la cosmovisión de los grupos étnicos a los que esta ley dice querer proteger. Así lo entendió la propia Corte Constitucional atendiendo la inconstitucionalidad de los procesos de despojo que se venían presentando en Buenaventura y que afectaban directamente a los territorios ganados al mar. La sentencia T-025 de 2004<sup>18</sup> y el posterior auto 005 de 2009<sup>19</sup> emitidos por el alto tribunal declaraba a las comunidades afrodescendientes como sujetas de especial protección e instaba al amparo de los derechos fundamentales de su población víctima de desplazamiento forzado interno por su mayor vulnerabilidad e indefensión.

Este auto es ahora mismo el arma de defensa más poderosa de la población afrocolombiana para defender sus territorios porque además reconoce la existencia de comunidades negras en las zonas urbanas, entre ellas en Buenaventura. Igualmente advierte de los riesgos que conlleva la implantación de los megaproyectos para la población afrocolombiana señalando que cualquier intención empresarial que ponga en juego la integridad de las comunidades negras, ya sea en zona rural o urbana, debe ser objeto de consulta previa.

*“Nuestra forma de vida es colectiva. Por eso es tan difícil vivir como nos quieren hacer vivir. Necesitamos los lazos de vecindad que construimos en nuestros barrios donde el valor de la solidaridad es importante y en los que mi vida individual depende de mi vecino. Cuando viene toda la lógica económica del puerto se empiezan a vulnerar los derechos colectivos y la tierra donde hemos construido nos la quieren quitar porque ellos la necesitan. Se inventan pretextos de que son territorios de alto riesgo y en los que, por lo tanto, no se puede vivir. Así, de esta forma, no titulan las viviendas y no proporcionan los servicios públicos. Ahora, ya no podemos decir que Buenaventura no está protegida por la ley. Es verdad que la ley 70 no habla de comunidades negras afrouurbanas pero el auto 005 si la desarrolla diciendo que cualquier megaproyecto que ponga en juego la integridad cultural de la comunidades negras, sea en zona rural o urbana, debe ser objeto de consulta previa. Y cuando dice urbano- rural está reconociendo la existencia de una comunidad negra en lo urbano”<sup>20</sup>.*

18 Sentencia T-025 de 2004: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2004/T-025-04.htm>

19 Auto 005 de 2009: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a005-09.htm>

20 Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer líder PCN, abril 2015

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Con todo, la situación actual de las comunidades negras del Pacífico no sólo no es fácil, sino que es muy preocupante. Jaime Arocha, miembro del grupo de estudios afrocolombianos de la Universidad Nacional de Colombia, ya señaló años atrás que toda esta suma de intereses económicos y estratégicos que se ciernen sobre la cuenca del Pacífico colombiano podía conducir a un calculado etnocidio<sup>21</sup>.

## 1.2 Transformar y habitar el territorio

La historia de Buenaventura como ciudad es realmente muy reciente y casi siempre ha estado relacionada con el devenir y el desarrollo del puerto. Y aunque su origen sí data de 1540, los conquistadores españoles no tuvieron nunca la intención de convertirla en un asentamiento poblacional estable y ya entonces su interés se centraba básicamente en utilizar este enclave como embarcadero.<sup>22</sup> De hecho, los historiadores señalan que no sería hasta la mitad del siglo XIX que la llamada Isla de Cascajal empezó a ser habitada de forma permanente.

Las potencialidades de Buenaventura como puerto empezaron a vislumbrarse a principios de siglo XX, una vez superadas las

consecuencias que tuvo para la ciudad el maremoto ocurrido en la vecina ciudad de Tumaco. El pujante sector empresarial de la ciudad de Cali vio clara la necesidad de impulsar el crecimiento portuario y mejorar sus accesos. En 1913 la capital del Valle del Cauca y Buenaventura ya estaban unidos por ferrocarril. Diez años más tarde, a pesar de los conocidos problemas de sedimentación de su bahía, una compañía estadounidense se atrevió a construir el primer muelle. La ciudad vallecaucana del Pacífico dejaba así de ser en 1923 un puerto marítimo natural para convertirse en un puerto marítimo con terminal y pasaba a competir directamente con el puerto de Barranquilla, considerado hasta el momento como el más importante de Colombia. Hacia 1925 más de la quinta parte del comercio exterior del país y cerca del 15 por ciento de las exportaciones de café pasaban ya por el mar bonaverense.<sup>23</sup>

A finales de los 60, el puerto de Buenaventura contaba ya con cierta proyección mundial. Su creciente importancia en las nuevas dinámicas económicas del momento atrajo a miles de personas afrodescendientes de las zonas rurales atraídos por la posibilidad de trabajar en los muelles cargando y descargando mercancías. Las comunidades afrocolombianas llegadas a la ciudad ocuparon y transformaron el territorio urbano de Buenaventura de una forma muy particular, acorde a las formas de vida, valores y prácticas tradicionales que habían desarrollado en sus lugares de origen, allá en las cuencas de los ríos de donde venían.

21 Arocha, Jaime, (2002), Seminario Dimensiones territoriales de la guerra y la paz organizado por la Red de Estudios de Espacio y Territorio (RET) de la Universidad Nacional de Colombia

22 "Ha sido común confundir el puerto colonial de Buenaventura con una supuesta ciudad de Buenaventura que nunca existió. Buenaventura no fue nunca en la clasificación de la corona ni ciudad ni villa, ni siquiera pueblo o lugar, era puerto, nada más que un embarcadero", Mosquera, Gilma y Aprile-Gnisset, Jacques, (2006), *Aldeas de la costa de Buenaventura*, Universidad del Valle, Sede del Pacífico, Cali.

23 Collazos, Jaime A., (2009), *Las sociedades portuarias regionales en el comercio exterior colombiano: una reseña sobre la importancia del puerto de Buenaventura*, en Ensayos sobre economía regional, Banco de la República, Cali.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Las familias buscaron asentarse en lugares donde llegaban las mareas, a orillas de los esteros, con la finalidad de poder recrear social y culturalmente su hábitat originario y seguir así desarrollando actividades asociadas a la pesca tradicional. Al ser zonas de baja marea, las comunidades fueron ganando terreno a las partes inundables rellenándolas con la basura que se recogía de toda la ciudad, con escombros y barro. Con la madera que ex-

traían de los manglares construyeron sus viviendas palafíticas, comunicadas entre sí por medio de una red de puentes.

En 1943, Buenaventura apenas tenía 28.000 habitantes. En sólo unas décadas creció a 260.000 personas. El puerto no pudo absorber en ningún caso tanta mano de obra agravando los problemas socioeconómicos y la falta de servicios de la ciudad.



RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

**ENTRE EL MAR Y LOS ANDES**

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*En Buenaventura un 66'5 por ciento de la población vive bajo la línea de pobreza.*



El contraste entre la prosperidad del puerto y las duras condiciones de vida de los y las bonaverenses empezaban ya por aquel entonces a hacerse palpables. "La riqueza entra o sale por el puerto, pero nada se queda para el mejoramiento del población", decía en su momento el intelectual y estudioso de la ciudad Jacques April-Gnisset (2002). La inversión pública también se orientaba fundamentalmente a optimizar los servicios portuarios y no a cubrir las necesidades sociales.

El puerto empezaba también a necesitar su espacio. Llegaron los primeros desalojos, algunos muy violentos, como el que ocurrió en 1963 en los barrios de Cristo Rey, Balboa y Antonio Nariño cuando las máquinas de dragado empezaron a sepultar las viviendas con la gente dentro. El obispo de Buenaventura Monseñor Valencia Cano acudió de inmediato y se puso delante de la draga para impedirlo. Cuentan que la arena le llegaba ya hasta las rodillas y lo tuvieron que sacar a la fuerza. No queda muy claro si hubo víctimas mortales enterradas por las arenas de la draga. Valencia Cano siempre habló de masacre pero las versiones y los testimonios son confusos. En cualquier caso, centenares de familias se quedaron sin sus casas para dejar paso a las primeras ampliaciones del puerto.

La llegada del obispo Valencia Cano marcó un antes y un después en Buenaventura<sup>24</sup>. El Padre fue un visionario que alertó ya hace 50 años de lo que venía sucediendo en esta ciudad

y hacia donde apuntaba su crecimiento. Denunció la agudización general de la pobreza en el Pacífico y la destrucción de ecosistemas con la tala indiscriminada de árboles y el agotamiento del mangle por parte los intereses económicos representados en aquel momento por las madereras. Valencia Cano hablaba ya de violencia institucional por parte del Estado y se convirtió en un personaje incómodo que no tardaron en vincular como guerrillero hasta que murió en un sospechoso accidente de avión.



"El 21 de enero de 1972 la noticia recorrió rápidamente el país: un avión de la compañía aérea Satena que volaba entre Medellín y Quibdó con 35 personas a bordo se estrelló en uno de los

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



24 Arboleda Quiñonez, Santiago, (2003), *Gerardo Valencia Cano: Memorias de resistencia en la construcción de Pensamiento Afrocolombiano*, Revista Historia y Espacio, Fascículo 20, Departamento de Historia de la Universidad del Valle (Cali) <http://bit.ly/1RvPmLd>

cerros limítrofes entre Antioquia y Chocó, pereciendo todos sus ocupantes. Entre ellos estaba Monseñor Gerardo Valencia Cano, Vicario Apostólico de Buenaventura. Versiones contradictorias comenzaron a circular, que dejaban profundas dudas sobre el origen de la tragedia. El gobierno impidió a técnicos extranjeros acercarse a investigar el hecho y, luego de que helicópteros oficiales sobrevolaron la zona, la declaró “inaccesible” y la hizo bendecir desde el aire como camposanto. Un sacerdote y un grupo de campesinos se encargaron de desmentir los conceptos oficiales, pues escalaron a pie la montaña y rescataron el cadáver del Obispo, obligando al gobierno a rescatar luego los demás cuerpos. Todos los indicios apuntaban a pensar, más bien, en un “atentado”, lo que no pudo esclarecerse, ni podrá, quizás, esclarecerse jamás...”<sup>25</sup> Escribía el sacerdote Javier Giraldo.

### 1.3 Comunidades despojadas, empobrecidas y excluidas

Mientras el puerto crece y el gobierno pretende convertir a Buenaventura en la punta de lanza de una economía moderna y competitiva, la ciudad se ha ido degradando y sus condiciones sociales de vida son una verdadera vergüenza. Lo reconocen incluso informes empresariales como el que realizó Fedesarrollo y que hablaba de Buenaventura como la suma de las parado-

jas<sup>26</sup>. “Es un municipio con altas potencialidades frente a unas realidades sociales totalmente decepcionantes”, decía. Como ejemplo flagrante señalaba la enorme contradicción que supone que una ciudad que se enmarca en una región con una gran riqueza hídrica cuente con un pésimo servicio de agua y alcantarillado, tanto en su cobertura como en la continuidad de la prestación del servicio.

Los megaproyectos realizados y los proyectados a futuro contrastan con una situación social lamentable donde un puerto moderno convive en medio de una ciudad y una población absolutamente marginada. En la actualidad, las comunidades negras de Buenaventura registran uno de los niveles más bajos de calidad de vida y bienestar social del país producto de la exclusión y la marginalidad socio-racial. Como indicaba Gearóid Ó Loingsigh en su libro *La reconquista del Pacífico* “no importa el indicador que uno escoja, los negros salen mal parados en todo. Son más pobres, tienen menos años de escolaridad, ingresos inferiores al promedio y las tasas más altas de desnutrición”<sup>27</sup>.

También el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en un informe dedicado a Buenaventura en 2008 hablaba en términos parecidos: “Buenaventura es un municipio de paradojas. Es uno de los que genera más recursos a la na-

26 FEDESARROLLO-CERAC, (2013), *Hacia un desarrollo integral de la ciudad de Buenaventura y su área de influencia. Informe preparado para Oleoducto al Pacífico –OAP–*, Bogotá. <http://bit.ly/1F19Wp2>

27 Loingsigh, Gearóid Ó. (2013), *La reconquista del Pacífico: invasión, inversión, impunidad*, Bogotá, Proceso de Comunidades Negras –PCN–. Coordinador Nacional Agrario - CNA consultado el 30 de mayo de 2015. Disponible en: <http://bit.ly/1FX6e9M>

25 Giraldo Moreno, Javier, (1992), *Aquellas muertes que hicieron resplandecer la vida. Desde los márgenes* – Disponible en: [http://www.javiergiraldo.org/IMG/libros/Aquellas\\_Muertes.pdf](http://www.javiergiraldo.org/IMG/libros/Aquellas_Muertes.pdf)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



ción, pero donde hay mayor cantidad de personas pobres; es el más rico en recursos hídricos, pero el que tiene la cobertura más baja de acueducto; es exuberante en su riqueza cultural, pero presenta los indicadores de educación más cuestionables; es abundante en biodiversidad, pero tiene la mayor proporción de población infantil en situación de desnutrición”<sup>28</sup>.

Además de ser el puerto más importante del país, Buenaventura es el lugar donde viven cerca de 400.000 personas. La mayoría, un 91 por ciento, lo hace en su casco urbano, de los cuales un 66’5 por ciento vive bajo la línea de la pobreza que se traduce en un índice estimado de desempleo del 40 por ciento por ciento y de subempleo del 35 por ciento.<sup>29</sup>

En Buenaventura se carece de una buena prestación de servicios públicos esenciales en salud y educación, la tasa de analfabetismo es superior al promedio nacional y existe un déficit cualitativo en vivienda cercano a las 30000 unidades. En definitiva, Buenaventura ocupa el primer lugar en desigualdad social entre los 42 municipios del Valle del Cauca y la prosperidad que se deriva de las actividades comerciales del puerto no se ha visto reflejada en una mejor calidad de vida para la generalidad de los y las habitantes de Buenaventura.<sup>30</sup>

**Pobreza.** Buenaventura es el municipio más pobre del Valle del Cauca. El índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es del 35’85 por ciento, 9 veces mayor que en el departamento y más del doble del promedio nacional. Según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)<sup>31</sup> la incidencia de la pobreza en Buenaventura es del 66’5 por ciento. La propia Cámara de Comercio de Buenaventura asegura que de cada 100 personas de la ciudad, 36 cuentan con necesidades básicas insatisfechas y 14 están dentro de la miseria o pobreza extrema<sup>32</sup>.

**Desplazamiento forzado.** Buenaventura es un municipio especialmente afectado por las “olas” de desplazamiento forzado que genera la violencia en la región y en la propia urbe. Según la Unidad de Víctimas, Buenaventura que hasta 2002 había sido receptora de personas desplazadas, pasó a convertirse en expulsora, a tal punto que en 2011 llegó a desplazar a 21.466 personas<sup>33</sup>. Se estima que en todo el país existen más de un millón y medio de desplazados y desplazadas internos afrodescendientes, de los cuales más de la mitad son mujeres cabeza de familia.

**Desempleo.** Las cifras de desempleo, aunque son estimativas, son muy elevadas. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE- entidad que mide los indicadores del mercado laboral situó la tasa en 2011 en un 40’4 por ciento, la más

28 PNUD, *Hacia un Valle del Cauca incluyente y pacífico*. Informe Regional de Desarrollo Humano 2008, pag 46 <http://bit.ly/1dGgoBj> Consultado el 31 de mayo de 2015

29 Departamento Nacional de Estadística-DANE, *Pobreza y condiciones de vida*, <http://bit.ly/1HGy1rS>

30 FEDESARROLLO-CERAC, (2013)

31 Departamento Nacional de Estadística-DANE, *Pobreza y condiciones de vida*, <http://bit.ly/1HGy1rS>

32 Cámara de Comercio de Buenaventura, (2014), *Análisis socioeconómico de Buenaventura 2014* [http://www.ccbun.org/images/multimedia/analisis\\_socio\\_economico\\_buenaventura\\_2014.pdf](http://www.ccbun.org/images/multimedia/analisis_socio_economico_buenaventura_2014.pdf) Consultado el 29 de mayo de 2015

33 <http://rni.unidadvictimas.gov.co/>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





alta de todas las ciudades de Colombia. La escasa diversificación de la economía bonaverense, basada casi exclusivamente en la actividad portuaria es un lastre teniendo en cuenta que el puerto no absorbe ni de lejos a la población activa existente. La tasa de subempleo y gente que se mueve en la economía informal o de subsistencia oscila en torno al 35 por ciento. Otro aspecto especialmente crítico es el alto desempleo juvenil que hace que muchos jóvenes puedan ser tentados fácilmente para realizar otro tipo de actividades ilegales. Tanto es así, que el narcotráfico, los grupos paramilitares y las bandas criminales se convirtieron en una fuente de empleo.

**Discriminación racial.** Algunos estudios y líderes sociales de Buenaventura aseguran que existe una discriminación económica negativa hacia la población afrodescendiente en el mercado laboral, según la cual la población nativa tiende a ser empleada en puestos de mediana y baja cualificación con trabajos mal remunerados. Igualmente, sostienen que permanece un racismo latente arraigado entre la clase dirigente blanca colombiana. Los puestos directivos en Buenaventura suelen estar así copados por personas de fuera del municipio como se ve muy claramente en los directivos de las empresas que manejan las terminales portuarias. Una funcionaria del Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA– de Buenaventura ha vivido de primera mano la existencia de esa discriminación racial cuando los almacenes y las empresas le solicitaban hojas de vida (curriculums) y le advertían que los candidatos “no sean tan negritos” en una ciudad donde más del 90 por ciento son afrodescendientes.<sup>34</sup>

34 Testimonio funcionaria del SENA

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*En esta imagen se recrea la acción del obispo Gerardo Valencia Cano acudiendo al rescate de la población cuando el desarrollo del puerto provocó los primeros desalojos violentos en los barrios de bajamar.*

**Educación.** En Buenaventura la educación es de muy baja calidad y presenta igualmente en este sentido unos indicadores muy desalentadores. La tasa de analfabetismo para la población mayor de 15 se años se sitúa, dependiendo de las fuentes, entre el 12 y el 23 por ciento de la población. Las cifras de abandono escolar también son preocupantes y hablan de un 25 por ciento de niños y niñas que dejan la escuela y de un 48 por ciento si son jóvenes<sup>35</sup>.

En cuanto a la cobertura también se está lejos de los niveles óptimos. Los datos oficiales de 2004 ya hablaban de una cobertura neta del 86 por ciento en primaria y de una 49 por ciento en secundaria. En positivo, Buenaventura cuenta con dos universidades públicas. Una de ellas, la Universidad del Pacífico, creada en 1988, tiene algunas carreras técnicas ligadas a las necesidades de la actividad portuaria. Sin embargo, existe una cierta percepción real de que los mejores y más cualificados empleos los ocupan siempre “gente de afuera”.

**Salud.** Los servicios y los indicadores de salud del distrito de Buenaventura también presentan un suspenso en mayúsculas. La cobertura total en afiliación al Sistema General de Salud es baja; las tasas de mortalidad materna e infantil son elevadas y las muertes violentas tienen un claro impacto sobre la esperanza de vida. Por otra parte, las carencias en el saneamiento básico provocan que enfermedades como la malaria o el dengue tengan una incidencia muy elevada.



Según el Departamento Nacional de Planeación, debido a la insuficiente tasa de empleo formal, la afiliación al sistema de salud contributivo en Buenaventura es solo del 26'5 por ciento, la más baja de todo el Valle del Cauca. El porcentaje de población pobre no asegurada es también alto situándose en el 19'7 por ciento<sup>36</sup>. La estructura sanitaria de la ciudad, como pudimos comprobar personalmente, es muy deficiente. La situación, ya mala desde hacía años, empeoró en octubre de 2013 cuando se cerró el Hospital Departamental de Buenaventura. Aun siendo público, con el argumento de su quiebra económica, la ciudad se quedó sin el único hospital público de segundo nivel que disponían. Ahora, las personas se ven obligadas a desplazarse a Cali, a más de dos horas por carretera, para poder ser atendidas hospitalariamente. El propio secretario de salud del departamento del Valle del Cauca, después de visitar “la red alterna de salud, como clínicas privadas

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

**ENTRE EL MAR Y LOS ANDES**

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*A pesar de sus 11 cuencas hidrográficas y su alta pluviosidad, increíblemente, en Buenaventura el agua potable no llega a todos los barrios y donde hay servicio es sólo por horas.*

35 DANE, a diciembre de 2013 y Cámara de Comercio de Buenaventura

36 DANE, a diciembre de 2013 y Cámara de Comercio de Buenaventura

y las de nivel uno concluyó categóricamente que Buenaventura no cuenta con la capacidad suficiente para atender a los pacientes<sup>37</sup>. Actualmente el número de camas existentes son menos de 30 y son del sistema de sanidad privada.

En la radio local es frecuente escuchar quejas y reclamos del servicio de salud sobre cómo fueron atendidos. En ocasiones se trata de casos dramáticos como el que pudimos escuchar sobre la muerte de un bebé que, según su madre, no fue atendido correctamente en la Clínica de Santa Sofía, teóricamente el centro de referencia, pero que los lugareños lo llaman Santa Agonía.

**Mortalidad infantil.** La tasa de mortalidad infantil en 2008, según el PNUD, era de 47,8 por cada 1000 que nacen vivos. Es una cifra muy alta porque los expertos la relacionan con deficiencias en el acceso a la salud de las madres en la etapa de gestación y de los neonatos en su primer año de vida. Altas tasas de mortalidad infantil se asocian también a la falta de agua potable y a una nutrición deficiente. La mortalidad de niños y niñas afrodescendientes es el doble con relación al resto del país.

**Falta de agua potable.** Increíblemente, en Buenaventura el agua potable no llega a todos los barrios y donde hay servicio, es sólo por horas. Se trata de una penosa realidad que ocurre en una ciudad rodeada de once cuencas hidrográficas

y con altos índices de pluviosidad. Los y las habitantes de Buenaventura han salido a protestar a menudo por el derecho a agua. Recientemente lanzaron una curiosa campaña llamada “Totumatón por Buenaventura” en la que se visibiliza la falta de agua en la ciudad por culpa del deficiente servicio de acueducto<sup>38</sup>. Sólo el 65 por ciento de la población recibe el servicio de acueducto y apenas durante nueve horas al día y con cortes frecuentes<sup>39</sup>.

El problema de falta de agua lleva tiempo enquistado en la ciudad. El incumplimiento de las promesas de sus clases dirigentes para hacer las infraestructuras y el mal servicio de la empresa a la que se adjudicó la concesión tras la privatización tiene la culpa. A todo esto, según la revista Semana, un 78 por ciento del agua que se potabiliza se pierde en la conducción o se la roban. Las redes de conducción están en mal estado, lo que aumenta las fugas y facilita el contrabando. Por otra parte, sólo existe una planta de potabilización que falla continuamente cuando llueve y las fuentes hídricas se sedimentan.

Además, existe una gran indignación entre la gente porque mientras los vecinos y vecinas de Buenaventura padecen la escasez y el racionamiento del agua, el puerto y los barcos que allí llegan la reciben sin problema las 24 horas del día. En muchos barrios sólo tienen agua dos horas al día y muchas viviendas de los barrios de bajamar ni hay agua corriente ni alcantarillado.

37 El Pueblo.com.co, (2013, 12 de septiembre), Hospital de Buenaventura podría ser declarado en calamidad pública, en: <http://elpueblo.com.co/hospital-de-buenaventura-podria-ser-declarado-en-calamidad-publica/>

38 <https://www.youtube.com/watch?v=GHKAYV2Jlvc&feature=youtu.be>

39 Revista Semana, (2011, 18 de marzo), Buenaventura: el 35 por ciento de la población no tiene acceso al servicio de acueducto, en: <http://bit.ly/1Je6uni>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



No es extraño ver bidones para recoger agua de lluvia o almacenarla en una pila.

**Vivienda y no titulación.** Según el DNP, con cifras del censo de 2005, más de la mitad de los hogares de la ciudad presentaban algún tipo de deficiencia o estaban en muy malas condiciones. En ese censo no se tuvieron en cuenta las viviendas palafíticas tan extendidas en la ciudad que no suelen contar con cobertura de servicios domiciliarios ni tampoco con titulación legal. El Estado ha obstaculizado y suspendido procesos de titulación colectiva masiva promocional como el que ocurrió en la comuna 6 para facilitar la adecuación y construcción de instalaciones portuarias.

**Mujeres.** Cuando se observan los indicadores socioeconómicos, de empleo, de salud, las mujeres afrobonaverenses siempre están en peor situación. Sus ingresos son inferiores a los de los hombres y el porcentaje de desempleadas es igualmente mayor respecto a los hombres de su misma comunidad y frente a las mujeres no afrodescendientes. (20'4 por ciento frente a 12'6 y 17'6 por ciento respectivamente)<sup>40</sup>. Diferentes estudios apuntan a que la mayor parte de las mujeres afrodescendientes están vinculadas al mercado laboral informal, a empleadas de hogar y trabajos de limpieza, con salarios mensuales que se sitúan entre los 150.000 y los 300.000 pesos como máximo (62/124 eu-

ros). Esta situación es especialmente grave ya que muchos de los hogares son mantenidos por mujeres, que tienen a su cargo de manera exclusiva hijos e hijas e incluso nietos. El analfabetismo es también mayor en las mujeres negras y sólo el 13'5 por ciento accede a la educación superior.

La disparidad continúa con una esperanza de vida 11 años menor para las mujeres afrobonaverenses que para el conjunto de mujeres del país y también 2'1 años menor frente a los hombres afros. En definitiva, en el contexto socio-económico y de guerra que viven los territorios afrobonaverenses, el impacto sobre las mujeres es enorme. "Las mujeres, jóvenes y niñas afrodescendientes sufren de manera desproporcionada condiciones de inequidad y violencia que afectan de manera grave su capacidad y oportunidades de goce del ejercicio pleno de sus derechos y las mantiene en condiciones estructurales de marginalidad y opresión"<sup>41</sup>.

40 Proyecto Mujeres Afrodescendientes Defensoras de Derechos Humanos, PCN, (2012, Abril), *Derrotar la Invisibilidad. Un Reto para Las Mujeres Afrodescendientes en Colombia, El Panorama de la violencia y la violación de los derechos humanos contra las mujeres afrodescendientes en Colombia, en el marco de los derechos colectivos.* disponible en <http://www.afrocolombians.org/pdfs/DerrotarInvisibilidad.pdf>

41 Proyecto Mujeres Afrodescendientes Defensoras de Derechos Humanos, PCN, (2012, Abril)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



## 2 VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO



En poco tiempo, el Pacífico colombiano, habitual territorio ancestral de paz, se convirtió en un escenario de guerra. El espacio tomó una dimensión geopolítica y estratégica en la que paramilitares y guerrilla acabarían por disputarse el control territorial, ya fuese para cultivar coca, traficar armas o abrir el camino para la implantación de megaproyectos. La población civil empezó a sufrir las consecuencias. Llegaron las masacres sobre los grupos étnicos, las desapariciones, la destrucción y las primeras oleadas de personas desplazadas que ocasionaron una tragedia social de inmensas proporciones.

Esa disputa territorial arrancó en los años 90, justo cuando estaba en marcha el proceso de titulación colectiva de tierras y las comunidades negras trataban de dar forma al sueño de tener un proyecto étnico-territorial propio tras haber recuperado recientemente el reconocimiento de sus derechos ancestrales. Sin embargo, el proyecto que empezó a tomar forma en la región fue otro; el de la economía ilegal representada por el auge progresivo del narcotráfico y el contrabando de armas, y el de la explotación irracional de los bienes naturales como el oro y la madera, junto a la implantación extensiva del monocultivo de la palma aceitera.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

**VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*La llegada del conflicto armado colombiano a la región truncó los sueños y el proyecto étnico territorial de las comunidades negras.*



## 2.1 Llegaron las FARC

Las FARC fueron las primeras en llegar a la zona rural de Buenaventura. Los hicieron en los años 80. Su presencia inicial fue bastante tolerada y no significó mayor trauma para la población local. Ni siquiera consiguieron realizar una efectiva labor de proselitismo porque el interés afrodescendiente estaba puesto más en la mira de conseguir los objetivos de su lucha étnica. Por su parte, el proyecto de la guerrilla era más de expansión territorial a largo plazo y hasta aquel momento, la insurgencia había utilizado la región Pacífica más como zona de paso y de descanso.

Sin embargo, la guerrilla fue también, en varias de estas zonas, la que primero llevó la semilla de coca e impulsó su producción entre los pobladores. Muchas comunidades evaluaron la nueva realidad como un peligro inminente para sus procesos sociales, pero la situación no parecía tener reversa. Con la entrada posterior de los paramilitares y la intensificación del conflicto, las selvas del Pacífico, por su fácil acceso al mar y a los ríos, se convirtieron ya en imprescindibles para todos los grupos armados que aseguraban por allá el transporte de combatientes, armas y drogas. El fomento de los cultivos ilícitos aprovechando las condiciones de empobrecimiento de la gente empezó a desestabilizar a las comunidades.

Las FARC llegaron también a tomar cierto control en diferentes comunas del área urbana de Buenaventura a través de células milicianas creando posteriormente el Frente Urbano Manuel Cepeda Vargas. De la mano de este grupo empezaron a poner

impuestos a la droga que salía del puerto de Buenaventura y a cobrar vacuna a los empresarios.

A todo esto, el Océano Pacífico empezó también a ser considerado por el gobierno nacional como un lugar estratégico por su biodiversidad, por sus riquezas naturales y por la conectividad que ofrecía el puerto con los mercados internacionales. Guerrilla y Ejército empezaron entonces su propia guerra donde hubo algunas acciones militares bélicas contundentes contra la insurgencia que tuvieron como respuesta guerrillera extorsiones a grandes empresarios, secuestros masivos y sabotajes a la infraestructura y a intereses económicos<sup>42</sup>.

## 2.2 Narcotráfico y terror paramilitar

Mientras, el Cartel de Cali<sup>43</sup>, cuyo auge coincidió con la llegada de las FARC al Valle del Cauca, había empezado su declive a mediados de los 90. Guerrilla y Carteles habían sido adversa-

42 Revista Semana, (1999, 4 de octubre) *Sitio a Anchicayá*, sobre la toma de la hidroeléctrica por parte de las FARC, en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/sitio-anchicaya/53057-3>

43 Para el caso del Cartel de Cali, luego de la captura de Herrera Zuleta en 1974 (uno de los primeros narcotraficantes del Valle), los hermanos Rodríguez Orejuela consolidan una de las más fuertes estructuras narcotraficantes que a partir de los ochenta logró influenciar políticos regionales y nacionales, al tiempo que economías como la del fútbol. El Cartel de Cali se convirtió en uno de los principales exportadores de cocaína a Estados Unidos, pero desaparece hacia mediados de los noventa con la captura de los hermanos Rodríguez Orejuela, que actualmente se encuentran extraditados en EEUU (El Espectador, 24 de agosto de 2012, "Pablo Escobar, tras los rastros del patrón"). Tomado del informe del Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015). *Buenaventura: un puerto sin comunidad*. Bogotá, CNMH.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

**VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



rios, pero las FARC supieron aprovechar la coyuntura para financiarse con el cobro de impuestos a las salidas de cargamentos de droga. Con la desintegración del Cartel Cali<sup>44</sup>, el negocio de la droga se fragmentó. Surgió el Cartel del Norte del Valle. Verdad Abierta dice que este grupo de narcotraficantes sería uno de los factores que explicaría la llegada de los paramilitares a la región<sup>45</sup>. Efectivamente, la alianza entre paramilitares y narcotraficantes fue notoria y el trampolín para la expansión de las también conocidas como Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)

Tras los años de fuerte influencia guerrillera, desde 1996 a 1999, la llegada de los paramilitares en el 2.000 supuso un par de vueltas de tuerca más. Fue en mayo de ese año. Los medios de comunicación transmitieron un mensaje del hasta entonces único jefe de las Autodefensas, Carlos Castaño, en el que anunciaba que sus hombres llegaban al casco urbano de Buenaventura por solicitud de los comerciantes.

44 El Cartel de Cali consolidó una fuerte influencia en la sociedad vallecaucana, desarrolló negocios para el lavado de activos en diferentes actividades de la economía legal de Cali, invirtió en equipos de fútbol y en medios de comunicación, en 1994 junto con el Cartel del Norte del Valle infiltraron la campaña presidencial de la época, de esta manera a diferencia del Cartel de Medellín, el cartel de Cali no acudió a la guerra contra el Estado sino a su cooptación. Por lo cual, como lo plantea Álvaro Guzmán (2013, revista Razón Pública) "Durante el ascenso del cartel, Cali vivía en plena prosperidad económica: era la danza de los millones. La élite del poder local aceptó convivir con la poderosa organización criminal en grados diversos. Fue evidente su penetración en las esferas del Estado y en las actividades económicas legales". Tomado del informe del Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015)

45 <https://www.verdadabierta.com/las-victimas/826-bloque-calima>

La nueva dinámica de la guerra empezaría por el control de las vías de acceso a los puertos de Buenaventura y Tumaco. Ante la falta de recursos económicos, los paramilitares decidieron unirse a los narcotraficantes de la región. Con esta alianza y la colaboración activa de algunos miembros de la fuerza pública, el bautizado como Bloque Calima de los paramilitares inició su hegemonía en la región instaurando un absoluto régimen de terror.

Entre el año 2.000 y su supuesta desmovilización en 2005, el grupo realizó al menos 70 masacres, mató a centenares de personas, provocó el desplazamiento de más de 20.000 personas, asesinó de forma selectiva a 400 líderes sindicales, cívicos, profesores y campesinos, y se sospecha que existen más de 400 fosas comunes con víctimas desaparecidas.

Una de las peores masacres cometidas fue la del Naya cuando 200 paramilitares se adentraron en esta zona y asesinaron a más de 40 personas indígenas, afrocolombianas y pobladoras campesinas. El curso y la cuenca de este río quedaron vacíos. Los supervivientes, unas 3000 personas, de las comunidades huyeron a Buenaventura y a otras zonas de la región.<sup>46</sup> La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) condenó a la nación por estos hechos. La Defensoría del Pueblo había advertido con una alerta temprana de lo que podía pasar pero el Estado no hizo nada<sup>47</sup>.

46 El Tiempo, (2011, 18 de abril), *10 años de la 'Carrera de la muerte' en Naya*, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-9183841>

47 Revista Semana, (2008, 14 de octubre), *Estado pagará 6 mil millones de pesos por massacre del Naya*, en: <http://www.semana.com/noticias/articulo/estado-pagara-mil-millones-pesos-masacre-del-naya/96214-3>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



La guerra irrespetó los territorios étnicos, convirtió a sus comunidades en poblaciones desplazadas. Y todo obedeciendo a una clara estrategia de desalojar los territorios por la fuerza para garantizar a las máquinas de la guerra operar sin obstáculos<sup>48</sup>. Las causas directas del desplazamiento en el contexto del conflicto armado son las amenazas directas, el miedo, los enfrentamientos, las masacres y los asesinatos por parte de todos los grupos armados. Como en otras partes del país donde están presentes dos o más grupos armados, en el Pacífico sur es común que algunas de estas agresiones sean utilizadas por uno de los actores armados para “castigar” a la población civil afrocolombiana acusándola de ser colaboradora del otro bando. El permanente y continuado desplazamiento forzado provocó una gran crisis humanitaria en la región. Buenaventura se convirtió en una gran receptora de desplazados.

El traslado del enfrentamiento de la zona rural a la ciudad de Buenaventura era ya un hecho. En pleno proceso de expansión, el paramilitarismo infiltró la política, la policía y el puerto. Lo dijo el propio líder del Bloque Calima HH que aseguró que tuvieron el apoyo de grandes y medianos empresarios locales. “El Bloque Calima construyó alianzas con élites económicas dentro de un contexto que no respondió únicamente a una reacción frente a las acciones militares de la guerrilla, sino también a la confluencia del interés que tenían de proveerse seguridad y justicia

privada empresarios legales e ilegales que requerían resguardar sus principales flujos de capital en el puerto. El papel que jugó la dinámica del narcotráfico en la construcción de redes de poder en los procesos de modernización del Valle del Cauca fue determinante para que se diera esta confluencia”<sup>49</sup>,

En paralelo, la existencia de bandas delincuenciales en el área urbana de Buenaventura era también una realidad. Habían surgido cuando tras la privatización del puerto, las condiciones sociales de la gente empeoraron. El Centro de Memoria Histórica señala que paramilitares y bandas estrecharon lazos y conjugaron estrategias. El paramilitarismo estableció alianzas con los líderes de esas bandas y junto al apoyo del también grupo paramilitar Frente Pacífico-héroes del Chocó, lograron incursionar y controlar los territorios de Buenaventura rápidamente. Igualmente, contaron con la ayuda de exguerrilleros que conocían muy bien el terreno.

El testimonio del líder paramilitar HH<sup>50</sup> en las llamadas versiones libres cuenta que el Frente Pacífico consolidó su presencia en una gran cantidad de barrios de Buenaventura. En cada barrio existía un comandante paramilitar en alianza con miembros de la bandas de delincuencia común que controlaba el territorio. Es así como los barrios de Bajamar con presencia de esteros y puer- tos naturales han sido proclives a las disputas relacionadas con

48 Según Rosero (2002), el desplazamiento de los afrodescendientes se origina básicamente en los territorios históricos del poblamiento negro, y por lo general los eventos se presentan inmediatamente después de que se les han otorgado los títulos colectivos a sus comunidades, como lo denunciaron las organizaciones Codhes y la Asociación Afrocolombiana de Desplazados, Afrodes.

49 Tomado del informe del Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015) p. 163 a 185.

50 El País, (2013, 30 de octubre), *La sangrienta huella del exjefe paramilitar alias HH en el Valle del Cauca*, en: <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/sangrienta-huella-exjefe-paramilitar-alias-hh-valle-cauca>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





las rutas de transporte marítimo de tráfico de estupefacientes y de armas.

El bloque Calima obtenía cuantiosos beneficios con el cobro de impuestos a los narcotraficantes por cada kilo de coca que sacaban por el mar bonaverense y con todo tipo de extorsiones<sup>51</sup>. Actuaban con total libertad. Los paramilitares, además de con las bandas delincuenciales, también trenzaron con agentes del Estado, en particular con miembros de la fuerza pública. Consiguieron así obtener información de inteligencia, coordinar conjuntamente incursiones e incluso encontrar apoyo logístico en transporte. De esta manera, además del dominio social y terri-

torial, consiguieron modelar el régimen político hacia su propio beneficio. La propia Corte Constitucional concluyó que eran evidentes los vínculos del Bloque Calima con narcotraficantes y políticos<sup>52</sup>

### 2.3 La herencia “paraca”

564 hombres y mujeres del bloque paramilitar Calima comandados por Éver Veloza, alias HH, se desmovilizaron presuntamente en diciembre de 2004.<sup>53</sup>

51 Verdad Abierta, (2011, 11 de julio), *Las ‘escuelas’ y las ‘finanzas’ del Bloque Calima*, en: <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/juicios/612-bloque-calima/3382-las-escuelas-y-las-finanzas-del-bloque-calima>

52 Corte Constitucional (2013), *Auto 234 de 2013*. M.P. Luis Ernesto Vargas Silva disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/Autos/2013/A234-13.htm>

53 <https://www.verdadabierta.com/las-victimas/826-bloque-calima>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Los paramilitares consolidaron su presencia en muchos barrios de Buenaventura y ejercieron un férreo control territorial ejerciendo formas de violencia inimaginables contra la población civil*

Alguien pudo imaginar que aquella desmovilización suponía el fin de los cuatro años de terror vividos en Buenaventura y en toda la región, pero no fue así. Lo peor estaba por venir. Las mayores cifras de victimización de afrodescendientes y la mayor sevicia de los actos criminales ocurrirían en el periodo posterior a la desmovilización del bloque Calima.

El proceso de desmovilización fue muy cuestionado por poco creíble. Tal y como afirma el informe del Centro Memoria, no tuvo en cuenta la transformación de las dinámicas económicas, legales e ilegales, los diseños políticos y las relaciones con los sectores sociales que dinamizaron los aparatos armados con los cuales se negoció. “Los grupos ilegales que ahora tienen presencia en el territorio con nuevas identidades mantienen el engranaje con las dinámicas económicas y de regulación privada de bienes públicos que posibilitaron la inserción y presencia del Bloque Calima en el territorio bonaverense, solo que ahora de una manera más difusa y ambigua para la población víctima, por la atomización con la cual aparecen las nuevas estructuras”<sup>54</sup>.

El acuerdo entre Paramilitares y el Estado empezó a mostrar sus grietas. El Bloque Calima, como la mayoría del resto de bloques paramilitares del país quedaron descabezados de sus comandantes, pero en Buenaventura las disputas por el territorio y el control poblacional tomaron una nueva dimensión mucho más cruenta. Como recuerda el informe del Centro Memoria, el vacío de poder dejado por los comandantes condujo a que los no desmovilizados de las estructuras de las AUC y paramilitares que

retomaron las armas reorganizaran nuevos grupos ilegales<sup>55</sup>. A partir de entonces, el bloque Calima dejó paso a nuevas estructuras paramilitares que bajo los nuevos nombres de los Urabeños<sup>56</sup>, los Rastrojos<sup>57</sup> o La Empresa<sup>58</sup> seguirían actuando con dinámicas similares, sometiendo e imponiendo su orden a toda una ciudad y disputándose el dominio de las economías ilegales.

55 MAPP-OEA, (2006), *Sexto informe trimestral del Secretario General sobre la Misión para Apoyar el Proceso de Paz en Colombia* (Mapp-OEA). Consultado el 1 de junio de 2015. Disponible en: <http://www.mapp-oea.net/documentos/informes/Trimestrales%20MAPP/6to%20inf-colombia-MAPP.pdf>

56 Los Urabeños llegan a Buenaventura capitalizando la solicitud de un grupo de mineros ilegales de oro en Zaragoza que estaban siendo extorsionados por Los Rastrojos. Así, la disputa con La Empresa tiene su origen con el asesinato de uno de los líderes de la banda local, alias *Ramiro* en octubre de 2012 (Semana.com, 2012, 10 de diciembre, “La empresa criminal de Buenaventura”). Una cruenta disputa inicia desde entonces, sin embargo, Los Urabeños no lograron control total del territorio y a inicios de 2013. La Empresa se reagrupó nuevamente incluyendo a desertores de Los Urabeños. Los grupos han incumplido en el pago salarial a los miembros de sus filas, por lo cual estos han recurrido al incremento de la modalidad de extorsión. Tomado del informe del Centro Nacional de Memoria Histórica (2015)

57 El Espectador, (2009, 30 de mayo), *El poder de los rastrojos* en: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo143154-el-poder-de-los-rastrojos>

58 La Empresa es una banda local de la cual la población tuvo noticia a mediados de 2010, se integró por ex miembros del Bloque Calima, exguerrilleros e integrantes de diversos grupos delincuenciales bonaverenses, contando para 2012 con 150 miembros. Para 2010 en los barrios del puerto se empezó a hablar de la llegada de una nueva empresa que generaría empleo y atraería inversionistas, por un panfleto que difundió la organización anunciando su operación. “La nueva entidad, sin embargo, tenía otros planes: adueñarse de la criminalidad en el puerto. Y se llamó así, La Empresa, porque fue conformada por empresarios que estaban cansados de ser extorsionados por las Farc. El hombre que estuvo detrás de la creación de la banda era conocido como ‘Carlitos Capri’, dueño de discotecas, almacenes y graneros del municipio. A él se unieron algunos narcotraficantes que vieron en ‘la Empresa’ un negocio rentable”. ElPaís.com, (2013, 21 de enero), *Buenaventura, la ‘joya’ que se disputan las bandas de los ‘Urabeños’ y la ‘Empresa’*.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



## 2.4 La guerra sin rostro y la violencia que se tomó el puerto

Desde la desmovilización paramilitar del Bloque Calima en 2004 y del Frente Pacífico en 2005 hasta el día de hoy, Buenaventura vive inmersa en una nueva fase de guerra sin rostro que sin duda acabó tomándose el puerto. El conflicto entró de lleno en el casco urbano y se fue extendiendo por barrios y comunas al tiempo que empezaban a desarrollarse los proyectos de expansión portuaria. En esta etapa se configuró un nuevo mapa de grupos armados paramilitares reciclados que continuaron alimentándose de la economía ilícita. La zona urbana quedó en manos de los grupos considerados herederos del paramilitarismo mientras que la guerrilla de las FARC, debilitada por las acciones de la Fuerza Pública, acabó replegándose a la zona rural.

Los nuevos grupos implantaron un nuevo orden, su orden. Amenazaron, intimidaron y asesinaron a personas que consideraban que habían sido colaboradores de la subversión, hostigaron a líderes y lideresas sociales, a integrantes de las Juntas de Acción Comunal y a todo aquel que se oponía a sus exigencias. Además establecieron pautas de comportamiento a las comunidades, limitaban su libertad de circulación y despojaban a familias de sus viviendas. Y lo más grave, cometieron homicidios selectivos, desapariciones, destierros y desplazamientos intra-urbanos. “Poco a poco se fueron apoderando de callejones, vías, viviendas abandonadas, espacios públicos y zonas de embarque y desembarque; instaurando un régimen de miedo que fue sumiendo en un estado postración, temor y silencio a los poblado-

res. Toda esta situación fragmentó los tejidos comunitarios, de vecindad y los procesos organizativos”<sup>59</sup>.

El elevado número de desapariciones forzadas, la multiplicidad de actores armados y la negación del conflicto armado en suelo bonaverense impulsaron a la Defensoría Delegada para la Prevención de riesgos de Violaciones de Derechos Humanos y DIH en el marco del Sistema de Alertas Tempranas (SAT), a emitir la nota de seguimiento No 012-12 del 23 de Agosto de 2012 al informe de riesgo No 032 de 2008. En la nota emitida sobre el Distrito de Buenaventura, 59 de los 169 barrios del Distrito fueron calificados como sectores de riesgo, en los que la denominada banda paramilitar la ‘Empresa’ amenaza a la población civil y desarrolla actividades de control territorial, de tráfico de sustancias ilícitas, negocios lícitos, extorsiones y control social.

### 2.4.1 ‘La Empresa y los Urabeños, la disputa territorial

Después, en 2012, llegaron para disputarles el territorio los llamados Urabeños. Al respecto, la Defensoría del Pueblo ya advertía en nota de seguimiento a su informe de riesgo (nota 012-12 al informe de Riesgo n° 032 de 2008)<sup>60</sup> que se preveía una inminente escalada del conflicto de consecuencias impredecibles.

59 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas, (2008, 24 de diciembre), *Informe de Riesgo N° 032-08*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

60 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2012, 23 de agosto), *Nota de Seguimiento N° 012-12, Cuarta al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Ninguna autoridad les hizo caso. Los Urabeños eran un contingente paramilitar procedente del Urabá antioqueño que teóricamente venía con la misión de “aniquilar la supuesta base social de la guerrilla, y ejercer el control económico de las áreas con cultivos de uso ilícito y las rutas de transporte de alijos derivados de la coca”<sup>61</sup>. Finalmente, Urabeños y Rastrojos terminaron enfrentándose entre sí en una nueva y trágica escalada de violencia que provocó una grave crisis humanitaria.

“Los Urabeños” tienen hoy el control de casi el 80% del territorio urbano, y “La empresa”, paramilitares vinculados a “Los Rastrojos”, conserva el control en algunos lugares específicos en la zona urbana. La Policía afirma haber arrestado a más de 250 miembros de estos grupos de paramilitares en Buenaventura desde enero de 2012.

Los tentáculos de los actores armados que hacen hoy presencia en Buenaventura van más allá del tráfico de drogas. La minería, el microtráfico, el lavado de activos, el contrabando, el tráfico de armas y la extorsión pasaron a formar parte también del modus operandi de estos grupos. El gran tamaño de la economía criminal que mueven, así como la disputa por el control del territorio y el dominio de zonas de desarrollo portuario impusieron el uso de la violencia y todo un despliegue de múltiples formas de victimización con una crueldad extrema. Los grupos armados son responsables en estos últimos años de más de 3.000 homicidios, de miles de desapariciones y del desplazamiento forzado de millares de personas. La violencia sexual, la violencia física,

las amenazas, el reclutamiento y utilización de niños y niñas y adolescentes, las extorsiones o el secuestro completan un catálogo de actos criminales que durante todos estos últimos años han hecho de Buenaventura la ciudad con el mayor número de personas desplazadas, desaparecidas y asesinadas de Colombia; en definitiva una de las ciudades más violentas del mundo.

El origen de todos los males estuvo en el narcotráfico, pero no conviene simplificar la complejidad del conflicto armado en Buenaventura a una disputa territorial por el control de las rutas del comercio ilícito de drogas. Las dinámicas de violencia van más allá y se relacionan con estructuras criminales que responden también a intereses políticos y económicos sobretodo los vinculados al desarrollo de los megaproyectos portuario.

### 2.4.2 Expansión portuaria y violencia

Las comunidades observan cómo los hechos de violencia que han ocurrido y continúan ocurriendo en su territorio, están asociados también al proyecto de expansión y crecimiento del puerto. La comunidad ha visto como en múltiples ocasiones esa necesidad de implementar los negocios propios de la actividad portuaria sólo era posible después de desplazar violentamente a las personas que allí vivían.

Desde la Iglesia Católica también se insiste en esta tesis: la relación entre la expansión portuaria y los focos de violencia. El obispo de la ciudad Héctor Epalza siempre ha constatado que los barrios que concentran los conflictos más sangrientos sean precisamente aquellos donde se han hecho o se harán los gran-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



61 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2012, 23 de agosto)

des proyectos de infraestructura portuaria o el nuevo malecón. “Creo que los crímenes atroces que están cometiendo los grupos mafiosos allí son parte de una estrategia para infundir terror en la población y poder operar sin obstáculos. Y, en gran medida, han tenido éxito”, decía Epalza.

También coincide el Centro Nacional de Memoria que afirma que en Buenaventura está teniendo lugar un claro y masivo fenómeno de desterritorialización en el que la violencia ha jugado un papel determinante para poder poner en marcha los megaproyectos portuarios. “La implementación de la violencia con la intención de presionar el abandono o de despojar deliberadamente a las personas y comunidades de sus tierras y territorios es el método más visible y burdo de desterritorialización material. Las comunidades de Buenaventura –en especial las de Bajamar y los esteros– han sido blanco de la combinación de ciertos hechos victimizantes –asesinatos selectivos, desapariciones forzadas, descuartizamientos de personas, amenazas, violencia sexual, reclutamiento de personas menores de edad y control territorial, entre otros–, con el fin de controlar zonas estratégicas o de apropiarse de territorios clave para el desarrollo de negocios legales e ilegales. Así, la violencia ha sido utilizada para presionar el abandono de territorios para su control o usufructo inmediato, sin compensación alguna, o forzar la venta de propiedades a precios bajos. La desterritorialización material –sobre todo con sus estrategias violentas y jurídicas– ha jugado un papel determinante para la puesta en marcha de los megaproyectos portuarios y sus negocios conexos.”<sup>62</sup>

Para el Centro Nacional de Memoria se ha buscado separar a las comunidades de sus tierras y territorios mediante la configuración de escenarios de terror, la imposición de un nuevo orden social-territorial de terror y la pérdida de propiedades, ya sea por el abandono, el despojo o la venta en respuesta a coerciones y amenazas. “La violencia y el fraude han sido completamente funcionales para el circuito portuario debido a que han operado como mecanismos extra económicos (es decir, no basados en el mercado ni en el cumplimiento de sus reglas) por medio de los cuales se ha logrado la apropiación de los territorios estratégicos que no se habían podido adquirir por medio de las dinámicas de mercado. La desterritorialización violenta ha hecho viables proyectos económicos que posiblemente no lo hubieran sido de otra manera”.

### 2.4.3 El drama del desplazamiento forzado

No es así extraño que el desplazamiento forzado sea la modalidad de violencia que mayor cantidad de víctimas generó en Buenaventura entre 1990 y 2014. En este periodo, un total de 152.837 personas fueron víctimas del desplazamiento forzado, es decir que dos de cada cinco bonaverenses fueron expulsados a la fuerza, según el Centro Nacional de Memoria. De acuerdo al registro de la Unidad para las Víctimas, el promedio anual de personas desplazadas desde 2005 fue de 13468. El fenómeno del desplazamiento en esta ciudad puede ser intraurbano, de un barrio a otro, o intramunicipal, de la zona rural a la zona urbana. Normalmente, el desplazamiento forzado va ligado a otros muchos hechos victimizantes como amenazas, masacres, asesinatos selectivos, violencia sexual, sevicia y destrucción de bienes. Según

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

**VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA

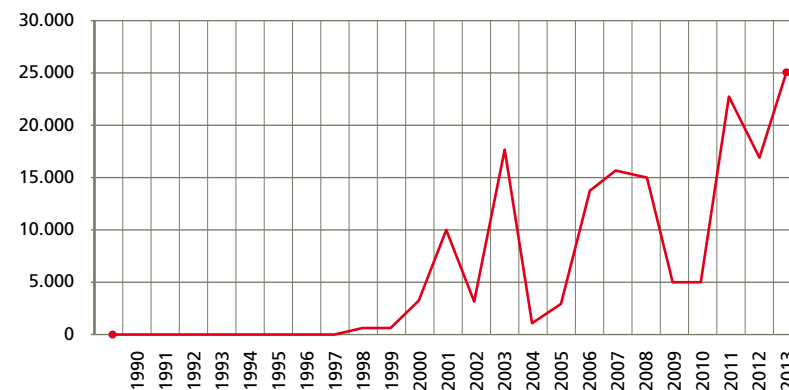




los datos de CODHES, entre los años 1999 y 2011, a Buenaventura llegaron aproximadamente 63.717 personas desplazadas. Como se mencionó, muchas de estas personas tienden a ubicarse en los barrios situados en territorios de bajamar, en donde se encuentran con una nueva situación de violencia y son revictimizadas por causa de las disputas por el control territorial.

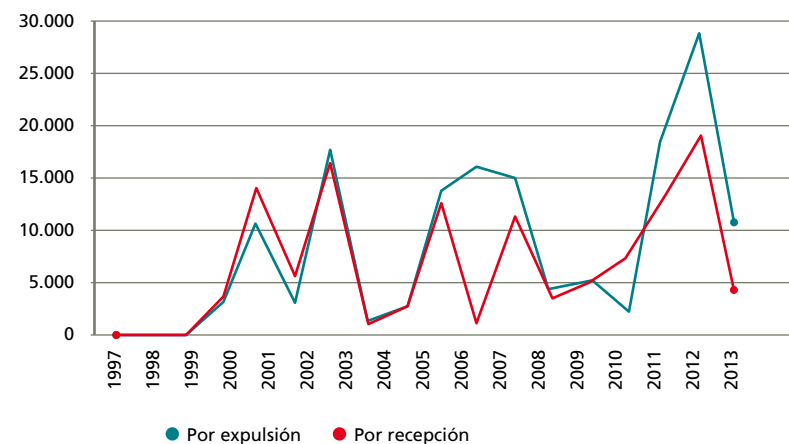


DESPLAZAMIENTO FORZADO EN EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA 1995 A 2013



DESPLAZAMIENTO FORZADO EN BUENAVENTURA COMO MUNICIPIO EXPULSOR Y COMO RECEPTOR DE POBLACIÓN EN EL PERIODO 1997 A 2014.

Fuente: RNI, Unidad de Víctimas



RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

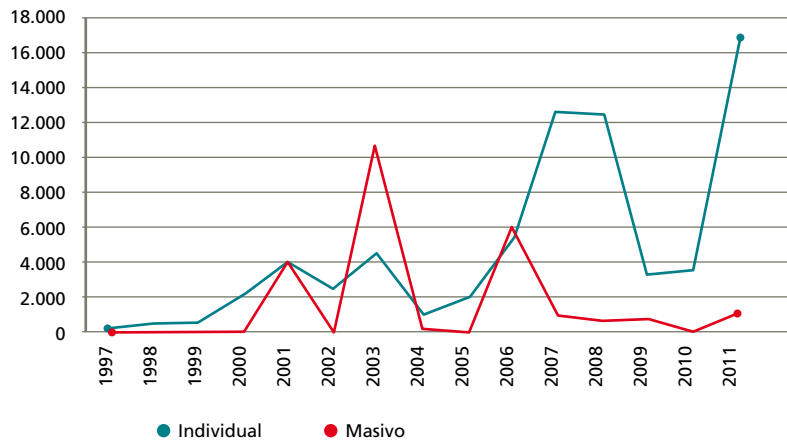
BIBLIOGRAFÍA



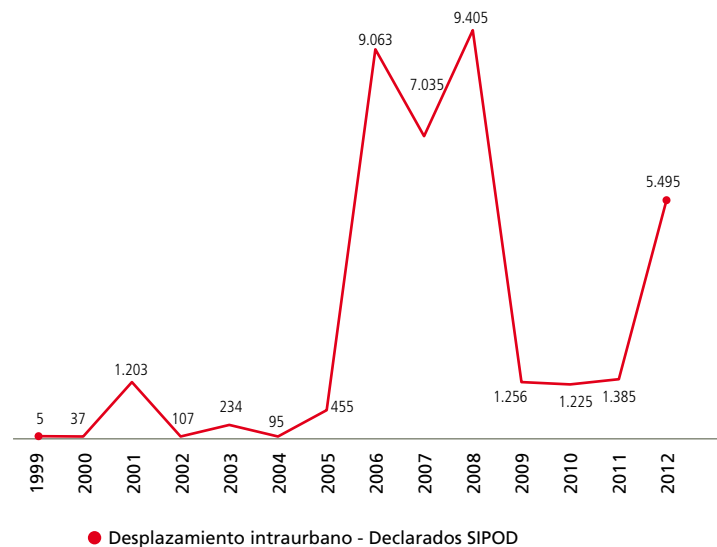
El desplazamiento forzado es la modalidad de violencia que mayor cantidad de víctimas generó en Buenaventura entre 1990 y 2014.

DESPLAZAMIENTO FORZADO EN SUS MODALIDADES INDIVIDUALES Y MASIVAS EN BUENAVENTURA EN EL PERIODO 1997 A 2011. FUENTE: OCHA

Fuente: Centro Nacional de Memoria



DESPLAZAMIENTO INTRAURBANO HISTÓRICO EN BUENAVENTURA



Adicionalmente, se cuestiona el papel de la Fuerza Pública en el municipio, y de las militarizaciones continuas que ha tenido la ciudad para tratar de paliar la violencia. Su presencia, aunque visible y numerosa, no ha servido para proteger la vida y bienes de todos los y las habitantes de Buenaventura, sino que por el contrario se señala al Ejército Nacional como uno de los principales actores violadores de derechos humanos en el territorio.

Ciertamente el narcotráfico existe y sigue teniendo una gran incidencia en la ciudad favorecido por las características geográficas de la región. Y naturalmente, dada la violencia armada que genera, es uno de los problemas más grandes que enfrenta hoy el pueblo bonaverense. Las organizaciones mafiosas continúan aprovechándose de las subidas y bajadas de la marea para sacar la cocaína desde los barrios de bajamar<sup>63</sup> en lanchas rápidas o en sofisticados submarinos construidos de forma artesanal<sup>64</sup>. La disputa territorial por dominar esos barrios y hacerse con el control del narcotráfico se siente especialmente en las comunas

63 El País, (2013, 16 de noviembre), *Narcotráfico e inseguridad acosan al puerto de Buenaventura*, en: <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/narcotrafico-e-inseguridad-acosan-puerto-buenaventura>

64 Las lanchas rápidas cayeron en desuso, pero dieron paso a una tecnología de transporte de cargas ilegales más avanzada: los semisumergibles artesanales que pueden cargar cinco toneladas de cocaína, y tener 7,5 metros de largo y 1,5 metros de ancho. Junto a las lanchas rápidas, los semisumergibles y los submarinos para el tráfico de drogas ilegales, en Buenaventura operan embarcaciones pequeñas de uno o dos motores, las cuales camuflan cargas de 200 a 700 kilogramos cuando transportan pasajeros o salen de pesca. Por lo general este tipo de embarcaciones descarga la droga en costas cercanas de Panamá o Ecuador o en buques que los esperan en altamar, e involucran en sus actividades a pescadores y transportadores locales (ANDI, NIR & FIP, (2011), *Entornos complejos: Buenaventura*, p. 20). Tomado del Informe del Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015))

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



3, 4, 11 y 12. Miles de familias son así víctimas de esa situación por lo que significa estar condenados a vivir en barrios dominados por grupos paramilitares que asesinan, desaparecen, amenazan, extorsionan y reclutan<sup>65</sup>.

El narcotráfico, como suele ser habitual, ha conseguido ensuciar las manos de funcionarios públicos, policías, políticos, jueces y fiscales, según han ido denunciando las propias comunidades y los medios de comunicación en este tiempo. Este año, las autoridades han incautado unas 27 toneladas de cocaína en el Pacífico, que no sería más del 30 por ciento de la droga que consigue salir anualmente de los departamentos de Nariño, Cauca y Valle del Cauca sobre todo.

#### 2.4.4 'Casas de pique' y mil formas de violencia

"Buenaventura desmembrada", "Buenaventura cada vez más parecida a Ciudad Juárez", "Buenaventura, la nueva capital del horror, "Fosas comunes reviven el horror en Buenaventura"... Estos han sido en los últimos meses algunos de los titulares de las noticias que se podían encontrar sobre la ciudad portuaria en la prensa colombiana. Nadie pensaría que se trata de la misma ciudad que Colombia considera la joya de la corona para el futuro de la economía del país y la recientemente nombrada capital de la Alianza del Pacífico. Y es que las modalidades de

violencia empleadas en Buenaventura por los actores armados han dado para escribir mucho en estos últimos 10 años.

La Defensoría del Pueblo a través del Sistema de Alertas Tempranas y sus informes de riesgo y notas de seguimiento ha ido dando cuenta de la oleada de asesinatos, masacres, desaparición forzada, violencia sexual, extorsiones, reclutamiento de menores y enfrentamientos armados que ha venido padeciendo la ciudad.

Las dimensiones de la violencia en Buenaventura son impresionantes. Además de las 152.837 personas que fueron víctimas de desplazamiento en estos últimos 24 años, entre 1990 y 2014, según Medicina Legal, se cometieron 5.047 homicidios, más del 70 por ciento ocurrieron a partir del año 2.000. Entre 1990 y 2014, La Fiscalía computa 548 desapariciones forzadas. De 1990 a 2014 hubo 26 masacres con un saldo de 201 personas asesinadas. La Red Nacional de Información (RNI) da cuenta de 163.227 personas que en Buenaventura fueron víctimas de un amplio conjunto de acciones de violencia.

A todo esto, en el último periodo la sevicia y la tortura se consolidaron como prácticas regulares del conflicto, ejemplificadas en las llamadas 'Casas de pique', lugares donde se cometían descuartizamientos de forma sistemática.

**Homicidios.** El homicidio se mantiene como uno de los delitos con mayor impacto social. Entre 1990 y 2014 se cometieron, según Medicina Legal, 5.047 homicidios, más del 70 por ciento ocurrieron a partir de 2.000. El promedio anual fue de 217. La

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



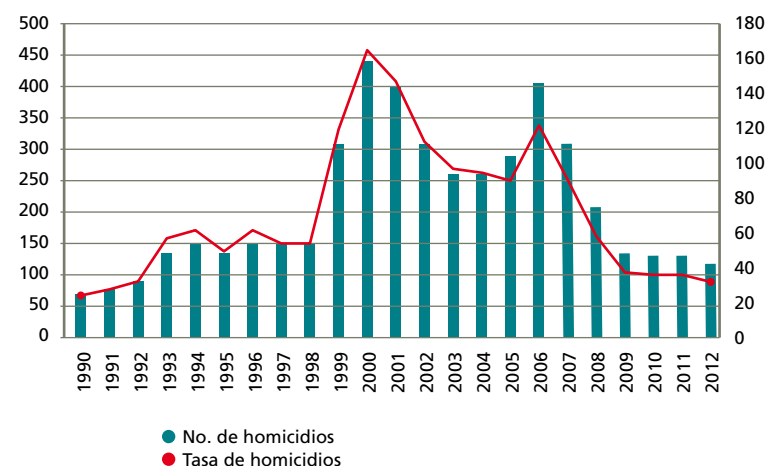
65 Revista Semana, (2013, 13 de noviembre), *La violencia mafiosa que azota el Valle*, en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/la-violencia-por-narcotrafico-que-azota-al-valle/364384-3>

Defensoría del Pueblo a través del Sistema de Alertas Tempranas reportó en el Distrito de Buenaventura 153 homicidios en 2014 y 187 en 2013. La comuna cinco donde se encuentra TCBuen es la segunda comuna donde ocurren el mayor número de asesinatos detrás de la comuna 12. Fueron 29 en el 2008, 15 en 2009 y 11 en 2010. La policía dice que los homicidios en Buenaventura se han reducido un 77 por ciento en lo que va del 2015. A mediados de mayo del presente año, la ciudad portuaria presumió de cumplir un mes sin homicidios. Antes de romperse la racha con dos nuevos crímenes, la buena noticia había sido anunciada a bombo y platillo por el propio presidente Santos en público. Ciertamente fue una buena noticia, pero que había que coger siempre con cautela. En Medellín, normalmente cuando bajan los asesinatos sube la desaparición forzada y lo mismo sucede en Buenaventura según sus habitantes<sup>66</sup> “la violencia sigue, unas veces son más numerosos los asesinatos, otras veces las desapariciones forzadas, o los desplazamientos”

Los crímenes y las masacres han sido muchos pero algunos quedan especialmente en la memoria como el de la Joven de 16 años Ingrid Yahaira Siniestra asesinada en 2007 y cuyo cuerpo fue expuesto un día entero atado a un poste de energía como escarnio público para ser arrojado al mar al día siguiente después de abrirle el vientre y sacarle los órganos<sup>67</sup>. O el de Jair Murillo, un joven que lideraba un proceso con personas víctimas

de desplazamiento y que fue asesinado en 2010<sup>68</sup>. Igual tuvo un grandísimo impacto la masacre de los 12 jóvenes del barrio de Punta del Este en la Comuna 5<sup>69</sup> o las muertes de doce lideresas comunitarias a lo largo de todo el año 2013.

### ASESINATOS Y TASA DE HOMICIDIOS



**Casas de pique**<sup>70</sup>. Los niveles de violencia en Buenaventura trascendieron a nivel internacional cuando se supo que en esta ciudad

68 <http://www.fundescodes.org/img/articulos/files/jair%20murillo%20in%20memoriam.pdf>

69 El País (2014, 18 de abril) *Se cumplen 9 años de la masacre de Punta del Este, en Buenaventura*, disponible en: <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/este-sabado-cumplen-9-anos-masacre-punta-este-buenaventura>

70 El Espectador, (2014, 5 de marzo), *Renacen las casas de pique*, en: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/renacen-casas-de-pique-buenaventura-articulo-478997>

66 Taula Catalana per Colòmbia, Entrevista a habitante comuna 5

67 Cimacnoticias (2007, 14 setiembre) *Colombia: paramilitares asesinaron a una joven de 16 años* <http://www.cimacnoticias.com.mx/node/58311>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



descuartizar estaba “de moda”. De los 187 homicidios habidos en 2013, la Defensoría del Pueblo a través del Sistema de Alertas Tempranas empezó a reportar que muchos de estos crímenes se llevaron a cabo en las denominadas ‘Casas de pique’ lugares donde las personas eran descuartizadas y asesinadas para luego arrojar las partes de su cuerpo al mar o enterrarlos en fosas clandestinas. Las personas eran torturadas con un gran nivel de sevicia y crueldad mientras los vecinos escuchaban impotentes como las víctimas gritaban e imploraban piedad. En Buenaventura se identificaron varias casas de pique, una de ellas en La Inmaculada, el barrio afectado por el proyecto de TCBuen. Las casas de pique sintetizan una

nueva modalidad de violencia que pretende generar terror, reafirmar el control territorial y someter a la población.

**Desapariciones forzadas.** El Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres (SIRDEC) registró 475 víctimas entre 1990 y 2013 el SIRDEC registró 548 víctimas de desaparición forzada entre 1990 y 2013. De ellas, 444 continúan desaparecidas, 13 aparecieron vivas y 18 sin vida. El Centro Nacional de Memoria señala en su informe ‘Buenaventura, un puerto sin comunidad’ que la desaparición forzada responde a una estrategia de control y desestabilización social, razón por la cual la



RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

**VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA

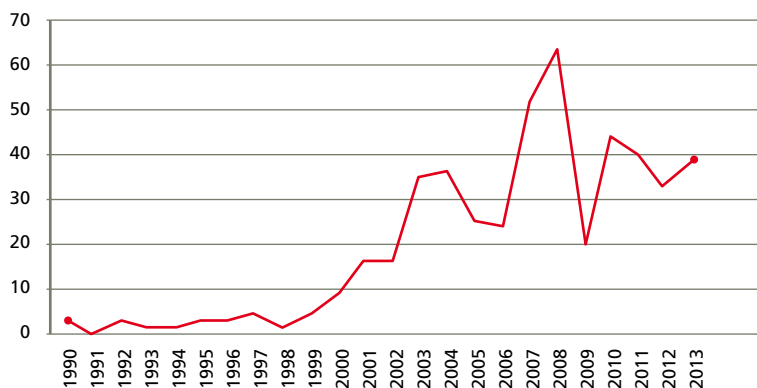


*Una mujer coloca flores en solidaridad en la casa de una familia bonaverense.*

población más afectada ha sido en su mayoría hombres, líderes y lideresas sociales y población de bajos ingresos.

**CUADRO: DESAPARICIONES FORZADAS**

Fuente: SIRDEC



**Cementerios clandestinos.** En Buenaventura es un secreto a voces la existencia de al menos tres cementerios clandestinos donde yacerían cientos de restos de cadáveres. Una de esas fosas estaría en el lugar donde se encuentra TCBuen, en el barrio de La Inmaculada, pero la expansión portuaria lo invisibilizó. Nunca se investigaron ni adelantaron procesos de exhumación. Las comunidades identifican esos cementerios en lugares que antes servían para el ocio y el esparcimiento de la gente

**Reclutamiento de niños y niñas.** Los grupos armados utilizan frecuentemente a los niños y niñas de los barrios para sus propósitos, ya sea de mensajeros, para labores de vigilancia, espio-

naje o para recabar información. Igualmente llegan a cometer actos delictivos obligados, transportan armas y drogas, extorsionan o ejercen el control del microtráfico y en el peor de los casos para proveer favores sexuales y ejercer la prostitución o se les obliga a ejecutar acciones de tortura y asesinatos. Los grupos armados seducen muchas veces a los menores y a los jóvenes ofreciendo dinero, armas, celulares y de alguna manera sentirse con poder.

En el informe de situación “Niños, niñas y adolescentes en busca de la buena ventura”<sup>71</sup> realizado por varias organizaciones se exponen las diferentes realidades adversas que vive los y las menores y también los adolescentes en medio del conflicto armado en Buenaventura, así como los impactos psicosociales que sufren. En este trabajo se advierte que los riesgos para ser involucrados en el conflicto se incrementaron. Según este informe los actores armados han acudido a prácticas de uso, utilización y reclutamiento de niños, niñas y adolescentes como una estrategia de fortalecimiento de sus filas identificando múltiples formas o modalidades de vinculación. En el caso de la vinculación de niñas y mujeres adolescentes al conflicto armado suele estar relacionada con modalidades de violencia sexual

Por otra parte, el que se resista o se niegue paga cara la osadía con su muerte o desaparición. Esta situación se convierte, a su

71 War Child –WCH–, Fundescodes, Servicio Jesuita a Refugiados y COALICO, (2013, noviembre 2013), *Niños, niñas y adolescentes en busca de la Buena Ventura*, Alen Impresos, en <http://www.coalico.org/images/stories/informeBuenaventuraweb.pdf>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO**
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



vez, en un factor de desplazamiento si se quiere evitar cualquier tipo de vinculación.

El informe del Servicio Jesuita al Refugiado<sup>72</sup> Buenaventura, también incide en esta problemática, así como en los impactos que el conflicto armado tiene en la vida de los niños, niñas y adolescentes de Buenaventura y en como los actores invaden los espacios vitales de este sector poblacional.

**Violencia contra la mujer.** Las mujeres se han convertido en uno de los grupos más violentados por las bandas criminales en Buenaventura. Datos de la Defensoría del 2014 cifran en 1.106 las mujeres asesinadas ese año en toda Colombia, de las cuales el 29'5 de los crímenes se presentaron en el departamento del Valle del Cauca, siendo Cali y Buenaventura las ciudades con más víctimas.

En el caso de la violencia sexual en el marco del conflicto armado, Colombia apenas está despertando al horror de lo que ha significado y significa este crimen de lesa humanidad. En este país, especialmente las bandas paramilitares, continúan utilizando a las mujeres como arma de guerra, se sigue atropellando sus cuerpos y su dignidad, y se sigue usando la violación como forma de terror e intimidación hacia los enemigos. Las cifras no se corresponden con una realidad muy extendida porque habitualmente no se denuncia.

72 Defensoría del Pueblo, (2014), *Caracterización de la situación de los niños, niñas y adolescentes afrodescendientes e indígenas, en riesgo de reclutamiento y cualquier otra forma de uso y utilización*, en [http://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field\\_document\\_file/info\\_buenaventura.pdf](http://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field_document_file/info_buenaventura.pdf)

En el caso de Buenaventura, tal y como recogía un periódico local, la violencia contra las mujeres no para<sup>73</sup>. Según el Centro Nacional de Memoria, con el fin de imponer y mantener un control territorial y poblacional, los actores armados han involucrado a niñas y mujeres que incluso han terminado vinculadas a los grupos como colaboradoras, compañeras sexuales e informantes o sometidas a explotación sexual, en redes criminales. Para el Centro Nacional de Memoria “en las modalidades de violencia dirigida en contra de niñas y mujeres se encuentran algunos elementos relacionados con la intencionalidad por parte de los grupos armados de enviar mensajes aleccionadores, mostrar castigos ejemplarizantes y activar mecanismos de despojo violento, lo cual va configurando un patrón en la forma como se ejecuta la violencia en contra de las mujeres y las estrategias para evidenciarla. En consecuencia, la tortura, la violencia sexual y el desmembramiento de los cuerpos de las niñas y las mujeres expresa una forma de degradación de la violencia, que busca no solo la destrucción de las víctimas, sino a la vez, la destrucción física, moral y psicológica de la población afrodescendiente”<sup>74</sup>

Para el proyecto de mujeres afrodescendientes defensoras de derechos humanos del Proceso de Comunidades Negras (PCN) la guerra ha tenido profundos impactos en la vida y la identidad de las mujeres. Lo explican en un trabajo llamado Derrotar la invisibilidad, un reto para las mujeres afrodescendientes en Co-

73 El País, (2014, 12 de septiembre), *Violencia contra las mujeres en Buenaventura no para*, en <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/dos-mujeres-nuevas-victimas-violencia-buenaventura>

74 Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



lombia en el que expresan su preocupación por la situación que viven. “Las mujeres, jóvenes y niñas afrodescendientes sufren en forma desproporcionada las condiciones de inequidad y violencia que afectan de manera grave su capacidad y oportunidades de goce del ejercicio pleno de sus derechos y de su ser como mujeres negras y las mantiene en condiciones estructurales de marginalidad y opresión. El impacto del conflicto armado y las guerras geoeconómicas sobre las comunidades han generado rupturas culturales y sociales desestabilizadoras de los procesos y formas organizativas en la que las mujeres han emprendido la labor de reconstruir los debilitados lazos comunitarios en barrios y comunas. La resistencia sin embargo ha convertido a las mujeres en blanco directo de la guerra y su estigmatización al ser identificadas como defensoras de derechos humanos”<sup>75</sup>

**Extorsión:** Es uno de los delitos más generalizados que vienen ocurriendo en la ciudad y afectando de manera particular a los comerciantes y los vendedores informales a los que se les llega a cobrar entre 5.000 y 10.000 pesos semanales. En Buenaventura los grupos paramilitares cobran impuestos o vacunas como dicen en Colombia a todo el mundo. “Aquí todos estamos vacunados, es el pan de todos los días. El tendero porque la paga directamente y nosotros porque le compramos más caro los huevos o cualquier cosa”<sup>76</sup>. La extorsión con el cobro de vacunas se ha vuelto de esta manera en uno de los sostenes de estos grupos.

En la dinámica actual del conflicto armado se dan igualmente otras formas de violencia como los secuestros, las cada vez más recurrentes amenazas contra líderes y lideresas sociales, los atentados, combates, enfrentamientos y hostigamientos.

El estado no ha actuado con voluntad de erradicar toda esta violencia. Diferentes funcionarios y entidades del Estado, como recoge el informe del Centro Nacional de Memoria Histórica, han tratado de invisibilizar el conflicto en Buenaventura, ya sea minimizándolo o ya sea negándolo directamente. “A manera de ejemplo cabe mencionar que durante los primeros meses de 2014, periodo durante el cual los medios de comunicación y la opinión pública siguieron la pista a la violencia en Buenaventura en respuesta a protestas y denuncias de extorsiones y casas de pique por parte de la sociedad civil y los comerciantes, el Ministerio de Defensa Juan Carlos Pinzón negó la existencia de los picaderos, pese a que incluso la misma Policía Nacional había hecho pública su existencia”<sup>77</sup>. El mismo alcalde de la ciudad Bartolo Valencia, en diversas ocasiones, ha negado el ascenso de los homicidios y la existencia de casas pique queriendo rebajar las cifras de muertes violentas ofrecidas por la Defensoría del Pueblo.<sup>78</sup>

El Estado colombiano ha permitido que la violencia se desarrolle en un clima de impunidad mantenido Buenaventura, cómo reconocía el informe de la Caravana de Juristas realizada en

75 Proyecto Mujeres Afrodescendientes Defensoras de Derechos Humanos, PCN, (2012, Abril),

76 Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a lideresa PCN, , abril 2015

77 Noticias RCN, (2014, 7 de marzo), *Mindefensa niega que haya ‘casas de pique’ en Buenaventura*, en: <http://www.noticiasrcn.com/nacional-regiones-pacifico/mindefensa-niega-haya-casas-pique-buenaventura>

78 Centro Nacional de Memoria Histórica (2015)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





Agosto de 2014<sup>79</sup>, “el sistema de justicia penal en Buenaventura funciona con recursos insuficientes e ineficaces”. Buenaventura sólo disponía de 3 fiscales, con más de 1.000 expedientes por muertes violentas por resolver, siendo la fiscalía de Buenaventura percibida como un destino “no deseado” por los profesionales “y que algunos fueron destinados a él “como “castigo”

después de haber tenido un rendimiento deficiente o cuestiones políticas en otros lugares”.

Todo este contexto con la suma de eventos violentos contras las comunidades negras hace que no sea descabellado hablar de etnocidio. Así lo considera sin paliativos el propio Proceso de Co-



79 Caravana Colombiana de Juristas (2014), *The lawless city. Report of the Buenaventura delegation - August 2014*

Movilización de la CEPAC por las calles de Buenaventura.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





comunidades Negras (PCN) “Nosotros decimos que caminamos hacia un etnocidio por varias razones. Buenaventura con el 92 por ciento de la población afro es un territorio étnico inmerso en una guerra intensa. Tomando solo la coyuntura, si miramos las estadísticas del 2000 para acá vemos que desde el 95 se dieron 400 muertes por año. Son cifras oficiales porque nosotros por otras fuentes pensamos que son el doble. Todo ese acumulado nos ha arrojado más de 2000 muertes violentas en cinco años, sin contar desaparición ni desplazamiento forzado. Esas cifras nos llevan a hablar de etnocidio. Y qué pasa con el desplazamiento forzado. Ha sido continuo, masivo y también individual, gota a gota. Qué pasa cuando las personas se desplazan, que es lo que el Estado no lee. No solo se desplaza la familia, se desplaza su cultura, se desplazan sus prácticas y valores culturales. A Bogotá no puedo llevarme la canoa. Cuando masacran están desapareciendo la cultura. Lo que ellos quieren erradicar es precisamente la cultura porque ellos saben que es nuestra principal fuente de resistencia. Todo va en la dirección de atacar eso. A ellos les quedaría muy fácil matarnos de un tiro de gracia, pero porque nos tienen que torturar y hacer pedacitos, qué intencionalidad hay ahí. Hay un exterminio físico y cultura y eso sí tenemos como probarlo”<sup>80</sup>.

Entre 1990 y 2013 se han producido oficialmente 548 casos de desaparición forzada en Buenaventura, pero las organizaciones sociales afirman que serían muchísimos más.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
  - EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
  - DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
  - MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
  - BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
  - LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
  - EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
  - UN MAR DE MEGAPROYECTOS
  - MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
  - TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
  - COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
  - LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
  - ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
  - DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
  - RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
  - BIBLIOGRAFÍA



### 3 EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

Los planes de expansión y modernización del puerto de Buenaventura pretenden consolidarlo como el principal puerto de Colombia en el Pacífico y convertirlo en uno de los enclaves portuarios más importantes de Latinoamérica aprovechando su proximidad al Canal de Panamá. El complejo marítimo bona-verense busca así posicionar la conexión comercial del interior del país con Asia y los Estados Unidos, una zona de gran crecimiento que representa casi un tercio del PBI mundial con más de 2000 millones de potenciales consumidores. A día de hoy, el puerto de Buenaventura conecta con 17 países asiáticos, 19 del Pacífico sur y 13 americanos. Por aquí salen ya cerca del 23 por ciento de las exportaciones del país y entran aproximadamente el 77 por ciento de las importaciones<sup>81</sup>.

En todo caso, la presencia de un fuerte sector empresarial comprometido con la ampliación del puerto y la determinación de concentrar las inversiones en el municipio de Buenaventura es ya un hecho. Todo empezó en el gobierno de Cesar Gaviria (1990-1994) cuando Colombia inicia el camino de su apertura económica a la globalización para lo cual, por supuesto, debía contar con una infraestructura adecuada que permitiera los flujos de mercancías y materias primas.

Para asegurarse esa inserción en la economía globalizada, el Estado se enfocó en la extracción de bienes naturales sobre la todavía inexplorada costa Pacífica, rica en minerales, maderas, y tierras para la explotación agroindustrial. “De esta manera, se formularon y ejecutaron planes de desarrollo regional, como Plaidecop, Plan Pacífico y Agenda Pacífico XXI, que avanzaron en la construcción de infraestructura y el establecimiento de una nueva institucionalidad estatal para la región”<sup>82</sup>

En el año 1961 se había creado la empresa pública Puertos de Colombia (Colpuertos) empresa industrial y comercial del Estado que administró los terminales marítimos de Cartagena, Barranquilla y Santa Marta, en la costa Caribe, y de Buenaventura y Tumaco, en la costa Pacífica. “La interacción entre la población y la dinámica económica del puerto fue estrecha e influyó en los ámbitos políticos, sociales y laborales de la población bona-verense. Los procesos creados desde esta relación hicieron posible la vinculación laboral formal de más de cinco mil trabajadores nativos de la región, fortaleció el surgimiento de élites políticas locales y la construcción de una fuerte organización sindical”<sup>83</sup>. En esa época se produjeron grandes desigualdades sociales entre quien

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA**
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



81 Revista Semana, (2013, Diciembre) *Especial Rumbo Pacífico*

82 Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015)

83 Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015).

tenía un trabajo estale en el puerto, que aunque fuese duro estaba bien pagado, y el resto de las personas de las comunidades.

Con la llegada de la globalización, los puertos de Colombia fueron adecuados a las nuevas necesidades del comercio internacional<sup>84</sup> por lo que el Estado procedió a su privatización en los años 90. Liquidado Colpuertos, los muelles colombianos fueron entregados en concesión a las llamadas Sociedades Portuarias Regionales (SPRs)<sup>85</sup> y a operadores portuarios privados. En Buenaventura se constituyó la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A., (SPRB) Su creación estuvo acompañada de un proceso de modernización tecnológica y cambios en el sistema de manejo del puerto que empezó por una drástica reducción de empleados y bajada de salarios. De 10.000 trabajadores en 1990 se pasó a 4.000 en 1996. Los sindicatos en las empresas portuarias, prácticamente dejaron de existir y los abundantes derechos laborales adquiridos fueron suprimidos. *“Con la proliferación de CTA (Cooperativas de Trabajo Asociado) como medio para la contratación de mano de obra, se pasó de ofrecer*

*contratos laborales a contratos de prestación de servicio, deteriorando dramáticamente la calidad del empleo”<sup>86</sup>.*



Fuente: Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A, 2013

Esos paradigmas de desarrollo nunca fueron enfocados hacia la conservación de los ecosistemas y tampoco contaron con la participación de las comunidades. En ningún caso significaron avances en el empoderamiento de la población ni constituyeron una alternativa frente al desarrollo extractivo impulsado por las élites del interior del país. Sólo despojo y un empobrecimiento de las comunidades afrodescendientes.

84 Jiménez, Nayibe y Delgado, Wilson, (2008), *La política pública de privatización del sector portuario y su impacto en la organización del trabajo en el puerto de Buenaventura*, Revista Pensamiento y Gestión N° 25, Universidad del Norte, Barranquilla, Colombia, en: <http://bit.ly/1LedRsl>

85 Las Sociedades Portuarias son sociedades anónimas de carácter oficial, mixto o privado que prestan servicios portuarios y logísticos. La de Buenaventura gestiona hoy un terminal con 12 muelles para todo tipo de carga. En 2014, esta entidad asegura haber movido 11'5 millones de toneladas en mercancía, dos millones más que el año anterior, y aspira a que sean 18 millones en el año 2033 En <http://www.sprbun.com/informacion-corporativa/index.php>.

86 Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

**EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA**

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



La violencia ya había entrado en la región y en las zonas rurales del municipio se inició una estrategia de “tierra arrasada” y repoblamiento con proyectos agroindustriales, apalancados financieramente en el narcotráfico y bajo el padrinazgo del Estado.

Esta coyuntura, a finales de los años noventa, trajo un período especialmente sangriento en la historia del departamento y provocó el desplazamiento de miles de personas hacia la ciudad de Buenaventura. Por acción u omisión, las fuerzas del Estado

*Los planes de modernización del puerto de Buenaventura pretenden consolidarlo como el principal puerto de Colombia en el Pacífico.*

permitieron la consolidación del paramilitarismo y participaron igualmente de manera activa en el arraigo de varios de dichos grupos.

Todo este conjunto de intereses de posesión y control territorial, respaldados por los grupos armados ilegales y su estrategia de sembrar terror, han sumido a la ciudad de Buenaventura en una profunda crisis social, económica, política y cultural. Desocupar demográficamente los territorios ancestrales y tradicionales para luego utilizarlos a beneficio de los capitales privados empezó a ser lo habitual en el departamento. En esa lógica estarían en Buenaventura los casos de los territorios de bajamar, y en concreto los de la comuna cinco con el megaproyecto “Terminal Especializado de Contenedores de Buenaventura - TCBUEN”, empresa objeto de este estudio. La numerosa documentación consultada, las entrevistas realizadas y las visitas en terreno que hicimos a los barrios así nos lo demuestran.

Lo indican así también algunos análisis dónde se señalan qué el mapa de los territorios afrocolombianos e indígenas en Colombia coincide, en parte, con el de grandes proyectos de infraestructura, con el de una gran biodiversidad, con el de las riquezas en el subsuelo y con el del conflicto armado. Buenaventura no es una excepción. Muchas de sus comunidades que se encuentran precisamente establecidas en sitios militar, política y económicamente estratégicos (Regional Pacífico: 2006)<sup>87</sup> han sufrido

los embates de la violencia, el desplazamiento, el desalojo y una crueldad y barbarie difícilmente imaginable. Y en este contexto de violencia extrema, tiene lugar también al mismo tiempo el proyecto de expansión portuaria, acompañado del despojo de los territorios, barrios habitacionales y esteros más grande que jamás haya conocido la ciudad<sup>88</sup>.

Todas estas violaciones a los derechos humanos fueron aprovechadas para despejar el camino a la implementación de los proyectos de infraestructura portuaria y urbanística mediante formas de destierro que van desde los repetidos desplazamientos forzados hasta el desalojo forzoso.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



87 Regional Pacífico, (2007) *Derecho a la alimentación y territorio en el Pacífico Colombiano*, Diócesis de Tumaco, Quibdó, Buenaventura, Istmina y Vicariato Apostólico de Guapi.

88 Valencia Viveros, Hamington y Mestizo Ruiz, Gustavo, (2006), *Desplazamiento forzado en Buenaventura*. Documento elaborado para la Conferencia Nacional de organizaciones Afrocolombianas, CNOA.

# 4 DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO E IIRSA

La visión de modernización desarrollista y extractivista que contienen los planes nacionales de desarrollo están en concordancia con los Tratados de Libre Comercio firmados por Colombia, y muy especialmente con la conformación de la Alianza del Pacífico. Buenaventura, con su zona portuaria, está llamado a ser una de sus puntas de lanza.

Sin embargo, los retos que se plantea Colombia son tantos como las dudas que generan sus políticas económicas. ¿La situación económica actual es tan optimista como se preveía? ¿La necesidad de esas mega infraestructuras se corresponden a la realidad económica del país? ¿El balance de los acuerdos de libre comercio son beneficiosos para el país?. Y finalmente quizá convenga saber cómo está la balanza de exportación e importación.

Si en 2013 Colombia contaba con un superávit comercial de 1.646,7 millones de dólares, un año después de firmados los

TLC con la Unión Europea y el acuerdo comercial con Corea del Sur, el creciente déficit comercial se sitúa en 4.807 millones de dólares<sup>89</sup>. Al finalizar el año 2014, la producción industrial estaba por debajo del 1%, mientras que las exportaciones totales habían caído un 4,7%, comparadas con el mismo periodo de 2013. Con la caída de los precios del carbón y especialmente del petróleo, la desaceleración económica se intensificó. Sobre decir, que si los precios internacionales del carbón y del petróleo siguen con la tendencia a la baja o se mantienen (el Brent entre US\$55 Y US\$65 barril), las cifras seguirán configurando un déficit en cuenta corriente. El proceso de devaluación ha comenzado, la reducción del gasto público y privado se acentúa<sup>90</sup>.

89 Torres Murillo, Sebastian (2015, 27 de abril) *Colombia: El detrimento de la balanza comercial*, Las 2 Orillas, en <http://www.las2orillas.co/el-detrimento-de-la-balanza-comercial/>

90 Torres Murillo, Sebastian (2015, 27 de abril), Las 2 orillas

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA**
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



**La Alianza del Pacífico** cumple cuatro años de existencia. Sus países miembros —México, Chile, Colombia y Perú— acordaron, entre otras cosas, facilitar el libre tránsito de personas y aumentar el comercio intrarregional y la cooperación aduanera<sup>91</sup>. La oficialización del acuerdo se celebró el 10 de febrero de 2014 en Cartagena de Indias. Se había previsto inicialmente hacerlo en Buenaventura, pero se descartó. La decisión se interpretó como que al presidente Santos le daba vergüenza mostrar la ciudad, así que finalmente optaron por la turística y caribeña Cartagena que, como dijo Monseñor Héctor Epalza<sup>92</sup>, “para quien sabe un poco de geografía está en el Caribe”.

Actualmente “la integración productiva de la Alianza del Pacífico permanece estancada, ya que el comercio intrarregional representa 3.5% del comercio total, proporción insignificante en comparación con las transacciones comerciales intrarregionales de Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Unión Europea que representan 15 y 66% del comercio total respectivamente<sup>93</sup>.”

La prioridad de la Alianza del Pacífico es encontrar nuevos mercados en expansión a causa de la baja rentabilidad que genera el mercado interno para las grandes empresas transnacionales. De esta manera, los miembros de la Alianza del Pacífico desean

profundizar las relaciones comerciales con la región Asia-Pacífico<sup>94</sup>.

Sin embargo, las negociaciones serán difíciles debido a la oposición de Estados Unidos al ascenso de los países asiáticos con el papel predominante de China que propuso una zona de libre comercio en el Foro de Cooperación Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) incluyendo a los miembros de la Alianza del Pacífico en noviembre de 2014. El establecimiento de esta zona de libre comercio está obstaculizado por el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés), que excluye a China con el fin de blindar a la Alianza del Pacífico ante el inminente ascenso del gigante asiático en Latinoamérica reforzando la hegemonía de Estados Unidos<sup>95</sup>.

“**Los TLC** con Estados Unidos, Canadá, la Unión Europea, México y otros están provocando, según las cifras del DANE, lesivos impactos en la economía nacional. Con Estados Unidos, por ejemplo, en dos años de TLC perdimos el superávit comercial que habíamos construido en dos décadas. Con los demás países con quienes se suscribieron acuerdos, las exportaciones han venido cayendo y las importaciones se han incrementado. Alianza del Pacífico no será la excepción. Según la Sociedad de Agricultores de Colombia, este acuerdo pone en riesgo más de 1.254.000 empleos agrícolas, acabará con la producción de 9.1

91 Noyola Rodríguez Ulises (2015, 29 de abril), *Alianza del Pacífico, la nueva era del capitalismo dependiente*, Rebelión, en <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=198228>

92 Taula Catalana per Colòmbia, entrevista al Obispo de Buenaventura, Monseñor Héctor Epalza.

93 Noyola Rodríguez Ulises (2015, 29 de abril), Rebelión

94 Noyola Rodríguez Ulises (2015, 29 de abril), Rebelión

95 Noyola Rodríguez Ulises (2015, 29 de abril), Rebelión

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA

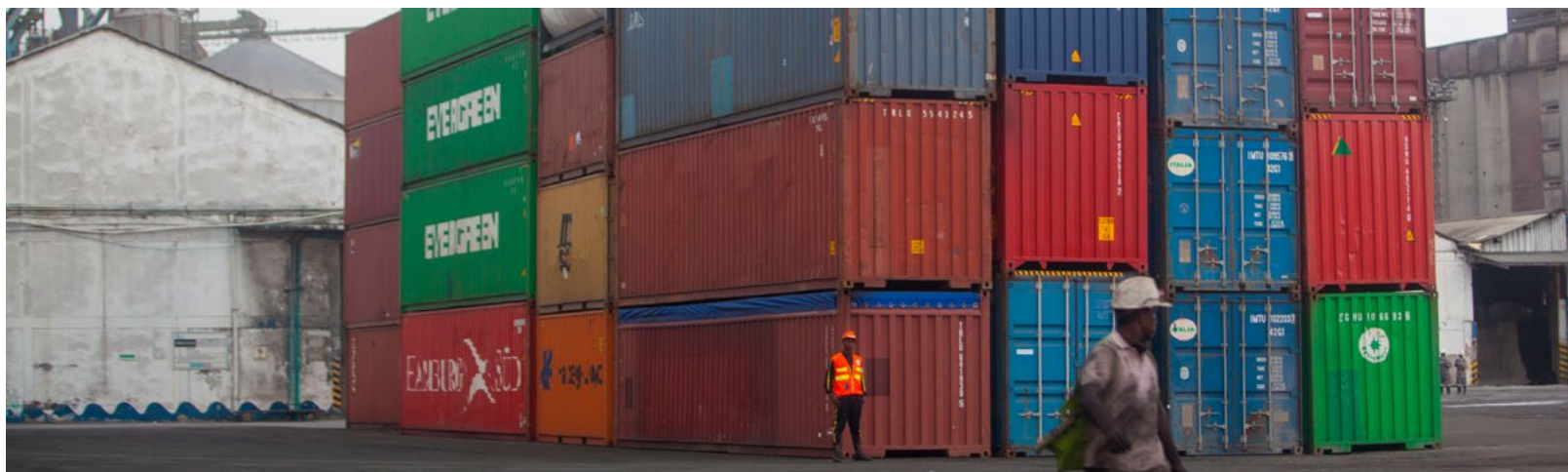




millones de toneladas de alimentos, afectando 2 millones de hectáreas y le costará al país \$16,92 billones de pesos”<sup>96</sup>.

**Colombia también participa del Plan IIRSA** (Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana) otra supraestructura que dice promover la integración regional a través del desarrollo de proyectos relacionados con el trans-

porte, la energía y las telecomunicaciones. Su radio de acción son los oleoductos, gasoductos, puertos marítimos y fluviales, tendidos eléctricos y de fibra óptica, centrales hidroeléctricas, megaminería, soja y transgénicos, entre otros. La idea es reducir costos productivos de la extracción de los recursos naturales, aunque ello suponga un considerable impacto medioambiental y social<sup>97</sup>.



96 Intervención en el Congreso de la República del Grupo Proindustria; Asociación de Industrias Farmacéuticas Nacionales, Asinfar; Asociación Colombiana de la Micro, Mediana y Pequeña Empresa, Acopi – Bogotá-Cundinamarca; Confederación General del Trabajo, CGT; Central Unitaria de Trabajadores, CUT; Confederación de Trabajadores de Colombia, CTC; Red Colombiana de Acción Frente al Libre Comercio, Recalca; Centro de Estudios del Trabajo, Cedetrabajo. Exhortaban al Congreso de la República a que aplazara la votación de Alianza del Pacífico y le exija al Gobierno Nacional que se realice un debate a fondo sobre los impactos que están generando para la nación la implementación de este tipo de acuerdos (2014, 17 de junio) *Acuerdo Alianza del Pacífico es un paso gigante en la quiebra del agro y la industria*, en RECALCA, en <http://www.recalca.org.co/acuerdo-alianza-del-pacifico-es-un-paso-gigante-en-la-quiebra-del-agro-y-la-industria/> Consultado el 2 mayo 2015

97 En los proyectos ejecutados en distintos países sudamericanos ya se han detectado los siguientes impactos: extracción intensiva de los recursos naturales no renovables (petróleo, gas, minerales); destrucción de zonas ricas en biodiversidad para promover monocultivos (Soya o caña de azúcar para biocombustibles, plantaciones de celulosa...); deforestación masiva: 74% de la deforestación de la región amazónica ocurrió en los terrenos a 50 Km. de los dos lados de las carreteras más importantes; violaciones a los DDHH, en especial de los derechos colectivos de los pueblos indígenas y comunidades (1 millón 600 mil indígenas de 370 pueblos y culturas) reconocidos por constituciones, Convenio 169 OIT y Declaración de NNUU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. Soto Santiesteban, Gustavo, (2011, 9 de septiembre), *Una mirada macroscópica al conflicto del TIPNIS*, en <http://isiborosecure.blogspot.com/2011/09/una-mirada-macroscopica-al-conflicto.html>, consultado el 13 de junio de 2015.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

**DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA**

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Los Tratados de Libre Comercio y la conformación de la Alianza del Pacífico hacen que el gobierno colombiano quiera acelerar la modernización y expansión portuaria de Buenaventura para ser competitivos.*

## 5 MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

Los mecanismos de planeación que tiene el Estado, desde el gobierno hasta el ámbito municipal, han sido realizados en Buenaventura sin contar para su diseño, aprobación e implantación con las comunidades afectadas. Ha desconocido la adquisición de títulos colectivos logrados por las comunidades negras históricamente asentadas, en el marco de la nueva constitución política de 1991. Se ha desconsiderado para los megaproyectos la territorialidad y la existencia de comunidades negras en esta ciudad, en particular en los territorios de bajamar. En consecuencia, tampoco se han llevado a cabo las consultas previas de los megaproyectos con las comunidades afectadas, obligadas por la Constitución, el artículo 169 de la Organización del Trabajo (OIT) y la Ley 70, de la que ya hemos hablado.

El amplio reconocimiento de los derechos de la población afrocolombiana en los instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos, tales como el Convenio 169, al igual que en el ordenamiento jurídico interno y en la jurisprudencia constitucional no se ha materializado en garantías efectivas para los derechos de las comunidades que ocupan el territorio afectado por los megaproyectos.

Cabe insistir en que los tratados internacionales de derechos humanos, como es el caso del convenio 169 de la OIT, adoptado en 1991, prevalecen en el orden interno y tienen rango constitucional<sup>98</sup>. Como de igual manera las recomendaciones de los órganos de los tratados internacionales de derechos humanos tienen fuerza jurídica interna y son parte del Bloque Constitucional, tal como ha establecido la Corte constitucional<sup>99</sup>.

Aun sin haberlas llevado todavía a cabo, el Gobierno sólo ha reconocido el derecho a la consulta para comunidades negras de ámbito rural en territorios que sean de titulación colectiva organizadas en consejos comunitarios.

98 Constitución Política de 1991, artículo 93: “Los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno. Los derechos y deberes consagrados en esta Carta, se interpretarán de conformidad con los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia”.

99 Uprimny, Rodrigo, (2002, febrero), “El Bloque de Constitucionalidad en Colombia. Un análisis jurisprudencia y un ensayo de sistematización doctrinal”, en Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, “Compilación de jurisprudencia y doctrina nacional e internacional”, Nuevas Ediciones Ltda., Bogotá, pág.136.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS**
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

**MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS**

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



El estado colombiano, con el decreto 1320 de 1998, reguló el procedimiento para implementar la consulta previa de los pueblos indígenas y tribales señalando que sólo deberán consultar los proyectos que hayan de afectar el territorio de los resguardos indígenas, desconociendo el contenido del artículo 15 del Convenio 169 que prevé la aplicación de la consulta previa a la *“totalidad del hábitat de las regiones que los pueblos interesados ocupan o utilizan de alguna otra manera”*.<sup>100</sup>

Sin embargo, el Estado colombiano no ha reconocido los derechos sobre las tierras de bajamar de Buenaventura donde estas comunidades se encuentran asentadas. Al contrario, en los procesos de licenciamiento ambiental el Ministerio del Interior ha ido certificando que a pesar de la presencia de comunidades negras en los barrios afectados, estos no podían acceder al derecho a la consulta Previa establecida por el convenio 169 de la OIT, reconocida en el artículo 44 de la ley 70 de 1993, debido a que esas comunidades negras están ubicadas en zonas urbanas que no son susceptibles de ser tituladas colectivamente. En esos artículos, como se ha dicho anteriormente, queda claro que el derecho es para el hábitat que los pueblos afrodescendientes

*El impulso de los megaproyectos sin consulta previa ha afectado a las comunidades negras, en especial al sector de la pesca tradicional.*

100 Comisión Colombiana de Juristas – Coljuristas, (2009), *Informe sobre la situación de derechos humanos y desplazamiento forzado de la población afrocolombiana que ocupa el territorio de bajamar de Buenaventura (Valle del Cauca)*. Bogotá: CCJ.

ocupan o utilizan de alguna otra manera, estén o no tituladas dichas tierras.

También el auto 005 de 2009 de la Corte Constitucional estableció las comunidades negras urbanas de Buenaventura, en especial de los territorios ganados al mar, como un sujeto colectivo de especial protección, ya que el desplazamiento forzado de las comunidades afrocolombianas genera graves riesgos. Las prácticas del gobierno han sido declaradas inconstitucionales por la sentencia T-025 de 2004, donde se señaló *“la imposibilidad de desarrollar una vida común en el territorio que los identifica como colectividad, también debilita sus estructuras sociales y políticas y les impide ejercer su derecho a la consulta previa como mecanismo para la protección de sus derechos colectivos”*<sup>101</sup>. En este sentido, la Corte Constitucional al identificar *“el riesgo extraordinario de vulneración de los derechos territoriales colectivos de las comunidades afrocolombianas por el desplazamiento forzado interno”*, precisó en el Auto 005: [...] al hablar de territorio no se hace referencia solo a los titulados colectivamente sino a los ancestralmente habitados por las comunidades afrodescendientes en Colombia. El territorio es una concepción integral que incluye la tierra, la comunidad, la naturaleza y las relaciones de interdependencia de los diversos componentes.

En esta línea el Auto 234 de 2013 de la Corte Constitucional reconoce que las comunidades negras urbanas deben ser escuchadas, asimismo relata la realidad del desplazamiento forzado intraurbano en Buenaventura y las garantías que se tienen que

establecer para esta población y para las comunidades urbanas<sup>102</sup>.

Así pues, el estado colombiano incumple esas normas en las comunidades de Buenaventura a las que ha excluido de la posibilidad de consulta previa, sin tener en cuenta que cuando llegaron y ocuparon y transformaron el territorio urbano de los barrios bonaverenses, especialmente en los de Bajamar, reprodujeron sus usos, costumbres y cultura. Con esa interpretación el gobierno, considera a los y las habitantes de Buenaventura de manera individual, como ciudadanos con fenotipo negro, negando su condición de que son comunidad y violando con ello sus derechos colectivos.

De igual manera, no ha dado ninguna respuesta a la petición realizada en febrero de 2013 de implementar la **Ruta étnica**<sup>103</sup> establecida en el auto 005 de 2009<sup>104</sup>. Como respuesta a las afectaciones que vienen sufriendo las comunidades negras, la

102 Auto 234 solicitó a al Ministro del Interior y al Alcalde Municipal de Buenaventura: Situación de riesgo frente a desplazamientos forzados intraurbanos y/o intermunicipales en los barrios (i) Isla de la Paz, La Cima, El Oriente y Bosque Municipal de la comuna seis de Buenaventura (producto, entre otras, de la situación de violencia y de la suspensión de procesos de titulación de predios, así como de la intervención con maquinaria pesada en dichos barrios), y (ii) La Inmaculada y Santa Cruz de la comuna cinco (como consecuencia, principalmente, de la situación de violencia generalizada que se vive en este sector y del megaproyecto TCBUEN).

Proyectos de intervención portuaria y de infraestructura, así como procesos de consulta y participación que se están realizando en cada uno de estos barrios.

Corte Constitucional (2013), *Auto 234 de 2013*. M.P. Luis Ernesto Vargas Silva

103 *“Ruta étnica para la protección de los territorios étnicos”*. Departamento para la Prosperidad Social, en <http://www.dps.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=295&conID=3341&pagID=6217>, consultado el 19/4/2015

104 Corte Constitucional (2009), *Auto 005 de 2009*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





Corte Constitucional ordenó el diseño y aplicación de La Ruta Étnica, como mecanismo de protección del derecho fundamental de los grupos étnicos sobre sus territorios

**La Ruta étnica para la protección de los territorios étnicos**<sup>105</sup> aprobada en la Constitución Política de 1991 es un mecanismo definido en el año 2008, por el gobierno nacional, en el marco del Proyecto de Protección de Tierras y Patrimonio de la Población Desplazada. – PPTP y en concertación con autoridades y organizaciones étnicas (indígenas y negras). La Ruta étnica tiene

como uno de sus fundamentos normativos en el art. 63 de la constitución política que establece que los territorios colectivos son inembargables (no se pueden dar como garantía de préstamos), imprescriptibles (el derecho sobre el territorio no tiene un fin en el tiempo) e inalienables (no se puede vender, arrendar, donar, etc.). Pese a estas formas de protección dadas por la Constitución, los territorios étnicos se ven afectados a causa de la violencia y de los impactos negativos por el desarrollo de megaproyectos económicos de monocultivos, explotación minera, turística o portuaria.

105 La Ruta Étnica parte de: a) El reconocimiento del territorio como un derecho fundamental de los grupos étnicos, en tanto ellos constituyen sujetos colectivos de derecho; b) El carácter especial de sus autoridades; c) Su derecho a la participación en el desarrollo y en las decisiones que les afectan mediante la consulta previa.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS**
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*El megaproyecto del malecón tiene previsto acabar con todos los barrios de bajamar en Buenaventura desplazando a su población. La intención es realizarlo sin la consulta previa pertinente.*

## 6 BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

En Colombia son muchos los proyectos y megaproyectos de infraestructura urbana y rural que han sido impuestos de manera arbitraria sin tener en cuenta las dinámicas y las opiniones de las comunidades, generando violencia, desplazamiento y profundizando la pobreza. En el país existe ahora toda una batería de normas e instrumentos que con una clara intencionalidad priman y tratan de blindar el impulso de megaproyectos y las grandes infraestructuras al tiempo que tratan de socavar el derecho a la consulta previa de las comunidades. El propio Estado ha reconocido que más del 75 por ciento de sus proyectos susceptibles de ser de interés nacional y estratégico tienen problemas ambientales, un 22 por ciento problemas de consulta previa y un 20 por ciento problemas de adquisición predial<sup>106</sup>.

En las ciudades, el desarrollo urbano ha sido regulado mediante los Planes de Ordenamiento Territorial<sup>107</sup>. Los conocidos como POT han sido presentados en muchas ocasiones como un mecanismo óptimo de planificación territorial urbana, de cuya aplicación saldrían soluciones a los problemas de las personas de las ciudades, particularmente en temas como los de vivienda, movilidad, espacio público, convivencia, empleo, sostenibilidad ambiental, democracia o participación. Sin embargo, y ateniéndonos al caso de Buenaventura lo que encontramos es mayor segregación social, fragmentación y pobreza urbana.

El Plan de Ordenamiento Territorial de Buenaventura –POT– vigente en la actualidad con sus megaproyectos de infraestructura portuaria y urbanística tampoco fue consultado con las co-

106 Departamento Nacional de Planeación <http://www.upme.gov.co/Memorias%20Convocatoria%20Redes%20de%20Alto%20Voltaje/DNP-PINES.pdf> consultado el 20/05/2015

107 La ley 388 de 1997 adoptó la figura del Plan de Ordenamiento Territorial –POT– como instrumento de planificación territorial para ciudades con más de 100 mil habitantes. El POT incorpora el marco normativo de las ciudades, el régimen de suelo que otorga derechos y deberes a sus propietarios, y los instrumentos de planeación, gestión y financiación del desarrollo urbano. En: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=339> consultado el 8/5/2015

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO**
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





comunidades. El Ministerio del Interior señaló que no daba lugar a realizar una consulta previa al respecto, aunque sí exhortaba a la alcaldía a pedir certificaciones de presencia o no de comunidades negras para cada uno de los proyectos, obras o actividades descritos en los componentes del POT.

Tampoco fueron consultadas las medidas sobre Buenaventura que recoge el Consejo Nacional de Política Económica y Social, considerado como el máximo organismo de coordinación de la política económica en Colombia. Esta institución no dicta decretos, pero sí da la línea y orientación de la política macro a seguir a través de unos documentos conocidos como CONPES y que se consideran estratégicos.

El Plan de expansión portuaria fue aprobado mediante el documento Conpes No 3342 de 2005 Plan de expansión portuaria 2005 – 2006 Estrategias para la Competitividad del Sector Portuario. Para implementar dicha expansión portuaria se argumentó que en el puerto marítimo de Buenaventura se *“presenta una alta saturación de instalaciones con síntomas de congestión en particular en los tráficos contenerizados, restricciones en la capacidad de los accesos terrestres, y un calado insuficiente para el volumen de carga que maneja.”*<sup>108</sup>

108 Consejo Nacional de Política Económica y Social, Conpes 3342 de 2005 “Plan de expansión portuaria 2005–2006: Estrategias para la competitividad del sector portuario”. págs 11 y 12. En: [https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/conpes/2005/conpes\\_3342\\_2005.pdf](https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/conpes/2005/conpes_3342_2005.pdf)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

**BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO**

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*El plan de expansión portuaria parece imparable. Miles de trailers con su contenedores entran y salen a diario de Buenaventura.*

Se ha ido dando una revisión de los Conpes, añadiendo y precisando proyectos, pero siempre en la misma línea. Las estrategias priorizadas por Conpes 3410<sup>109</sup>, del año 2006, corresponden a los propósitos de desarrollo económico y empresarial de los anteriores documentos Conpes: construcción de megaproyectos de infraestructura; reformas urbanísticas que buscan desalojar a la población de los lugares donde se construirán las obras de infraestructura y el fortalecimiento de la gobernabilidad mediante las acciones militares y autoritarias propias de la política de “seguridad democrática”. A fin de justificar dichos proyectos, generalmente las políticas del gobierno sustentan su implementación con base en la situación de pobreza y de vulneración de los derechos humanos que padece la población, que presuntamente sería superada a través de las acciones militares de la “seguridad democrática” y de la inversión privada en obras de infraestructura y explotación de los recursos naturales.

En el enfoque anterior, la estrategia de promoción del desarrollo económico señalada en el Conpes 3410 coloca el énfasis sobre la atracción de la inversión extranjera, mediante medidas como la adopción de la ley 963 de 2005<sup>110</sup> que ofrece estabilidad jurídica a los inversionistas; la firma de acuerdos internacionales; y

109 El gobierno aprobó el documento Conpes 3410 de 2006 *Política de estado para mejorar las condiciones de vida de la población de Buenaventura*. Este documento contempla la ejecución en Buenaventura de los proyectos de infraestructura mencionados en los documentos Conpes 3342 y 3355 de 2005, al tiempo que adiciona otros proyectos de desarrollo urbanístico.

110 Ley 963 de 2005 *por la cual se establece una ley de estabilidad jurídica para los inversionistas en Colombia*.

la definición de Buenaventura como una de las Zonas Económicas Especiales de Exportación –ZEEE<sup>111</sup>.

Por otro lado, la estrategia de promoción del desarrollo económico del documento Conpes 3410 contempla la Modernización de la Infraestructura para el Desarrollo Económico, ya que contiene megaproyectos que debieron ser objeto de consulta con la población afrocolombiana del territorio de bajamar. Dicho componente consta de acciones relacionadas con la consolidación de Buenaventura como nodo portuario, logístico e industrial; infraestructura portuaria; infraestructura vial; e infraestructura férrea; entre otras. También el documento Conpes 3410 establece que los gobiernos nacional y municipal orientarán sus acciones en el marco del Plan de Expansión Portuaria (documentos Conpes 3342 y 3355), como un “*sistema integral orientado a la consolidación de Buenaventura como ciudad puerto*”.

Otros CONPES que merecen ser citados por su importancia y repercusión sobre la población y que tampoco fueron consultados son el CONPES 3476 “*Importancia estratégica de los megaproyectos de vivienda de interés social en Cali y Buenaventura*” de 9 de julio de 2007; CONPES 3625 “*Concepto favorable a la nación para contratar empréstitos externos con la banca multilateral hasta por 40 millones de dólares o su equivalente en otras*

111 Las ZEEE son creadas con la finalidad de atraer inversiones y reglamentadas por el decreto 1227 de 2002. Durante 50 años ofrecen beneficios tales como exenciones fiscales sobre ingresos derivados de las exportaciones, sobregiros al exterior, para constructores de obras de infraestructura, en el pago de aranceles por la importación de bienes de capital e insumos, así como una flexibilización a la baja de las condiciones laborales y la reducción en un 50% de las cargas sociales de la empresa.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

**BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO**

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA







monedas, destinado a financiar el programa de macroproyectos de interés social Nacional-MISN”, de 20 de noviembre de 2009.

El CONPES 3476, se refiere a un “macroproyecto de Interés Social Nacional para la reubicación de hogares localizados en zonas de alto riesgo en el sector sur de la Isla Cascajal del municipio de Buenaventura”<sup>112</sup>. Se trata de una obra destinada a reubicar a 3400 familias de población afrocolombiana que se pretende que salgan de los barrios de bajamar donde viven para construir un malecón turístico. La medida sería contraria al artículo 16 del Convenio 169 que habla de la prohibición de trasladar a los pueblos de las tierras que ocupan. Para los habi-

tantes de las comunas<sup>113</sup> este proyecto de viviendas no cumple con las condiciones de voluntariedad, dignidad y seguridad que deben respetar los procesos de reasentamiento de población desplazada y por tal motivo significa un desalojo forzoso de la población. Estas viviendas no tienen en cuenta la adecuación cultural a la población afrodescendiente, están muy lejos del mar lo que dificulta poder seguir viviendo de acuerdo a sus formas de vida, relación y trabajo. Estos principios son señalados en los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos (Principios 27 y 28)<sup>114</sup>.

El recientemente aprobado y bajo el nombre de “**Todos por un nuevo país**”, el **Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014-2018** marca la política económica para este cuatrienio con una

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO**
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



112 Consejo Nacional de Política Económica y Social, Documento Conpes 3476 <http://www.observatoriovalle.org.co/wp-content/uploads/2012/05/Conpes-34762.pdf>, año 2007

113 Entrevistas realizadas en la comuna 5, abril de 2015

114 Comisión Colombiana de Juristas – Coljuristas, (2009)

*En este cartel se observa la decidida apuesta del alcalde de Buenaventura por el desarrollo y el crecimiento.*

clara apuesta por los megaproyectos y el extractivismo<sup>115</sup>. Representantes a la Cámara por el Polo Democrático Alternativo anunciaron una demanda de inconstitucionalidad a esta norma<sup>116</sup> al entender que viola el derecho fundamental a la consulta previa. Un Plan que además “no ha sido consultado previamente con las comunidades afectadas por los proyectos que se van a desarrollar.

Otra crítica importante realizada por congresistas indígenas es respecto a la desconsideración en el PND de las diversidades étnicas. “La multiculturalidad implica la existencia de diversas formas de comprender el mundo, el Plan Nacional de Desarrollo debe destacarse por tener un carácter intercultural, en el que se reconozcan, incluyan, y dialoguen las diferentes concepciones sobre desarrollo, bienestar, producción, manejo de recursos naturales, entre otros”<sup>117</sup>.

115 Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/ArticuladoVF.pdf>

116 “Las demandas se presentarían entre otras razones por violar el derecho fundamental a la consulta previa, libre e informada de las comunidades afrocolombianas, raizales y palenqueras, por promover el exceso de delegación de facultades reglamentarias que se conceden al gobierno en una proporción importante del articulado, por la violación del principio de unidad de materia, y por supuesto, por la extralimitación del gobierno nacional sobre las demás autoridades, en especial lo relacionado en materia tributaria y ambiental” Polo democrático Alternativo (2015, 6 de mayo), *Polo Democrático demandará el Plan de Desarrollo por irregularidades en el debate* en: <http://www.polo-democratico.net/noticias/titulares/8277-polo-democratico-demandara-el-plan-de-desarrollo-por-irregularidades-durante-el-debate>

117 ONIC, (2015, 6 de mayo), *Bancada Indígena se pronuncia sobre el Plan Nacional de Desarrollo*, en <http://cms.onic.org.co/2015/05/bancada-indigena-se-pronuncia-sobre-el-plan-nacional-de-desarrollo/>

El PND refuerza la figura de utilidad pública, que tiene rango constitucional, que resulta de extrema importancia para la realización de los proyectos de interés nacional y estratégico, pues es la que permite la expropiación de los derechos de propiedad sobre las tierras que son necesarias para desarrollar dichos proyectos. En el PND se agilizan y reducen los trámites y términos para el licenciamiento ambiental e introduce la “expropiación exprés” con mecanismos de expropiación administrativa mucho más ágiles y expeditos.

Como el Estado no está habilitado para expropiar si no alega tener un motivo de utilidad pública para ello, el gobierno ha decidido convertir, unilateralmente y sin un asomo de participación popular, proyectos que realmente benefician a privados en interés de la nación. Esto no es una novedad del PND, pues la arbitrariedad de esta figura viene siendo utilizada para imponer todo tipo de proyectos (mineros, hidroeléctricos, entre otros), pero el texto que se ha aprobado del PND le da varios impulsos. Por un lado, el artículo 50 establece que el gobierno “organizará” el Sistema Nacional de Proyectos de Interés Nacional y Estratégico como una estrategia de gestión pública para la “optimización de procedimientos y trámites” de los denominados “Proyectos de Interés Nacional y Estratégico” (PINE).

Por su parte, el artículo 52 establece que sea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)<sup>118</sup> quien tramite de ma-

118 Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) <http://www.anla.gov.co/portal/default.aspx>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

**BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO**

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



nera integral y exclusiva los permisos y licencias ambientales requeridos en la ejecución de los –PINE (...)»<sup>119</sup>.

El plan de desarrollo da vía libre a la Comisión Intersectorial de Infraestructura (CIPE)<sup>120</sup> para decidir qué proyectos considera de Interés Nacional y Estratégico - los PINE - quedando autorizada la expropiación de bienes por la vía judicial o administrativa, cuando los “PINE- no son más que proyectos que en materia económica siguen bajo la lógica extractiva”<sup>121</sup>.

Estos artículos, por tanto, conceden todo el poder de decisión a un organismo netamente gubernamental para decidir qué proyectos serán de interés social y estratégico, agilizando sus trámites y licencias, al tiempo que permiten una expropiación que, así concebida, es más un despojo por vía legal que una legítima expropiación de bienes. Para ser legítima y legal requeriría que los motivos de utilidad pública realmente fueran de interés de todos y todas, y que adicionalmente fueran consultados con quienes sufren el impacto directo de dichos proyectos. *“Si los PINES son en el fondo una forma de despojo legalizado, vale la pena preguntarse por los beneficiarios de la locomotora de la infraestructura. Es claro que algunas empresas se verían beneficiadas con tal regulación al convertirse en posibles gestoras de obras*

*con inversiones y ganancias multimillonarias”*<sup>122</sup>. Ya veremos al hablar de los megaproyectos en Buenaventura como alguno ya se ha planteado acogerse a esa figura a los PINE<sup>123</sup>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



119 Plan Nacional de Desarrollo <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/ArticuladoVF.pdf>

120 Creación y funciones de la Comisión Interseccional de Infraestructura: <http://bit.ly/1SuuUf2>

121 Página web Polo Democrático Alternativo

122 Castilla, Alberto, (2015, 1 de mayo), ¿Plan Nacional de Desalojo? *Cámara aprobó en su totalidad el Plan Nacional de Desarrollo*, Kavilando Consultado el 2 de mayo de 2015 en: <http://kavilando.org/index.php/2013-10-13-19-52-10/conflicto-social-y-paz/3528-plan-nacional-de-desalojo>. Consultado 2 de mayo

123 Proyecto de Puerto Solo

## 7. LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

Un informe de la Caravana Internacional de Juristas realizado sobre Buenaventura en el 2014 hacia un llamado a la responsabilidad de las empresas transnacionales que allí operan, en especial a las que lo hacen en el puerto. Esta organización les recordaba la situación de violencia generalizada que vive la ciudad y en particular todo el desplazamiento intraurbano que se sucede. Por este motivo, les instaba a ser muy conscientes que, aun en su probable buena intencionalidad, sólo por participar o invertir en Buenaventura se convertían indirectamente en cómplices. *“Cabe preguntarse si cualquier inversión responsable en Buenaventura puede tener lugar antes de que los problemas de la violencia e impunidad se resuelvan”*, indicaba<sup>124</sup>.

Como introduce la socióloga e investigadora del Observatorio de la Deuda en la Globalización Mónica Vargas en un reciente informe<sup>125</sup> “las empresas transnacionales, en tanto que actores clave en el proceso de globalización, están siendo señaladas de

forma creciente por la violación sistemática de los Derechos Humanos<sup>126</sup>. Existen miles de tratados de protección de las inversiones a nivel global que establecen marcos jurídicos vinculantes a favor de las empresas, pero no existen instrumentos que obliguen a las transnacionales a respetar los Derechos Económicos Sociales y Culturales- DESC y el medio ambiente”.

En los últimos 40 años, las empresas transnacionales y los Estados que las apoyan —tanto aquellos de las que son originarias como los Estados receptores— han construido lo que podría llamarse una ‘arquitectura de la impunidad’, una normativa prolija y vinculante que, a través de los tratados y los acuerdos de comercio e inversiones, las resoluciones de instituciones internacionales tales como la Organización Mundial del Comercio, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, y los mecanismos de resolución de disputas inversor-Estado, les ha conferido un enorme poder económico, jurídico y político a las empresas transnacionales.

124 Caravana Colombiana de Juristas (2014)

125 Vargas, Mónica, (2015, abril) *Extraterritorialidad. Mecanismo de control frente a la vulneración de derechos por empresas transnacionales*. Observatori del Deute en la Globalització-ODG

126 Véase al respecto la Página de la Campaña Global para detener la impunidad de las transnacionales: <http://www.stopcorporateimpunity.org/>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Una definición completa y clara sobre que son las empresas transnacionales (ETN) es la siguiente<sup>127</sup> *“son entidades o grupos de entidades económicas que realizan actividades en más de un país, cualquiera que sea la forma jurídica que adopten, tanto en el país de origen como en el país de la actividad, consideradas tanto a título individual como colectivo. Una empresa transnacional es toda aquella empresa que está constituida por una sociedad matriz creada de conformidad con la legislación del país en que se encuentra instalada, que se implanta a su vez en otros países mediante inversión extranjera directa u otras prácticas económico-financieras, sin crear empresas locales o mediante filiales que se constituyen como sociedades locales, conforme a la legislación del país destino de la inversión. Las empresas transnacionales, como todas las personas jurídicas, tienen la obligación de respetar las normas jurídicas bajo pena de sufrir sanciones si no lo hacen, tanto a nivel nacional como a escala internacional, lo que surge del análisis de los instrumentos internacionales vigentes, e incluye a los derechos humanos. El reconocimiento de las obligaciones de las personas privadas — incluidas las personas jurídicas— en materia de derechos humanos, y de su responsabilidad en el caso de incurrir en violaciones a los mismos, queda consagrada en el Artículo 29 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y afianzada en la doctrina y numerosos convenios internacionales, especialmente en lo que refiere a la protección del medio ambiente”*.

127 Campaña Global para detener la impunidad de las transnacionales, (2014, diciembre), *Ideas y propuestas para avanzar hacia un Tratado Internacional de los Pueblos para el Control de las Empresas Transnacionales Documento para consulta global*, en: <http://www.stopcorporateimpunity.org/wp-content/uploads/2015/02/PeoplesTreaty-ES-dec2014-1.pdf>

El Derecho Internacional de los derechos humanos ha considerado tradicionalmente al Estado como el único responsable de respetar, garantizar y asegurar el disfrute de los derechos por parte de las personas bajo su jurisdicción<sup>128</sup>. Ahora bien, para poder asegurar efectivamente dicho disfrute, los Estados deberían también tratar de controlar las actividades de los actores no estatales, entre los que se encuentran las empresas transnacionales, cuando dichas actividades supongan un peligro para la garantía de ciertos derechos humanos.

Ese es el sentido de las Maastricht Guidelines on Violations of Economic, Social and Cultural Rights cuando se señala que la obligación de proteger los derechos humanos “incluye la responsabilidad del Estado de asegurar que los entes privados o los individuos, incluyendo las empresas transnacionales sobre las que ejercen jurisdicción, no priven a los individuos de sus derechos económicos, sociales y culturales. Los Estados son responsables por las violaciones... que resulten de su omisión del deber de controlar la conducta de dichos actores no estatales”<sup>129</sup>.

128 Principios Rectores de Derechos Humanos para Empresas de la ONU, conocido como “Marco Ruggie”. Rulli, Mariana; Justo, Juan Bautista (2012) *Guía de derechos humanos para empresas : proteger, respetar y remediar : todos ganamos, a ed.* - Buenos Aires : Programa Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD; Red Argentina Pacto Global, en:

[http://comunicarseweb.com.ar/download.php?tipo=acrobat&view=1&dato=1372874218\\_Guia\\_de\\_Derechos\\_Humanos\\_para\\_empresas\\_-\\_Red\\_Argentina\\_del\\_Pacto\\_Global.pdf](http://comunicarseweb.com.ar/download.php?tipo=acrobat&view=1&dato=1372874218_Guia_de_Derechos_Humanos_para_empresas_-_Red_Argentina_del_Pacto_Global.pdf)

129 (1997, enero) *Maastricht Guidelines on Violations of Economic, Social and Cultural Rights*, en: [https://www1.umn.edu/humanrts/instree/Maastrichtguidelines\\_.html](https://www1.umn.edu/humanrts/instree/Maastrichtguidelines_.html) Consultado en 29/05/2015

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

**LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Según explica Mónica Vargas<sup>130</sup>, “en lo que atañe a la relación entre el Estado y los actores privados, los Principio de Maas-tricht-PM apuntan la “obligación de proteger”, que implica la obligación de los Estados de regular (adoptar todas las medidas necesarias, incluyendo medios diplomáticos), para asegurar que esos actores no anulen ni menoscaben el disfrute de los DESC. Esta obligación se aplica, particularmente, en los siguientes casos:

- El actor no estatal tiene la nacionalidad del Estado en cuestión
- La empresa, la compañía matriz o la sociedad que ejerce el control, tiene su centro de actividad, está registrada o domiciliada, o tiene su principal sede de negocios, desarrollando actividades comerciales sustanciales, en el Estado en cuestión<sup>131</sup>.
- Cuando la conducta que viola los DESC constituye una violación de una norma imperativa en el derecho internacional. Ahí los Estados deben ejercer la jurisdicción universal sobre los responsables o transferirlos legalmente a la jurisdicción adecuada.

130 Vargas, Mónica, (2015, abril)

131 “de acuerdo con Pigrau (2015), los criterios más utilizados para determinar el domicilio de una empresa, estipulados por la International Legal Association (ILA) en *Sofia Guidelines on Best Practices for International Civil Litigation for Human Rights Violations* (Sofia, 2012), son:

- El lugar donde tiene su sede o donde está vigente la legislación bajo la cual se creó la empresa.
  - El lugar donde tiene su administración central
  - El lugar donde la empresa tiene sus principales actividades comerciales.”
- Vargas, Mónica, (2015, abril)

Por lo que respecta a la acción exterior de la Unión Europea, un punto de referencia para conocer qué posibilidades existen de actuación respecto a las empresas transnacionales y los estados hay que acudir al Artículo 21 del Tratado de Lisboa que, según analiza Mónica Vargas, presenta debilidades a la vez que aspectos positivos.<sup>132</sup> “Al referirse a la Unión Europea directamente, y no a los Estados de forma específica, ofrece pocas oportunidades para obligar a la aplicación de los principios que estipula en la acción externa de los Estados miembros o de sus instituciones de forma individual. Su capacidad coercitiva es bastante reducida, ya que permite actuar cuando se comprueba que una acción de alguna institución de la Unión o de un Estado miembro, se basa en el Tratado sobre el Funcionamiento de la Unión Europea y es contraria al Artículo 21. No obstante, el artículo puede ser útil a la hora de influir sobre las políticas comunitarias en sí, lo cual puede permitir, de forma indirecta incidir sobre actores públicos pero también privados”.

Por lo que se refiere a conocer las políticas y normas que el estado español tiene respecto a las actividades empresariales y comerciales en el exterior, hace un año se aprobó la Ley 2/2014, de 25 de marzo de Acción y Servicio Exterior del Estado<sup>133</sup>. En dicha ley se exponen como sus principales objetivos el tratar de fortalecer la presencia internacional de España y reforzar su imagen en el mundo, consolidar y reforzar la credibilidad de Es-

132 Vargas, Mónica, (2015, abril)

133 Ley 2/2014, de 25 de marzo de Acción y Servicio Exterior del Estado <http://observatorio.icam.es/docs/BOE-A-2014-3248acci%C3%B3n%20y%20servicio%20exterior%20del%20estado.pdf>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

**LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



paña en el exterior para aumentar la exportación de bienes y servicios, atraer capitales y facilitar la implantación y expansión de empresas españolas en el mundo, fortalecer la participación en el proceso de integración europea de forma armónica con la Política Exterior y de Seguridad Común de la Unión Europea así como los fines del Servicio Europeo de Acción Exterior. Entre sus objetivos también destacan la coordinación de la Acción Exterior de España con la de los Estados que integran la Comunidad Iberoamericana de Naciones, dar asistencia y protección a los españoles, y apoyar a la ciudadanía española y a las empresas españolas en el exterior.

A la vez, la política exterior afirma inspirarse de principios como el respeto de la dignidad humana, la libertad, el Estado de Derecho, así como defender los principios de la Carta de las Naciones Unidas así como esta Ley estipula que la Acción exterior en materia de Derechos Humanos debe promover el cumplimiento de las Directrices de derechos humanos de la Unión Europea<sup>134</sup>. A pesar de ello, como indica Mónica Vargas<sup>135</sup> “en la Ley no figuran mecanismos que permitan asegurar de forma vinculante el respeto de los DDHH o los DESC en la acción exterior del gobierno español... Si bien se afirma la intención de promover la internacionalización de las empresas privadas españolas en sectores como el turismo, la energía, la construcción y las infraestructuras, no se estipulan mecanismos de vigilancia y monitoreo del respeto de los DDHH por parte de dichas empresas.

134 Se pueden consultar las directrices en este enlace [http://europa.eu/legislation\\_summaries/human\\_rights/human\\_rights\\_in\\_third\\_countries/r10101\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/human_rights/human_rights_in_third_countries/r10101_en.htm)

135 Vargas, Mónica, (2015, abril)

Al respecto, la Estrategia de Acción Exterior (MAEC 2015, 77) se mantiene en la línea voluntaria de la Responsabilidad Social Corporativa (...) Por otra parte, si bien la Estrategia de Acción Exterior se refiere al principio de Coherencia de Políticas para el Desarrollo, no establece mecanismos que permitan hacer efectivo dicho principio en espacios particularmente delicados en términos de la protección del medio ambiente y del respeto de los DESC”.

Acabando este breve repaso podemos ver cómo lo que existe a nivel internacional son las normas voluntarias. En ese sentido, se pueden destacar, entre otras:

- Las “Líneas Directrices de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) para empresas multinacionales” (1976).
- La “Declaración Tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social”, Organización Internacional del Trabajo (1977).
- El “Pacto Mundial” o Global Compact, auspiciado por la ONU (1999).
- La Resolución 17/4 “Principios Rectores sobre las empresas y los Derechos Humanos”, del Consejo de Derechos Humanos de la ONU (16/06/2011).

Por todo ello, desde la Plataforma 2015 que integra 11 ONG’s españolas se considera que las empresas transnacionales se

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

**LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



han convertido en poderosos agentes que condicionan directa o indirectamente las leyes que se dictan en sus propios países y en países terceros. “Mientras las compañías multinacionales protegen sus contratos e inversiones a través de una multitud de normas, convenios, tratados y acuerdos que conforman un nuevo Derecho Corporativo Global, la llamada *lex mercatoria*, no existen contrapesos suficientes ni mecanismos efectivos para controlar sus impactos sociales, laborales, culturales y ambientales”<sup>136</sup>. El Derecho Internacional de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional del Trabajo se ven incapaces de contrarrestar la expansión del Derecho Internacional del Comercio como fundamento de toda la arquitectura económica globalizada.

En este contexto, diferentes movimientos sociales, pueblos originarios, sindicalistas, juristas, activistas y víctimas de las prácticas de las multinacionales vienen defendiendo desde hace años la necesidad de establecer mecanismos efectivos para el control de las empresas transnacionales. Gracias a ese esfuerzo, desde junio de 2014 se ha abierto un espacio de actuación nuevo a nivel de las Naciones Unidas. Se trata de la Resolución 26/9 del Consejo de Derechos Humanos “Elaboración de un instrumento jurídicamente vinculante sobre las empresas transnacionales y

otras empresas con respecto a los derechos humanos”<sup>137</sup>. El proceso puede ser muy largo, pero el grupo de trabajo intergubernamental que comience a elaborar el instrumento vinculante ya ha sido activado en 2015. Esta iniciativa constituye un avance considerable para disponer de normas vinculantes que obliguen a las empresas transnacionales a respetar los Derechos Humanos. De forma paralela, la sociedad civil internacional, en el marco de la Campaña Para Desmantelar el poder de las transnacionales y poner fin a su impunidad y contando con el apoyo de un equipo de personas expertas en el Sistema Internacional de los Derechos Humanos, ha redactado el “Tratado Internacional de los Pueblos”<sup>138</sup>. Concretamente, se trata de una herramienta política que esboza una visión alternativa del Derecho y de la Justicia, afirmando el papel de los Pueblos como sujeto político protagonista en los cuales se deben originar las leyes y normas para un sistema político, económico y jurídico que asegure que la responsabilidad exterior de las grandes empresas esté totalmente sujeta a los Derechos Humanos y los DESC. A la vez, el interés que comporta este Tratado se ubica en una redefinición de los crímenes a partir de las propias comunidades afectadas.

136 Zubizarreta, Juan Hernández; González, Erika; Ramiro, Pedro, (2014) *Tratado internacional de los pueblos para el control de las empresas transnacionales. Una apuesta desde los movimientos sociales y la solidaridad*. Revista: *Cuadernos de Trabajo, Hegoa*, número 64.

137 Véase Elaboration of an international legally binding instrument on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights; la Nota de Prensa de CETIM; y la del Transnational Institute

138 Campaña Global para detener la impunidad de las transnacionales, (2014, diciembre)

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





## 7.1 Las empresas catalanas y la acción exterior de la Generalitat

En los últimos meses el Parlament y el Gobierno de Catalunya, empujados por las movilizaciones y las demandas de la sociedad civil catalana, han expresado de forma reiterada su voluntad de velar porque los derechos humanos sean respetados en todo el mundo por parte de todos los actores catalanes que actúan más allá de sus fronteras. En efecto, el mes de diciembre de 2014 el Parlament aprobó la Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de Acción Exterior y de Relaciones con la Unión Europea<sup>139</sup>. Por otra parte, el pasado 22 de abril aprobó el Plan Director de Cooperación al Desarrollo desde 2015 hasta 2018<sup>140</sup>. Finalmente, en la reunión del Consejo de Ejecutivo del 26 de mayo de 2015 se aprobó el Plan Estratégico de Acción Exterior y de Relaciones con la Unión Europea 2015 a 2018, que se contempla en el artículo 15 de la Ley de Acción Exterior. Los tres textos defienden la necesidad de proteger los derechos humanos.

De esta manera, la Ley 16/2014, del 4 de diciembre, de Acción Exterior y de Relaciones con la Unión Europea promueve la defensa de la paz, los derechos humanos y el desarrollo humano sostenible (artículo 4, punto f), así como la garantía de la coherencia de las acciones de promoción de la internacionalización económica de Catalunya con los Principios Rectores de las

Naciones Unidas sobre las empresas y los derechos humanos, velando siempre por el respeto a éstos en cualquier acción que se lleve a cabo (artículo 12. 2. e). Este sentir de la Ley también queda recogido en sus artículos 13, 26.c., 27, 34 y 36, donde se reconoce la necesidad de llevar a cabo políticas de promoción y de reconocimiento de las organizaciones sociales que promueven y realizan tareas en ámbitos como son el desarrollo humano sostenible, la cooperación y ayuda al desarrollo, fomento de la paz y defensa de los derechos humanos, así como de cohesión social en aquellos países donde opere.

Por su parte, el Plan Director de Cooperación al Desarrollo 2015-2018 considera la defensa, la protección y la garantía de los derechos humanos, individuales y colectivos el eje principal de su acción en materia de cooperación al desarrollo. Por último, el Plan Estratégico de Acción Exterior, dentro de su tercer objetivo estratégico, contempla la construcción de una política pública coherente y cohesionada, velando por la integración del enfoque de fomento de la cultura de paz y la defensa de los derechos humanos en todas las políticas e intervenciones en materia de acción exterior de Catalunya.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES**
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



139 Ley 16/2014, de 4 de diciembre, ley de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea: [http://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2014-13367](http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2014-13367)

140 Plan Director de Cooperación al Desarrollo 2015-2018 <http://web.gencat.cat/es/actualitat/detall/Pla-director-de-Cooperacio-al-Desenvolupament-2015-2018-00001>

## 8. EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA, LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

Las empresas multinacionales que han optado por adelantar sus actividades en forma “responsable” utilizan los “Principios rectores sobre empresas y Derechos Humanos”, adoptados por el Consejo de Derechos Humanos de la Naciones Unidas en el año 2.011 y recogidos en el llamado “Marco Ruggie”, como guía para sus actuaciones en esta materia<sup>141</sup>. Ya vimos anteriormente que las empresas se acogen voluntariamente y que el incumplimiento de estos principios no procura la penalización a las empresas.

141 La red del Pacto Global en la Argentina desarrolló una guía sobre empresas y derechos humanos, que incluye un análisis detallado de los Principios Rectores, recomendaciones para su implementación y también herramientas— como indicadores de calidad y evaluación, análisis de experiencias exitosa de información práctica— que ayudarán a las empresas a conocer y operar en el nuevo contexto fijado por los Principios Rectores de Derechos Humanos para Empresas de la ONU, conocido como “Marco Ruggie”. Rulli, Mariana; Justo, Juan Bautista, (2012) en: [http://comunicarseweb.com.ar/download.php?tipo=acrobat&view=1&dato=1372874218\\_Guia\\_de\\_Derechos\\_Humanos\\_para\\_empresas\\_-\\_Red\\_Argentina\\_del\\_Pacto\\_Global.pdf](http://comunicarseweb.com.ar/download.php?tipo=acrobat&view=1&dato=1372874218_Guia_de_Derechos_Humanos_para_empresas_-_Red_Argentina_del_Pacto_Global.pdf)

Los contenidos comprenden desde nociones generales en materia de derechos humanos hasta recomendaciones específicas orientadas a permitir a las empresas actuar eficazmente. Ello incluye buenas prácticas en materia de compromiso político, debida diligencia, evaluaciones de riesgo e impacto en derechos humanos, promoción de la participación pública, particularmente de los actores más relevantes, integración de resultados, monitoreo y difusión. Todos estos lineamientos se conjugan con propuestas para la implementación de los Principios del Pacto Global en áreas específicas, tales como derechos laborales, medio ambiente y lucha contra la corrupción.

Estos principios orientan y establecen las correspondientes competencias, tanto del estado en cuanto a la “obligación de proteger a las personas frente a los abusos de los derechos humanos cometidos por terceros, incluidas las empresas, mediante adecuadas actividades de reglamentación y sometimiento a la justicia. Esta protección constituye la base misma del régimen

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA**
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*internacional de derechos humanos”, como de las empresas en cuanto a la obligación de respetar los derechos humanos, lo que significa actuar con la debida diligencia para no vulnerar los derechos de terceros y reparar las consecuencias negativas de sus actividades.*

El primer criterio que se desarrolla en los 10 primeros principios rectores queda definido así: Proteger *“La causa última de la difícil situación de los derechos humanos en relación con las empresas reside en las lagunas de gestión debidas a la globalización, que han surgido entre el alcance y los efectos de las fuerzas y actores económicos, por una parte, y la capacidad de las sociedades para gestionar sus consecuencias adversas, por la otra. Estas lagunas de gestión crean un entorno permisivo para actos ilícitos de las empresas de todo tipo sin que haya sanciones o reparaciones adecuadas. Cómo reducir y en definitiva superar las lagunas relacionadas con los derechos humanos es nuestro problema fundamental”* (J. Ruggie, Informe final 2008)<sup>142</sup>.

Para el caso de Colombia son especialmente significativos los siguientes principios:

**Principio 1. Medidas apropiadas de protección.** *El Principio 1 propone un criterio internacional ampliamente aceptado, de acuerdo con el cual “Los Estados deben proteger contra las violaciones de los derechos humanos cometidas en su territorio y/o su jurisdicción por terceros, incluidas las empresas. A tal efecto deben adoptar las medidas apropiadas*

*para prevenir, investigar, castigar y reparar esos abusos mediante políticas adecuadas, actividades de reglamentación y sometimiento a la justicia”. Proteger implica, así, diseñar y poner en práctica medidas regulatorias tendientes a impedir a cualquier sujeto la realización de conductas lesivas, y por ello la falta de la debida diligencia en las autoridades gubernamentales para prevenir que terceros vulneren los bienes jurídicos que protegen los derechos humanos acarrea la responsabilidad estatal, aún cuando las conductas dañosas no sean directamente atribuibles a órganos o funcionarios del Estado.*

**Principio 2. Un mensaje claro a las empresas.** *Para cumplir ese deber de protección, lo primero que deben hacer los Estados es dar un mensaje claro a las empresas domiciliadas en su territorio y/o jurisdicción, en especial las que actúan en el extranjero, y manifestar sin rodeos que esperan de ellas un cabal respeto a los derechos humanos en todas sus actividades. En este plano no hay lugar para ambigüedades, aún cuando –bien vale aclararlo– la omisión estatal en explicitar esa exigencia no implica bajo ningún concepto que ese deber a cargo de las empresas se vea dispensado o relativizado.*

**Principio 7. Zonas de conflicto.** *La función de protección debe profundizarse en zonas afectadas por conflictos, pues en ellas el riesgo de violaciones a los derechos humanos aumenta. En esos casos, los Estados deben actuar eficazmente para evitar que las empresas –en especial las transnacionales se involucren en abusos, y para ello deben asistirlos desde el*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA**
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





*inicio mismo del potencial conflicto y penalizar toda falta de cooperación.*

*En caso de que esa labor preventiva no surta efecto, toda empresa implicada en graves violaciones debe recibir la más contundente respuesta del gobierno, incluyendo la denegación de apoyo y servicios públicos, impidiendo su futura contratación, implementando medidas multilaterales y actuando las responsabilidades civiles, administrativas o penales de las empresas domiciliadas u operativas en su territorio y/o jurisdicción.*

Pero una cosa es la adopción de esos principios como declaración y otra muy diferente es el nivel de cumplimiento de los mismos. La revisión de los casos de violencia ejercida por las empresas multinacionales, en connivencia con organizaciones paramilitares y también con el ejército y policía para operar en territorios colombianos dejan un balance preocupante en cuanto a desapariciones forzadas, asesinatos, violencia sexual, y desplazamiento forzado que afecta a personas trabajadoras de esas empresas, a sindicalistas y a las comunidades en donde se han instalado. Pocos son los casos, ni en Colombia ni en el país donde tiene su sede la empresa multinacional, en los que se ha podido llevar a cabo la judicialización de estos crímenes a pesar

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA**
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*La violencia ejercida por algunas empresas multinacionales con la posible connivencia con otros actores armados, paramilitares en el caso colombiano, siempre ha sido motivo de preocupación para las organizaciones de Derechos Humanos.*

de contar con pruebas fehacientes. Famosos son los procesos de la bananera Chiquita Brands<sup>143</sup> o de la minera Drummond<sup>144</sup>.

La estrategia de violencia llevada a cabo nos muestra entre otras muchas afectaciones, estas cifras que hablan por sí mismas<sup>145</sup>

En 6 Departamentos con población Afrocolombiana se genera el 43% del desplazamiento forzado del país.

Desde hace 26 años en promedio, se asesina un sindicalista cada 3 días.

En 1986 la tasa de afiliación de trabajadores a los sindicatos era del 14%, 26 años después es de solo el 3.9%.

El 60% de los sindicalistas que asesinan en el mundo son Colombianos y solo representan el 0.0002% del total mundial de sindicalistas.

Si ya es complicada la existencia de organización sindical en general, en el sector portuario es especialmente difícil, así como conocer las normas laborales por las que se rigen las empresas

ya que son medidas unilaterales fijadas por las mismas y que no han sido fruto de la negociación colectiva.

Uno de los únicos convenios internacionales que rige al sector portuario es el Convenio 137 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) referido a las repercusiones sociales de los nuevos métodos de manipulación de cargas en los puertos y que Colombia no ha ratificado<sup>146</sup>. Si lo hizo con el Convenio 154 de la misma OIT sobre negociación colectiva.

143 Valencia, Leon , (2011, 28 de mayo), *Chiquita Brands y la reparación en Urabá*, Semana, en: <http://www.semana.com/opinion/articulo/chiquita-brands-reparacion-uraba/240477-3>

144 Verdad Abierta, (2014, 26 de junio), *El lado oscuro del Carbón en el Cesar*, en: <http://www.verdadabierta.com/otros-negocios-criminales/5368-el-lado-oscuro-del-carbon>

145 Ponencia de Francisco Ramírez Cuellar, abogado especializado en derechos humanos y sindicalismo, del equipo jurídico de la Central Unitaria de Trabajadores –CUT- Universidad Javeriana, mayo 2015.

146 Organización Internacional del Trabajo (OIT)(1973) Convenio 137 sobre el trabajo portuario, 1973 [http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312282:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312282:NO)

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA**
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



## 8.1 Accidentes laborales mortales e infracciones laborales en el puerto de Buenaventura

Con el objetivo de tener algunos datos de lo que sucede en el sector portuario, el Senador Alexander López Maya realizó por vía oficial una solicitud de información al Ministerio de Trabajo: *“Relacionar las querellas administrativas radicadas en sede territorial del Ministerio del Trabajo, cuyo objeto sea la denuncia de irregularidades en materia laboral, tercerización laboral u otros en los casos de los trabajadores de la Sociedad Portuaria de Buenaventura u otros operadores del Terminal Marítimo de Buenaventura, durante las vigencias 2013, 2014, y 2015”*.

De la respuesta recibida<sup>147</sup>, hemos podido extraer los siguientes datos que son los más remarcables:

### Accidentes laborales mortales en el puerto de Buenaventura

De Enero de 2013 a Abril de 2015 ha habido 9 accidentes de trabajo mortales en las empresas que han sido objeto de intervención por el Ministerio de Trabajo. Y once intervenciones en relación a cuestiones de salud ocupacional y riesgos laborales.

En 2015, el Ministerio de trabajo investigó una querrella del Sindicato de Trabajadores Portuarios especializado de Contenedores – “SINTRAPORTECSA” contra la empresa Terminal Especializado de Contenedores de Buenaventura-TECSA por atentar contra el derecho de asociación sindical.

TCBUEN tuvo una actuación del Ministerio de trabajo en 2013 por “Evasión, elusión, aportes parafiscales...”

DATA CONTROL SA, empresa del grupo GEPESA en 2013 tuvo dos intervenciones por “Otras normas laborales” y “Evasión, elusión, aportes parafiscales...”, y en 2014 otra “Por no reporte de accidente de trabajo”

Asimismo, la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura, S.A. (SPRBUN) respondió el 28 de Mayo de 2015 a las inquietudes manifestadas por el senador Alexander López sobre los accidentes laborales mortales ocurridos en sus instalaciones entre los años 1997 y 2014, arrojando un total de 28 accidentes fatales, en un período de 18 años. Estas cifras no cubren la totalidad de accidentes laborales ocurridos en la zona portuaria de Buenaventura, ya que además de la SPRBUN también operan TCBUEN, la Sociedad Portuaria de Cementeras Asociadas SA (Cemas) y Lizcamar Ltda.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA**
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



147 Fuente: Ministerio de trabajo: RESPUESTA A SOLICITUD DE INFORMACIÓN HSALM-763-15 DEL 27 DE ABRIL DE 2015, de 26/5/2015 formulada por el senador Alexander López

# 9 UN MAR DE MEGAPROYECTOS

Esta es la lista de los megaproyectos que actualmente hay en curso y proyectados en Buenaventura a lo largo y ancho de toda su bahía. La mayoría de ellos afectan de forma directa a los barrios de bajamar, un territorio donde se libran dos guerras: la del llamado "progreso" y la del "rebusque"; la de implantación de megaproyectos y la de continuidad de formas de vida de la población afrodescendiente. La población local vive inmersa en medio de una violencia violadora de los DDHH colectivos e individuales que amenaza y cumple con el despojo de esos territorios y el desplazamiento de su gente. Estas son algunas de las reflexiones recogidas a los habitantes de Bajamar al respecto:

- "Estos terrenos se los ganamos al mar. Todos los fines de semana trabajábamos en minga para rellenar con greda, basura y con aserrín las calles. Nos tocó aguantar las moscas, los malos olores y las enfermedades, para tener una casa cerca al mar y así poder salir en la lancha a trabajar en la pesca"
- "Ahora nos quieren sacar porque dicen es una zona de alto riesgo y están preocupados por nuestra seguridad. Pero después que nos saquen, aquí en nuestro territorio, van a construir hoteles, restaurantes, almacenes, oficinas"

- "Esa preocupación por el riesgo es falsa, les interesa quedarse con la tierra que es nuestra"
- "Nadie nos ha consultado si nos queremos ir"



RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

**UN MAR DE MEGAPROYECTOS**

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



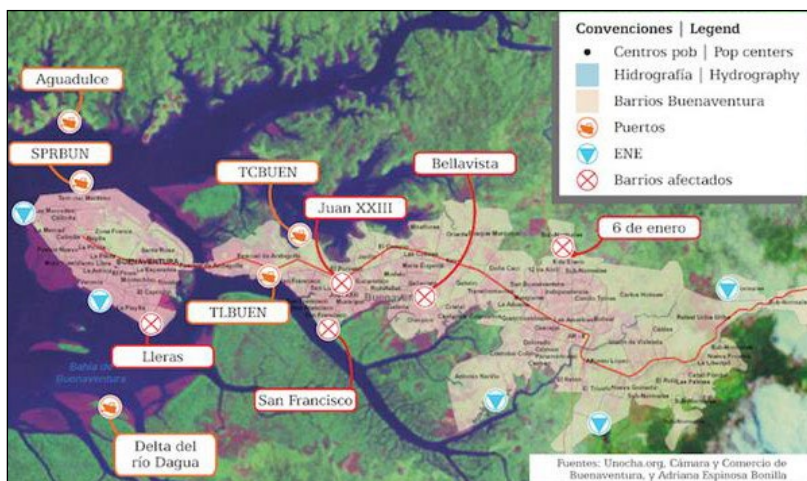


## Proyectos estratégicos en el puerto de Buenaventura

### 9.1 Ampliación de la sociedad portuaria Regional (Spburn)

La Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura logró la ampliación de su actual contrato de concesión por 20 años más y sentó las bases de su plan de expansión para el futuro. Su propósito es pasar de los 10 millones de toneladas de carga que maneja actualmente a 18 millones en el año 2033<sup>148</sup>. Para ello requiere inversiones superiores a los \$450.000 millones. El crecimiento del actual terminal está inserto dentro del Plan Maestro de Inversiones en Infraestructura, avalado por el Gobierno Nacional. La expansión de este puerto implica afectaciones en la comuna 1, en el barrio las Mercedes, en el barrio la Calimita y en la antigua zona portuaria.

Fuente: Alcaldía municipal de Buenaventura. Febrero de 2006.



- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

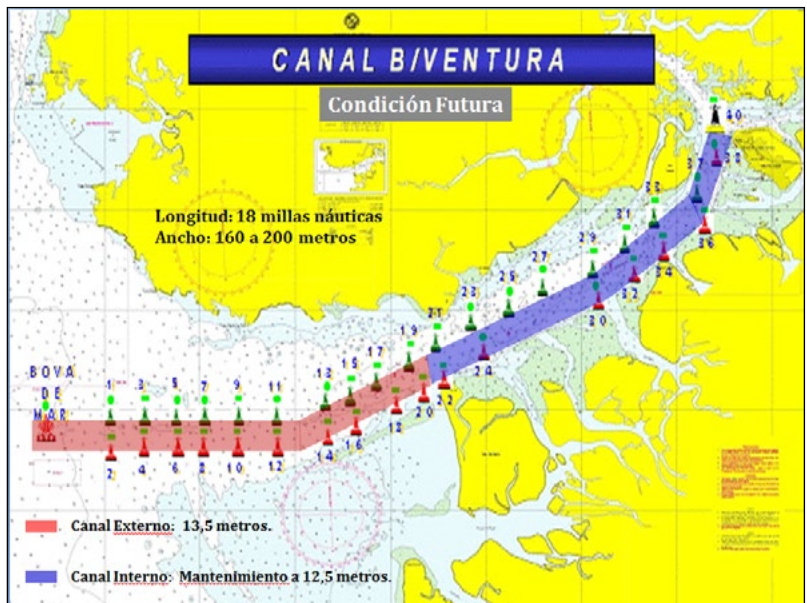
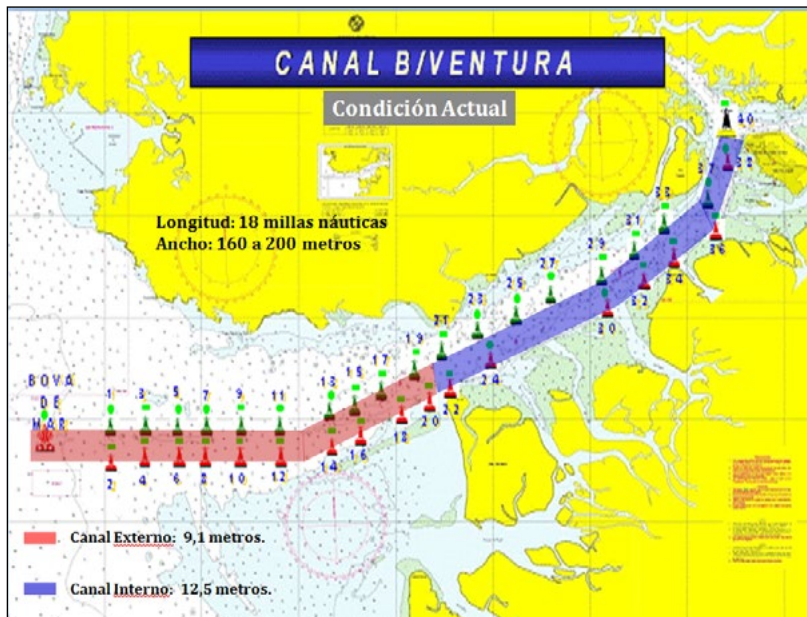
#### UN MAR DE MEGAPROYECTOS

- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



148 El País, (2011, mayo 16), Grupo empresarial le apuesta a la inversión en Buenaventura en: <http://bit.ly/1FJRmx>





Fuente: Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A, 2013

## 9.2 Malecón portuario Bahía de la Cruz y complejo turístico y hotelero

El malecón es una propuesta de transformación urbana, que busca desarrollar la explotación turística y comercial en el puerto. Tendrá unos cuatro kilómetros y está contemplado hacerlo en el área de Bajamar, bordeando la Isla de Cascajal por el costado suroccidental.

La construcción del malecón se llevará a cabo en cuatro fases. La primera incluye la construcción de una zona comercial y tu-

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



rística que afecta una amplia zona del barrio Pueblo Nuevo y la zona comercial del puerto. Se contempla la construcción de un complejo hotelero a la orilla del mar, un Centro de Convenciones, complejos comerciales y oferta urbana de bienes públicos y privados para el desarrollo inmobiliario y empresarial.

Las otras fases, proyectadas en cinco años, afectan a conflictivas zonas de bajar que se caracterizan por ser controladas por grupos armados. Su construcción está prevista en el sur de la Isla Cascajal, donde están ubicados, entre otros, los barrios Viento Libre, Alfonso López, Alberto Ileras Camargo (“el Ileras”) y Palo Seco. En estos barrios se registran los más altos niveles de confrontación armada y de acciones de violencia extrema.

Desde el año 2006 en el que se ha venido promoviendo el proyecto, se han sucedido las presiones y el incremento de la violencia por parte de grupos paramilitares para que la gente venda o abandone sus casas. En los barrios Muro Yusti, La Playita o Alfonso López, los actores armados siguen imponiendo su lógica de terror, lo que ha sido aprovechado por especuladores de tierra para comprar a precios irrisorios.

El megaproyecto Malecón se inscribe en el marco de la expansión portuaria y la preparación de infraestructura hotelera para las demandas de visitantes que por motivos de trabajo o disfrute llegarían a Buenaventura. Este megaproyecto prevé la reubicación de unas 3.000 familias ubicadas en las zonas de baja marea de la Isla El Cascajal, concretamente desde los barrios San Antonio “Sanyu” hasta Pascual de Andagoya, antiguo “Palo Seco”. El gobierno plantea que va a “reubicar” a estas familias porque

viven en una zona de alto riesgo y, sin embargo, en la misma zona construirá el complejo hotelero más grande del pacífico colombiano.

Los residentes de las zonas costeras recibieron con especial suspicacia la designación de sus territorios como zonas de alto riesgo y la expedición de una alerta sobre la posibilidad que ocurra un tsunami. Mucha gente se pregunta por qué si es tan riesgoso como dicen, entidades públicas y privadas quieren reallizar justo ahí una inversión multimillonaria como el Malecón con edificaciones de concreto. Las comunidades locales sienten que se les está engañando para agilizar el desalojo del territorio y así abrir paso a un megaproyecto que va a beneficiar a los empresarios<sup>149</sup>.

De igual manera, representantes de las comunidades afirman que una de las presiones que reciben es el racionamiento en la prestación de los servicios públicos domiciliarios y que incluso conexiones eléctricas que habían sido legalizadas años atrás, ahora fueron declaradas ilegales.

Esta imagen muestra el modelo pensado con edificios uniformes, similares a los de cualquier línea de mar en ciudades “modelo”. En este esquema no hay lugar para los habitantes negros y negras de Buenaventura.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS**
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



149 Centro Nacional de Memoria Histórica (2015)



Proyección sector de bajamar Isla -Ciudadela del pescador-

El proyecto turístico del malecón está aparejado con una iniciativa de construcción de viviendas para la reubicación de las 3400 familias afectadas. Se trata de la llamada Ciudadela San Antonio, un megaproyecto de 4.052 viviendas de interés social que requerirá una inversión de 77.932 millones de pesos. La ciudadela está ubicada a las afueras de la ciudad, en la Comuna 12, cerca al aeropuerto y es colindante con el estero San Antonio, el cual le da su nombre.

La reubicación no ha sido concertada con la población y es ampliamente cuestionada. Las casas nuevas no tienen buenas condiciones de habitabilidad y están en una zona del continente

muy lejos de la isla de Cascajal y del mar. Salir de la bajamar rompería las dinámicas culturales de unos barrios donde las relaciones vecinales son importantes. Un proyecto de esta naturaleza supone la desculturización de las comunidades negras que sienten que han sido despojadas de su territorio y formas de vida ancestral, especialmente por su vinculación al mar.

Con la construcción del malecón y del macroproyecto de vivienda en el continente las comunidades se ven afectadas en su identidad étnica y cultural, así como en sus dinámicas sociales, productivas y económicas. En este megaproyecto también se ha desconocido los derechos colectivos de las comunidades negras y no se ha realizado tampoco la consulta previa a la población.

### 9.3 Terminal de Contenedores de Buenaventura - TCBUEN<sup>150</sup>

TCBUEN es un terminal de contenedores mayoritariamente privado situado en el estero El Aguacate y en los barrios Inmaculada y Santa fe de la comuna número cinco de Buenaventura. Las obras se iniciaron en 2008 y concluyeron en su primera fase en mayo de 2011 con una suntuosa inauguración a la que asistió el presidente Santos. El megaproyecto se desarrollara en cinco etapas. La terminal de contenedores de Buenaventura afecta a la comuna 5, que incluye también los barrios El Piñal, Punta del Este y Santa Cruz.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS**
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



150 Tomado de la Cámara de Comercio de Buenaventura <http://www.ccbun.org/>

Al ser el objeto principal de la presente investigación será desarrollado ampliamente en el capítulo siguiente

## 9.4 La Vía Alterna-Interna

Es un proyecto de infraestructura vial que complementa la actividad portuaria de la SPRB y TCBUEN. Se trata de una variante de 12'5 kilómetros que evita el paso de vehículos pesados por parte de la zona urbana de Buenaventura. Tuvo un costo total de 126.000 millones de pesos<sup>151</sup>.

Los transportadores y comerciantes que usan el puerto han expresado su inconformismo por el deterioro que ya presenta la vía. Su estado inadecuado les obliga a usar nuevamente la antigua avenida Simón Bolívar con el riesgo de ser multados y generando infinidad de molestias a los vecinos de las comunidades aledañas. La recuperación de la vía requerirá de una inversión de al menos 8.000 millones de pesos más<sup>152</sup>. "De igual manera, las personas residentes del barrio Santa Fe de la Comuna 5 denuncian que su construcción supuso partir el barrio en dos, reubicar a cientos de familias y daños en el precario sistema de aguas residuales, lo que provocó todo tipo de infecciones<sup>153</sup>. Para la realización de la vía Interna-Alternativa se hizo la consulta previa,

aunque no en el marco de derechos étnico-territoriales, sino de necesidades y servicios sociales. A pesar de ello, es la única acción que se tiene en la zona urbana de Buenaventura, donde se reconoció desde el Ministerio del Interior la existencia de la comunidad negra como sujeto colectivo y se desarrolló el proceso de consulta previa, así haya sido limitado.

## 9.5 Puerto industrial de Aguadulce

Aguadulce es un proyecto portuario de tipo multipropósito que se especializará en movimiento de carga de carbón y contenedores<sup>154</sup>. Es el proyecto más antiguo de todos, con más de 26 años de haber sido creado por el ingeniero Roberto Osorio. Perteneció a la Sociedad Portuaria Industrial de Aguadulce, SPIA<sup>155</sup>, que tiene como meta mover más de 400.000 contenedores en su primera etapa de funcionamiento, prevista para finales del 2016. Para ello ha sido precisa la construcción de una vía de acceso de 21,5 kilómetros construida por la caleña Conalvía.

En los últimos tiempos, Aguadulce tomó un gran impulso con la entrada de la empresa filipina "Internacional Container Terminal Service Inc, (ICTSI)", líder mundial del sector marítimo. ICTSI adquirió inicialmente el 70% de las acciones de la sociedad. Hoy posee el 45'6 tras la incorporación de la Autoridad Portuaria de

151 El Tiempo, (2006, 12 de septiembre), *Al servicio, vía alterna al puerto de Buenaventura*, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2202305>

152 El País (2010, 15 de diciembre), *Dos mil millones serán invertidos en vía alterna interna*, en: <http://www.elpais.com.co/elpais/valle/noticias/dos-mil-millones-seran-invertidos-en-alterna-interna>

153 Centro Nacional de Memoria Histórica (2005)

154 El País, (2011, febrero 7), *Buenaventura fortalece su capacidad portuaria*, en: 3 <http://www.elpais.com.co/elpais/economia/noticias/buenaventura-fortalece-su-capacidad-portuaria>

155 <http://www.ictsi.com/operations/sociedad-puerto-industrial-del-aguadulce-s-a-spia-aguadulce-colombia/>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Singapur (PSA), considerado otro gigante en el mundo de los terminales portuarios y que tiene el 45'6 por ciento del accionariado.

Actualmente se trabaja en la consolidación de los terrenos donde se construirá una gran plataforma portuaria de 700 metros de línea de muelle que esperan que tenga un tráfico de siete millones de toneladas por año. El nuevo puerto ocupará unas 225 hectáreas de la península de la quebrada Aguadulce frente a las actuales instalaciones de la Sociedad Portuaria. El Puerto de Aguadulce afecta el área del Bajo Calima y la comunidad de la Brea de Buenaventura. Su licencia ambiental del año 2000 fue modificada en 2008 y se otorgó igualmente sin consulta previa a pesar que la Defensoría del Pueblo<sup>156</sup> en el 2005 les instó a realizarla ya que afecta al territorio del consejo comunitario de la Brea. Hasta el momento no se ha realizado.



Proyección de cómo quedará el Puerto Aguadulce.

## 9.6 Muelle cementero

El muelle cementero de Buenaventura forma parte del Grupo Argos, que en 2012 fusionó sus activos portuarios con los de muelles El Bosque, propiedad de la familia Echavarría Obregón -herederos de Hernán Echavarría en asocio con el Grupo español Erschip – familia Alvargonzález de Asturias creando COM-PAS<sup>157</sup>, una sociedad con siete puertos en Colombia.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



156 Defensoría del Pueblo, (2007 21 diciembre). *Informe de seguimiento a la resolución defensorial regional n° 36 "Licenciamiento ambiental de proyectos de infraestructura en Buenaventura"*

157 Bonilla, María Elvira (2014, 21 de abril), *Los verdaderos dueños de Buenaventura*, Las 2 orillas, por María Elvira Bonilla en: <http://www.las2orillas.co/los-multimillonarios-duenos-del-puerto-de-buenaventura/>

Se encuentra ubicado en un barrio de la comuna 5 conocido como La Palera. Cuando empezó a operar en 2009 movía sólo cemento, pero desde el año 2011<sup>158</sup> maneja también carga vegetal y mineral.

## 9.7 Almacenamiento de carbón a cielo abierto

Buenaventura tiene siete depósitos de carbón a cielo abierto<sup>159</sup>, cuatro de ellos ubicados en la comuna 5, y no cumplen con ningún mecanismo de control para paliar la gran contaminación que generan. Las personas que habitan en las zonas adyacentes a los patios donde se almacena el carbón que después se embarca en los terminales de la ciudad llevan años quejándose. La comunidad bonaverense se ha venido igualmente movilizándolo para frenar esta actividad que aseguran amenaza su salud, contamina los esteros, lamina los almacenamientos de agua para el consumo doméstico, provoca enfermedades respiratorias en niños o el cierre de colegios y restaurantes comunitarios por la contaminación que produce el polvillo del carbón.

Ante las continuas quejas, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) como autoridad ambiental de la zona suspendió como medida preventiva la operación de los patios

de almacenamiento de carbón<sup>160</sup>. Sin embargo, paseando por los barrios afectados la actividad prosigue y las comunidades dicen que las afectaciones continúan.

## 9.8 Terminal marítimo Delta del Río Dagua

Perteneciente a la Sociedad Portuaria Delta del Río Dagua, será un terminal multipropósito ubicado en la zona más exterior de la bahía de Buenaventura, considerada zona rural<sup>161</sup>. Contará con una estructura de muelles de 1.600 metros de longitud y un área de almacenamiento y manejo de carga de 105 hectáreas. Tendrá una profundidad prevista de 16 metros que permitirá el arribo de embarcaciones de gran calado tipo Panamax y Postpanamax. Para ello será necesaria la construcción de un corredor vial de 13,7 kilómetros para conectar con el sistema vial y la construcción de una vía férrea de 13,7 kilómetros de longitud.

La empresa responsable del proyecto es Sociedad Portuaria Delta del Río Dagua S.A. A diferencia de otros proyectos, éste se ubica en zona rural. Diversas comunidades con titulaciones colectivas afectadas por este proyecto solicitaron la consulta previa.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS**
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA

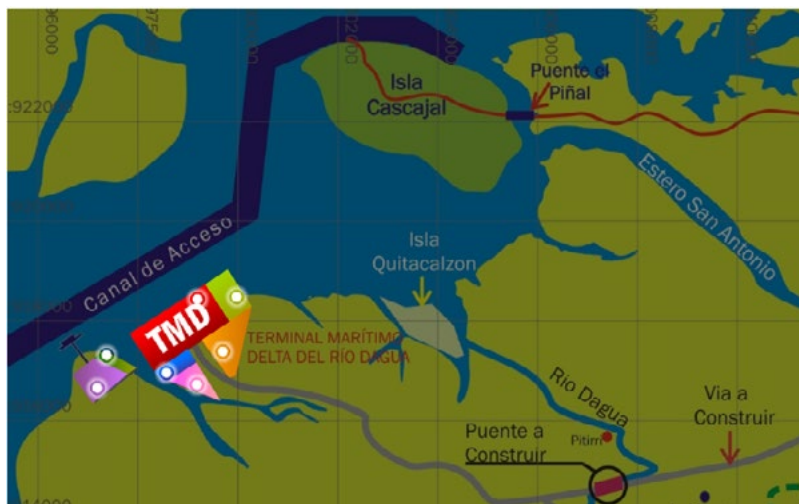


158 Tradeland News, (2011, noviembre), *Colombia: El muelle cementero con nueva carga* en: <http://tradelandnews.blogspot.com/2011/11/colombia-el-muelle-cementero-con-nueva.html>

159 Soydebuenaventura.com, (2011, junio 19), *Almacenadoras de carbón siguen generando alarma ambiental en la ciudad*, en: <http://bit.ly/1LvqjEQ>

160 El País, Cali, (2014, junio 17), *CVC suspende almacenamiento de carbón en bodegas de Buenaventura* en: <http://bit.ly/1UOJl4>

161 <http://www.deltadagua.com/index.php>



[http://www.deltadagua.com/presentacion\\_macroproyecto.php](http://www.deltadagua.com/presentacion_macroproyecto.php)

## 9.9 Proyecto portuario multipropósito Puerto Solo<sup>163</sup>

Puerto Solo es un nuevo y ambicioso complejo portuario que ocuparía 150 hectáreas de la Bahía de Buenaventura. El proyecto lo impulsa la sociedad Puertos, Inversiones y Obras S.A.S.-PIO SAS, grupo empresarial presidido por Óscar Isaza creado en 2013<sup>164</sup>. Esta corporación asumió buena parte de las participaciones accionariales que poseía el Grupo Empresarial del Pacífico S.A. (GEPESA), presidido también por Óscar Isaza, en diferentes empresas.

El Ministerio del Interior<sup>162</sup> ya certificó que efectivamente, en el área de influencia de la nueva terminal existe presencia de comunidades indígenas y afrodescendientes por lo que dicha consulta deberá realizarse. A día de hoy tampoco contaba con la licencia ambiental. Se trata de un lugar con una abundante zona de mangle y uno de los puntos con más sedimentación de la bahía por lo que será conveniente dragarlo con cierta periodicidad.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS**
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



162 Certificación número 1855 de 18 de septiembre de 2012, Ministerio del Interior

163 Página web Grupo Piosas: <http://www.piosas.com>

164 Inscrito en el Registro Mercantil de Buenaventura el 15-10-2013



tendría previsto iniciar operaciones en el segundo semestre del 2015 y aunque tiene el visto bueno de la Alcaldía, no cuenta todavía con la licencia ambiental.

Para el conjunto del proyecto de Puerto Solo solicitaron al Ministerio de Medio Ambiente extraer 30,45 hectáreas de la reserva forestal del pacífico, ubicadas en el estero de Aguacate, adyacente a TCBUEN en su parte oriental. La Resolución 1223 de 2014 del Ministerio permitió substraer 6,64 hectáreas concediendo el permiso para la construcción. Para el resto de hectáreas solicitadas, el Ministerio resolvió que era preciso efectuar trámites con la corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca- CVC, para la zonificación del manglar debido a que es considerado área urbana.

Las comunidades afectadas por Puerto Solo son los barrios Punta del Este, Santa Cruz y la Inmaculada, de la comuna 5 de Buenaventura, ya muy afectados por la empresa Terminal de Contenedores TCBUEN. Sobre este proyecto no se ha hecho la consulta previa con las comunidades.

BUENAVENTURA PRÓSPERA Presentado por: Ing. Oscar Isaza Benjumea CEO / Presidente PIO SAS

Además de un terminal de contenedores, Puerto Solo tendrá terminales para distintos usos energéticos desde donde se podrá transportar petróleo, gas, propano o butano, entre otras materias primas. Así mismo contará con una planta térmica de generación de energía eléctrica y un terminal de contenedores.

El proyecto contempla igualmente un gasoducto de Buenaventura a Yumbo de 115 km de longitud de 24 pulgadas de diámetro en el que está implicada la empresa TGI. El proyecto

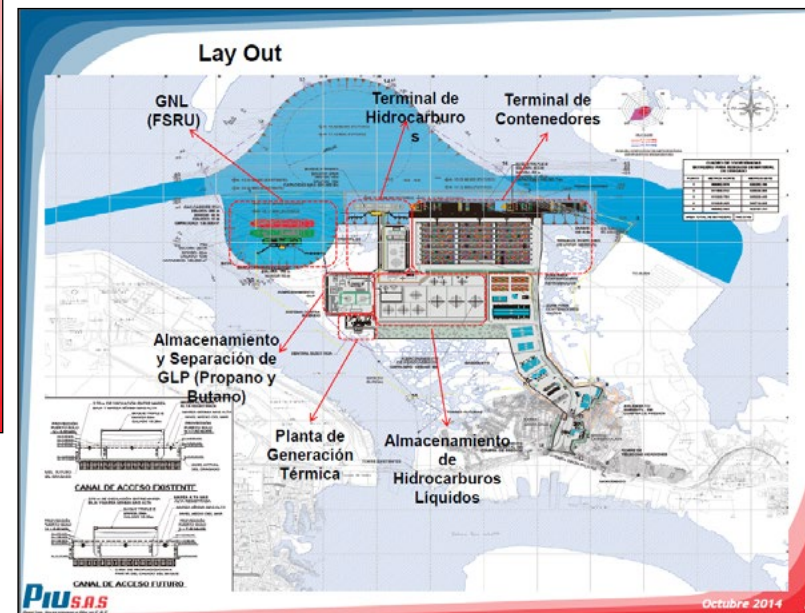
- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS**
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA







Para algunos urbanistas consultados poner un puerto de hidrocarburos en una ciudad es una auténtica aberración, incompatible con una urbe por temas de seguridad y por el impacto diario que genera el transporte de mercancías peligrosas.



BUENAVENTURA PRÓSPERA Presentado por: Ing. Oscar Isaza Benjumea CEO / Presidente PIO SAS

El INCODER<sup>165</sup> expidió certificado en el que señala que el área afectada por el proyecto de Puerto Solo, no coincide con territorios titulados por resguardos indígenas ni con territorios colectivos de comunidades negras, por lo cual dicen que no se requiere la consulta.

La realización de todos estos megaproyectos implica la apropiación de tierras en el interior de la isla en beneficio de las empresas y sus oportunidades de negocio en el puerto. Supone igualmente la expulsión de población, fruto de los conflictos relacionados con el control de la tierra en zonas de interés económico para el capital nacional y transnacional. Y con ello, la pérdida de todo tipo prácticas culturales relacionadas con el

165 INCODER: Instituto Colombiano de Desarrollo rural. Certificado número 20131105058, 5 de abril 2013

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



uso y disfrute sociocultural del territorio que tienen que ver con formas de trabajo tradicionales como la pesca o la captura de piangua; con prácticas culturales relacionadas con el espacio habitacional y sus formas de construcción de casas, calles, puentes u otros lugares de socialización. También con formas y usos alimenticios y con prácticas culturales relacionadas con la composición y dinámica de la parentela, responsabilidades, formas y criterios de relacionamiento (en la pareja, la familia extensa, el vecindario, la comunidad), con festividades y conmemoraciones comunitarias y religiosas o con formas de organización comunitaria, participación y autonomía teniendo en cuenta a mujeres, jóvenes y niños y niñas.

### Isaza, el magnate portuario

En todos los proyectos relacionados hemos ido viendo quien está detrás. Pero sin duda, hay una persona que consideramos preciso resaltar por el papel que ha jugado desde el inicio en los cambios del puerto y en los megaproyectos. Hablamos de Oscar Isaza

Isaza fue el que promovió el proyecto del puerto privado TC-BUEN del cual es accionista junto a los españoles del Grup Marítim TCB. Emprendedor y exitoso empresario nacido en Buenaventura, hace 20 años se empeñó en construir un puerto privado que compitiese con la Sociedad Portuaria de su ciudad. No solo lo logró sino que hoy sus tentáculos empresariales se bifurcan por decenas de empresas y países. Su influencia en Buenaventura es notable.

Sobre el magnate portuario se ha cernido siempre un manto de sospecha por sus posibles relaciones con el paramilitarismo y por poder haber generado su fortuna gracias al narcotráfico que sale por el puerto. En junio de 2013 un mandato judicial obligó a la policía a pedirle disculpas públicas por la acusación que 16 años atrás le hizo la propia policía de ser miembro de un cartel de drogas<sup>166</sup>. Rara vez ha sucedido algo parecido en Colombia donde prácticamente no existen sentencias de tipo administrativo que obliguen a una rectificación pública de actuaciones de las fuerzas armadas y policiales. En el caso de Isaza, hay interpretaciones que señalan que aquel gesto sirvió de alguna manera para legitimar por parte del Gobierno nacional todo lo que se está haciendo en Buenaventura con la intención de desvincular de la violencia paramilitar y del narcotráfico los megaproyectos que se están realizando<sup>167</sup>.

En cualquier caso, Isaza representa el “ideal de empresario exitoso y emprendedor” al que le gusta hacer dinero, identificado con el “modelo desarrollista”, con una ideología y práctica eurocéntrica y racista. Su visión sobre el desarrollo es la cara opuesta de la cosmovisión indígena y de las comunidades negras. Hace unos años, siendo gerente de proyectos del Pacífico en la gobernación del Valle del Cauca dijo: “Todos quieren tierras; negros, indígenas, colonizadores, todos ellos. Los indígenas, me pregunto, ¿para qué quieren más reservas? Ellos no usan las tierras

166 El País (2013, 6 de junio) *Policía de Buenaventura ofrece disculpas a Óscar Isaza* en: [http://www.gepsa.com.co/web/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=41&Itemid=50](http://www.gepsa.com.co/web/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=41&Itemid=50)

167 Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia, entrevistas a personas de la comuna 5

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



que han conseguido, ¿qué producen en sus reservas?<sup>168</sup> Más reciente, en unas declaraciones al diario El Espectador<sup>169</sup> decía cosas como estas:

*“Yo no soy traqueto ni mafioso. No tengo vínculos con el narcotráfico. Las bandas criminales no me han vacunado nunca, me haría matar si lo hacen”*

*“Si no me dejan hacer Puerto Solo en Buenaventura me voy para Barranquilla. Al fin y al cabo en esta ciudad uno sólo ve mediocridad. No hay gente preparada. Hay como 460 sociólogos y cuando yo me levanto pienso en contratar gente útil para el mercado”*

*“Me siento orgulloso de tener 500 empleados, 300 de ellos provenientes de Santa Fe, (barrio afectado por TCBUEN) con contratos a término indefinido<sup>170</sup>. Ese que usted ve ahí en la grúa era un vago que jugaba Play Station en el barrio. ¿Eso no se llama retribución? Esto era una olla y yo quiero reubicar a la gente, pero ellos quieren que les dé la plata”. Yo les construí las primeras salas de cine y perdí \$19.000 millones.*

*TCBUEN lo hicimos con un préstamo de leasing del Banco de Occidente de \$23.000 millones. Yo no veré plata sino hasta dentro de nueve años”.*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS**
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



168 Chaparro, David, (2010), ¿Haciendo negocios en medio de la barbarie? El Viejo Topo, 267/ abril 2010. Barcelona, en [www.elviejotopo.com/web/archivo\\_revista.php?arch=1414.pdf](http://www.elviejotopo.com/web/archivo_revista.php?arch=1414.pdf)

169 El Espectador, (2014, 5 de abril), *Destierro en Bajamar*, en: <http://bit.ly/1mQ071B>

170 Los datos a los que hace referencia sobre el empleo de personas del barrio, son desmentidas por las propias personas de las comunidades, quienes afirman en las entrevistas realizadas en la comuna 5 en abril del 2015, que apenas hay nadie contratado por TCBUEN, y quien lo ha estado ha sido con contratación temporal y unas condiciones laborales y salariales que rozan el esclavismo. Así mismo señalan que su racismo es muy evidente, cosa que se lee claramente en sus declaraciones.

# 10 MASTER PLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

Un master plan se define como un instrumento de planificación estratégica consistente en imaginar una ciudad a medio plazo y el proceso para hacer de esa visión creativa una realidad. Buenaventura tiene ya el suyo. Se llama “Master Plan Buenaventura 2050<sup>171</sup> y lo realizó la firma española Esteyco con un equipo de urbanistas de la órbita del Partido Socialista catalán (PSC) que en su momento ocuparon cargos en el Ayuntamiento de Barcelona y en la Generalitat de Catalunya. El exalcalde Jordi Hereu o el ex regidor de urbanismo Manuel García Bragado fueron algunos de sus integrantes. La ‘Marca Barcelona’ está por tanto muy presente en un posible desarrollo futuro de la ciudad de Buenaventura.

Por el momento, la Presidencia de la República colombiana ya empezó a socializar el master plan entre el empresariado y las instituciones locales y departamentales como la hoja de ruta que contiene las grandes directrices que debe seguir la ciudad. Junto a más de 100 proyectos que implicarían una transformación radical de Buenaventura, la principal idea del Master Plan

y quizá la que menos ha gustado a un sector empresarial ligado al puerto bonaverense es que los urbanistas barceloneses defienden que los muelles a largo plazo deberán de salir de donde están para llevarlos hacia aguas más profundas. Proponen que el muelle pase a ser ciudad trasladando los puertos fuera de la misma y no que toda la ciudad pase a ser un muelle como al parecer pretenden algunos. **El proyecto de Esteyco lleva por título “De un puerto con asentamiento a una ciudad con puerto”.**

El escepticismo frente al Master Plan es grande entre la gente de las comunidades que viven en los barrios de bajamar. Durante la socialización del proyecto, los técnicos se reunieron con las instituciones, con los empresarios, con los gremios, pero en ningún momento con las comunidades.

A las personas que habitan los territorios de bajamar, lo que les preocupa es en qué tipo de ciudad se está pensando y si esta será realmente para las comunidades ancestrales. Se preguntan por qué se califica de asentamiento a las actuales comunas y por qué se las contraponen al concepto de ciudad interpretándolo como un prejuicio contra las formas ancestrales de

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



171 Presentación Masterplan 2050 de Buenaventura:  
[http://ciev.co/doc/1\\_8\\_master\\_plan\\_2050\\_ramon\\_sagarra.pdf](http://ciev.co/doc/1_8_master_plan_2050_ramon_sagarra.pdf)

vivir y sentir el territorio. El Master Plan les genera desconfianza porque temen que se quiera cambiar el modelo ancestral de vivienda palafítica por uno prediseñado sin siquiera consultarles, desplazándoles para que se configure una línea de viviendas e infraestructuras frente al mar dirigidas a otros sectores sociales. Quieren saber si ellas van a poder seguir viviendo en las zonas de bajamar o cerca del mar. Todas estas son cuestiones centrales que abordaremos y que las comunidades exigen que se les explique claramente.

Y si vemos lo que dice la empresa Esteyco, que fue quien elaboró el Master Plan, tienen razones para estar preocupadas. Esteyco entiende que la vivienda palafítica tradicional es un modelo de vida que se ha visto superado por el bienestar y no consideran que estuvieran obligados a consultar el Master Plan con las comunidades<sup>172</sup>.

Fue el 4 de septiembre de 2013 cuando los integrantes del grupo evaluador<sup>173</sup> de la financiera gubernamental Findeter<sup>174</sup> contrataron a Esteyco como firma consultora para elaborar un Master Plan del Distrito de Buenaventura. Querían dotarse de “una herramienta de planificación que integrara diferentes iniciativas de crecimiento y desarrollo social, ambiental, industrial, logístico y portuario de la ciudad”. Esteyco fue la única de las propuestas que llegó hasta el final de la convocatoria y ganó el concurso por 823 millones de pesos que al cambio serían unos 342.000 euros aproximadamente, según consta en el documento de evaluación de Findeter<sup>175</sup>.

El Masterplan 2050 puso en evidencia un desarrollo portuario, nacido con una vida útil limitada, que compite por sacar a la gente de la ciudad. Ramón Sagarra, una de las personas de Esteyco que elaboró la propuesta, considera en la entrevista que nos concedió que Buenaventura lleva 15-20 años equivocándose. *“No quiere decir que vayamos contra ellos. Han hecho una cosa que será aprovechable en estos próximos 25 años, pero no es el mejor lugar para tener un puerto y lo peor es que están empeñados en hacer dos puertos más en la zona. Defendemos sacar los puertos de donde están, no tiene sentido que en una*

172 “Un master plan no tiene carácter jurídico, es un plan de visión a largo plazo, una entelequia en el sentido más bienintencionado de la palabra. Qué sentido tiene consultar una entelequia. Hicimos muchas socializaciones con sectores públicos como la iglesia. En cualquier caso, solo es una propuesta que marca las directrices, pero el proyecto se tiene que desarrollar y ahí sí se debe consultar con las comunidades”, señaló Ramón Sagarra, de Esteyco. *Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a Ramón Sagarra, de Esteyco, mayo 2015*

173 Acta de evaluación. Convocatoria nº1 de 2013. Gerencia de Estructuración de Proyectos.

174 Findeter se define en su página web como “La Financiera del Desarrollo”, una sociedad de economía mixta vinculada al Ministerio de Hacienda que funciona como un banco de crédito. Financia básicamente las llamadas locomotoras del Plan Nacional de Desarrollo (infraestructura de transporte, minero-energética, vivienda, innovación y tecnología, la salud y educación) [www.findeter.gov.co](http://www.findeter.gov.co)

175 Acta convotaria de Findeter [www.findeter.gov.co/descargar.php?idFile=210740](http://www.findeter.gov.co/descargar.php?idFile=210740)

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*isla donde se encuentra el casco histórico esté compitiendo un puerto y además haya gente con la idea de querer sacar a toda la población de Cascajal para seguir poniendo más contenedores. Es una aberración y no tiene ningún sentido social. Que nos digan que harán con los contenedores dentro de 35 años y cuando hayan borrado del mapa a la gente de Buenaventura. Y sin embargo aquí da la sensación como que, bueno, yo no digo nada, les voy metiendo codazos y voy ganando terreno”<sup>176</sup>*

*En el momento de la presentación del Master Plan en Buenaventura Luis Fernando Arboleda González, presidente de Fin-deter, presentó de forma clara y concreta lo que es el Master Plan para sus impulsores. “El Master Plan de Buenaventura se constituye en la hoja de ruta que le permitirá a la ciudad conectar las condiciones socioeconómicas para proyectar una ciudad competitiva y sostenible. Este documento va de la mano con el Plan de Desarrollo de la ciudad proyectando sus acciones a 30 años”* En el Plan se contemplan cambios en los antiguos barrios ganados al mar que se han ido vaciando por las masacres y destierros para ubicar la nueva zona industrial y logística que se extiende hasta el continente y se integra a los nuevos puertos en los deltas de los ríos que desembocan en esta amplia bahía. Es decir una continuidad de lo que se viene implementando hasta el momento, pero al parecer con una visión de futuro a largo plazo.

La consultora Esteyco con sedes en Barcelona, Madrid y País Vasco trabaja principalmente en el mundo de las grandes in-

fraestructuras y no tenía especial experiencia en la planeación urbanística, lo cual de entrada plantea un interrogante sobre las razones por las que se escogió. Esteyco preparó un equipo<sup>177</sup> para hacer este trabajo integrado por Jordi Hereu, Ricard Fayos, Ramón García Bragado, Jordi Juliá y Ramón Juan Sagarra Rius. Buena parte de ellos son personas que con anterioridad estuvieron vinculadas al Ayuntamiento de Barcelona durante la etapa socialista municipal y autonómica, y algunos incluso también al Consorcio del Puerto de Barcelona, donde tiene su sede Terminal de Contenedores de Barcelona.

Este es el perfil del equipo de Esteyco que elaboró el Masterplan para Buenaventura.

Jordi Hereu<sup>178</sup>, ex alcalde de Barcelona por el Partit Socialista de Catalunya, (PSC) entre 2006 y 2011. En sus inicios profesionales trabajó en varias empresas vinculadas al Puerto de Barcelona, entre ellas Port 2000 y CILSA, Centro Intermodal de Logística.

177 Esteyco se presenta como una firma consultora con más de 40 años de experiencia en España y otros países europeos. Con un equipo interdisciplinar, trabaja en ámbitos como arquitectura, ingeniería civil, ambiental, puertos y transporte.

178 Jordi Hereu es Presidente Ejecutivo de Barcelona Plataforma Empresarial y fue Consultor de la Fundación Fòrum Ambiental; asesor logístico del Centro BCL Barcelona; Alcalde de Barcelona (2006-2011); Concejal Presidente Área Seguridad y Movilidad; Concejal del Distrito de Sant Andreu (2003-2006.); Concejal del Distrito de Les Corts (1999-2003); Gerente del Distrito de les Corts (1998-1999); Puerto de Barcelona (1991-1997); Director Marketing Nacional CILSA Centro Intermodal de Logística (1992-1997.); Responsable Marketing Gerencia Urbanística PORT(1991).

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050:**
- LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Ricard Fayos Molet<sup>179</sup>, arquitecto y urbanista que ocupó diferentes cargos en el Ayuntamiento de Barcelona como técnico dentro del ámbito de la planificación urbanística. Allí coordinó y redactó los planes especiales de mejora y rehabilitación de diferentes barrios de la capital catalana. Ha colaborado también muy estrechamente como asesor en la transformación urbana de la ciudad colombiana de Medellín.

Ramón García-Bragado<sup>180</sup>, trabaja hoy como abogado urbanista especialista en la planificación y gestión de infraestructuras energéticas, de telecomunicaciones, de transportes y medioambientales. Fue concejal y teniente de Alcalde del Ayuntamiento de Barcelona entre 2007 y 2011 y gerente de urbanismo con el alcalde socialista Joan Clos entre 1999 y 2004.

Jordi Julià Sort<sup>181</sup>, ingeniero de caminos, canales y puertos con especialidad en transportes y urbanismo. Fue Director General de Puertos y Transportes de la Generalitat de Catalunya de 2004 a 2005 estando Pascual Maragall de Presidente de la Generalitat de Catalunya.

179 Ricard Fayos fue director de Proyecto de la Coordinación de Urbanismo del Ayuntamiento de Barcelona, responsable de la Dirección Técnica de la oficina municipal del Plan Diagonal-Poble Nou, encargada de la prolongación de la Diagonal hasta el mar; Director de los Servicios de Planeamiento del Ayuntamiento de Barcelona desde donde se llevó a cabo la política de rehabilitación de los barrios de Porta, Clota, Trinitat Vella o Trajana, y desde donde se han redactado los planes del área Sagrera-Sant Andreu, el proyecto de la fachada marítima, Plaza de las Glorias, centro direccional Diagonal-Mar, renovación industrial de Poble Nou, etc. <https://es.linkedin.com/pub/ricard-fayos-molet/94/a11/95a>

180 Bragado tuvo que dejar la política activa cuando fue acusado en el caso "Hotel del Palau" del que fue absuelto en 2014. Cuando se solicita y se concede la concesión para la realización del Masterplan estaba pendiente de juicio

181 Currículum de Jordi Julià: <http://www.transfer.cat/pdf/cvjjesp.pdf>

Ramón Juan Sagarra Rius<sup>182</sup>, ingeniero industrial, es director de tecnología de Esteyco. Fue una de las personas encargadas de socializar el Masterplan en Buenaventura. Sagarra participó como director de infraestructura en la planificación urbanística y desarrollo del llamado 22@ y que supuso la transformación de 200 hectáreas de suelo industrial del barrio barcelonés del Poble Nou.

No se puede desconocer que toda la operación urbanística de una Barcelona abierta al mar, aprovechando primero las Olimpiadas del 1992 y el Fórum de las Culturas después tuvo un sinfín de críticas respecto al modelo de ciudad que se estaba construyendo. En Barcelona también se destruyó una gran cantidad de viviendas y de instalaciones industriales para dar paso a un modelo de ciudad agradable sobre todo a los turistas. Esto y el hecho de que el equipo consultor haya formado parte con un alto nivel de responsabilidad de esos cambios urbanísticos, también criticados por diferentes sectores populares de Barcelona, crea inquietud en los sectores sociales que vienen luchando contra los megaproyectos en el puerto de Buenaventura. La coincidencia de que una de las grandes empresas del puerto de Buenaventura, TCBUEN, disponga del 60% de su capital proveniente del grupo Terminal de Contenedores de Barcelona, y que varios de los consultores tengan o hayan tenido relación directa con el Consorcio del Puerto, no deja de apuntar al modelo que se pretende para Buenaventura a partir del Master Plan.

182 Ramón Segarra en <https://es.linkedin.com/pub/ramon-juan-sagarra-rius/98/260/a63>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

**MASTERPLAN 2050:**  
**LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Una de las propuestas urbanísticas de Esteyco tiene que ver con la realización de un malecón turístico. Se trata de una de las obras que más afectaciones tendría en cuanto se estima que unas 3400 familias deberían abandonar sus hogares de los barrios de bajamar. Esteyco, como hemos visto, no es partidario de mantener los palafitos, las viviendas tradicionales asentadas sobre el mar de las comunidades negras, pero dice abogar por hacer una reubicación en la misma Isla de Cascajal y no en la zona del continente como está planteada por la alcaldía del Distrito. “(..) no nos parece que lo mejor sea lo que empezaron a hacer de sacar a la gente y trasladarla a las nuevas viviendas de la zona de San Antonio. Aquello es horroroso, está lejos y además la misma gente se está volviendo porque no tienen las condiciones”.<sup>183</sup>

Pero hay que señalar que el Master Plan no ha cuestionado los proyectos existentes, ni las inversiones en curso que están dirigidas a ocupar la bajamar y la isla de Cascajal, sino que ha tratado de dar una cierta planeación y perspectiva coherente a los proyectos previstos en el horizonte de 2050. Y recalcar que la elaboración del Master Plan no contó con un proceso participativo y de concertación con las comunidades afectadas por los proyectos que en él se ordenan ni realizó un esfuerzo por integrar la visión cultural de las comunidades negras que históricamente han poblado y repoblado Buenaventura<sup>184</sup>.

183 Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a Ramón Sagarra, de Esteyco, mayo 2015

184 Master Plan del Distrito Especial Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico e Buenaventura, 22 de abril 2014. ESTEYCO Colombia, Presentación Buenaventura 2014-2050. En la relación de entidades e instituciones consultadas, no aparece ningún contacto ni acercamiento desarrollado con las comunidades.

Vistos los megaproyectos ya existentes o en curso, así como la concepción del Master Plan, se presentan más interrogantes... ¿Para quién será Buenaventura un territorio sostenible y competitivo? ¿Cuántos habitantes podrán ejercer su derecho a conservar sus viviendas, sus familias y sus territorios? ¿Las y los legítimos propietarios de esos territorios de la Isla Cascajal verán sus viviendas reducidas a unas cuantas casas palafíticas reconvertidas en un parque temático para visitas de turistas? ...

Ante el Master Plan de Buenaventura, el senador del Polo Democrático Alternativo Alexander López<sup>185</sup> considera que no pretende otra cosa que acondicionar el territorio para la Alianza Transpacífico ya que se recoge todo el escenario concesionario en el país, la planeación estratégica y también la concreción de dicho Acuerdo TP proyectando la ciudad hacia el año 2050.

López hizo notar la coincidencia que en donde se está pensando construir los barrios de expansión portuaria es precisamente dónde se está presentando la mayor violencia en Buenaventura en los últimos años. “Lo que se está generando en Buenaventura es un escenario de terror, de miedo, de persecución para que la población abandone el territorio, se desplace y no solamente hacia el continente sino hacia cualquier parte del territorio nacional. De ahí las cifras que tenemos en los últimos 20 años. En un municipio de 340.000 personas se ha generado el desplazamiento de 140.000 personas. Tan solo en el último año fueron 6000. La mayoría habitaban en bajamar, el lugar donde se está construyendo infraestructura portuaria”, dice el senador

185 Audiencia Pública de 16 de septiembre de 2014 en Bogotá.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





*“En ese plan – continua Alexander López- por ningún lado aparecen los seres humanos. Lo que se plantea de nuevos asentamientos urbanos son catalizadores de nuevos tejidos de acogida de centralidades locales que nada tiene que ver con las formas de vida de la población afrodescendiente, ya que los están ubicado en el continente, lejos de las zonas ancestrales de pesca, y vida comunitaria que ha venido desarrollando la población a lo largo de estos años”.*

López considera que el Master Plan es un proyecto liderado por Findeter, y por los empresarios de este país. “Es un plan que nosotros hemos denominado vaciamiento de la isla Cascajal hacia el continente. Todos los que piensan Buenaventura 2050 ninguno vive en Buenaventura. Este Masterplan está viciado como también lo están todos los megaproyectos en Buenaventura”. Alexander López anunció que lo que se sucede en Buenaventura con los megaproyectos y el Master Plan lo va a llevar a Naciones Unidas para denunciarlo. *“El desarrollo no puede pasar por encima de los seres humanos, y aquí no ha habido cumplimiento de la ley que obliga a la consulta previa con las comunidades afrodescendientes”*, concluye.

Mientras Esteyco reitera que su plan no ha sido entendido, por nuestra parte creemos que no es ese el problema, sino que la población no está de acuerdo con él. Por ello nos parece interesante introducir unas reflexiones sobre el modelo de ciudad que se está configurando en Buenaventura en el Masterplan y a partir de lo observado en lo que sucede en diferentes ciudades de Colombia y de otras partes del mundo, ya que responden a unos patrones de desarrollo similares. Vemos como el ajuste

territorial en función de la acumulación del capital está claramente establecido en el sistema de ciudades promovido por el Departamento Nacional de Planeación<sup>186</sup>. En otras palabras, que las ciudades en su organización, infraestructura, equipamientos, instituciones, fuerza laboral y cultura deben ponerse al servicio del capital nacional y transnacional.

La globalización neoliberal está impulsando procesos de urbanización, especialmente en las grandes ciudades, que generan segregación socio espacial, urbanización de la pobreza, degradación del trabajo, crisis de legitimidad de los gobiernos locales, informalidad e inhabilidad de los asentamientos populares, economías ilegales y un nuevo desorden tanto en la institucionalidad como en la vida cotidiana.

Al mismo tiempo y siguiendo ejemplos europeos, sobre todo el de Barcelona, ha comenzado a ganar impulso en América Latina la recuperación de los frentes marítimos o fluviales en aquellas ciudades que hasta ahora no habían explotado este potencial. Es el caso de Puerto Madero en Buenos Aires, del Malecón 2000 en Guayaquil<sup>187</sup> o de la recuperación de la zona ribereña en Rosario. Todas estas iniciativas han permitido abrir y ofrecer a los negocios inmobiliarios amplios frentes fluviales.

186 Ver <http://bit.ly/1vpxEAE>

187 El Malecón 2000, ubicado en la ciudad ecuatoriana de Guayaquil junto al río Guayas, es un proyecto de regeneración urbana del antiguo Malecón Simón Bolívar, de 2.5 km de extensión <http://www.malecon2000.org/web/>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

**MASTERPLAN 2050:**  
**LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



En el caso de Barcelona, como se apuntó anteriormente, se trató de proyectos que en muchos casos con el tiempo demostraron que su finalidad era seguir avanzando una línea marítima de élite, desplazando a hombres y mujeres que habitaban los barrios antiguos; gente obrera y población roma, desplazándoles de la zona cercana al mar y sustituyendo sus viviendas por otras dirigidas a clases más pudientes.

El llamado modelo Barcelona se ha construido desde unas alianzas entre los agentes públicos y privados, con frecuencia en contra de los intereses de los y las ciudadanas. El “modelo Barcelona” empezó a derivar en “marca Barcelona”. Como expone el presidente de la Federación de Asociaciones de Vecinos y Vecinas de Barcelona (FAVB) Lluís Rabell<sup>188</sup> “La globalización ha comportado la reorganización de los mercados mundiales y una nueva división internacional del trabajo. Barcelona ha encontrado un lugar propio como urbe en el que el pasado industrial ha dejado paso a la economía de servicios, al turismo de masas y a las inversiones. ‘La apertura de la ciudad al mar’ del 92 comportaba ya transformaciones del puerto que iban en este sentido – y que fueron objeto de controversia con el movimiento vecinal. En el último periodo de los gobiernos progresistas de las ciudad estas tendencias se fueron acentuando”. Y la situación se ha ido acelerando con proyectos cada vez más controvertidos diseñados durante el último gobierno conservador de CIU, pensados para la demanda turística, que poco tiene a

ver con el equilibrio entre las necesidades de los y las habitantes y los nuevos usos que se quieren dar al frente marítimo.

Marca Barcelona- Marca Buenaventura. Habitantes de las comunas bonaverenses explican cómo se quiere hacer creer a la población que Buenaventura se va a transformar en una ciudad como Barcelona, que se muestra como moderna, atractiva, con inversiones y empleo.



Vivienda del barrio de San José marcada por la Alcaldía municipal de Buenaventura para ser destruida para dar paso a la construcción del Malecón

188 Rabell, Lluís, (2013, 10 de noviembre), *El debat sobre la transformació del front marítim*. Biblio 3W. Revista Bibliogràfica de Geografia y Ciencias Sociales. Barcelona: Universidad de Barcelona, Vol. XVIII, nº 1049(02). En: <http://www.ub.es/geocrit/b3w-1049/b3w-1049-02.htm>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050:**
- LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Este modelo homogeneizante de ciudad, diseñado por gente que no vive en Buenaventura y que ni tan solo conoce la cultura de sus habitantes, que sólo quiere enseñar una fachada bonita, es generadora de mayores desigualdades sociales y desestructuración comunitaria, de desprecio a formas de vida y cosmovisiones diferentes a la eurocéntrica, que se quieren destruir. En contraposición, los barrios populares, ya sean favelas, ranchos, villa miserias o comunas de América Latina manifiestan una vida social mucho más intensa que los distritos burgueses de las ciudades. Esta vida social solo sobrevive en tanto que se auto-defiende. A pesar de la pobreza y abandono por las instituciones, todos esos lugares organizan a menudo el espacio de forma mucho más efectiva y pensada para la gente que los habita. La arquitectura espontánea de la planificación demuestra ser muy superior en la organización del espacio por parte de especialistas quienes traducen el orden social en una realidad territorial con o sin órdenes directas de las autoridades económicas o políticas.

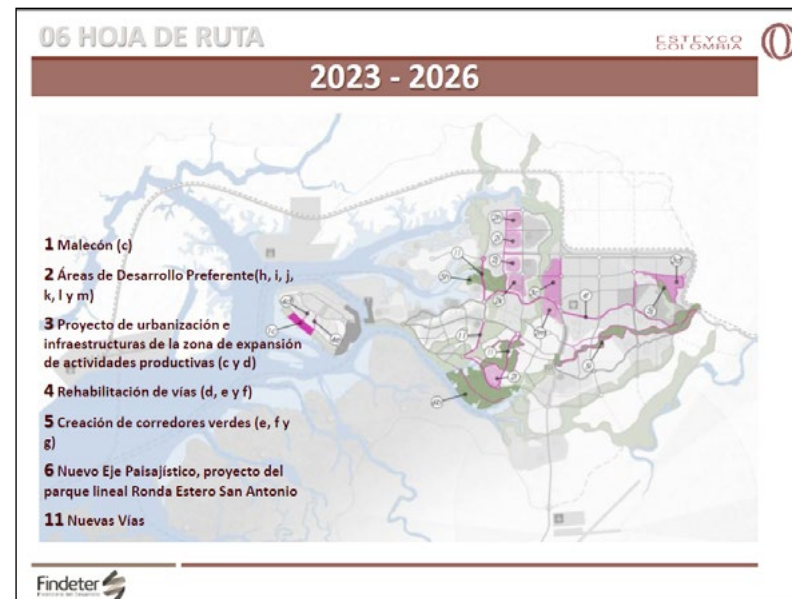
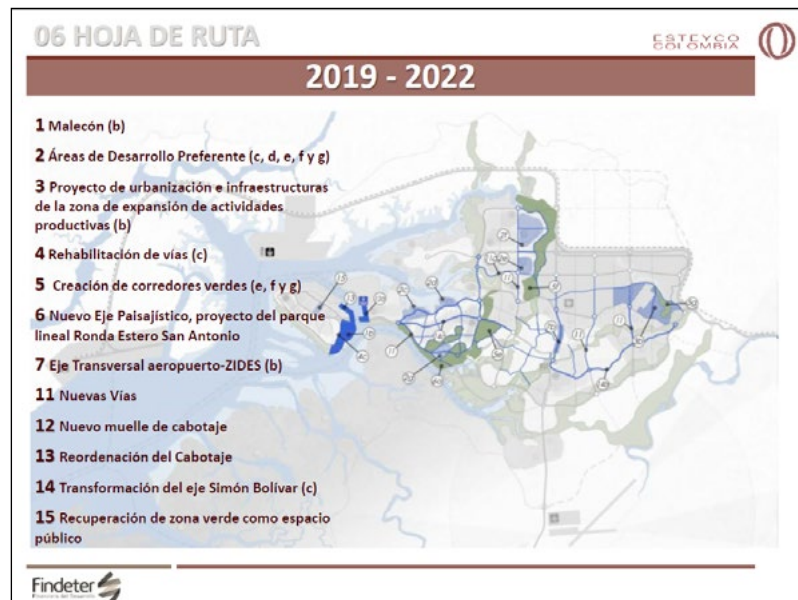
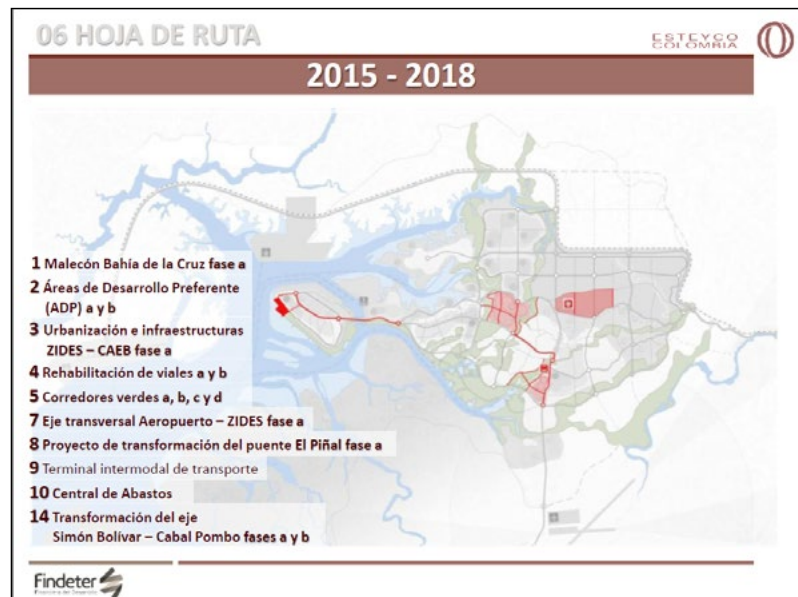
La urbanización impuesta con los POT en Colombia ha convertido la ciudad en una mercancía, en un valor de cambio, destruyendo su principal rasgo: ser el espacio de encuentro entre personas, grupos y culturas diferentes y un lugar para el disfrute y la satisfacción de las necesidades humanas. El Master Plan no se aleja de este tipo de modelo del POT sino que está en la misma visión, de continuidad de los megaproyectos. Por eso es muy posible que el Master Plan, que se quiere presentar como si fuera sólo una propuesta "técnica", se acabe por incorporar al nuevo POT que se está elaborando también sin consultar con las comunidades, como pasó con el anterior POT.

### Diapositivas más representativas de la presentación de Ramón Segarra sobre Master Plan



- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050:**
- LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

**MASTERPLAN 2050:**  
**LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



**06 HOJA DE RUTA** ESTEYGO COLOMBIA

**2027 - 2038**

- 1 Malecón (d)
- 2 Áreas de Desarrollo Preferente (n, o, p, q, r, s, t, u, v y w)
- 3 Proyecto de urbanización e infraestructuras de la zona de expansión de actividades productivas (c y d)
- 4 Rehabilitación de vías (g, h y i)
- 5 Creación de corredores verdes (k y l)
- 6 Nuevo Eje Paisajístico, proyecto del parque lineal Ronda Estero San Antonio (c, d y e)
- 7 Eje Transversal aeropuerto-ZIDES (c)
- 11 Nuevas Vías
- 16 Vías para la conexión de la zona de equipamiento Turístico
- 17 Aeropuerto
- 20 Acceso del ferrocarril a la zona portuaria y logística (a)

Findeter

**06 HOJA DE RUTA** ESTEYGO COLOMBIA

**2039 - 2050**

- 2 Áreas de Desarrollo Preferente (x, y, z, aa, bb, cc y dd)
- 3 Proyecto de urbanización e infraestructuras de la zona de expansión de actividades productivas (f)
- 8 Proyecto de transformación del sector del puente de El Piñal (a)
- 12 Nuevo muelle de cabotaje
- 18 Puerto cívico. Recuperación de la Isla de Cascajal y de los usos portuarios compatibles
- 19 Nuevo Eje Vial Logístico Infraestructural
- 20 Acceso del ferrocarril a la zona portuaria y logística (a)
- 21 Puerto Industrial

Findeter

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

**MASTERPLAN 2050:**  
**LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA**

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



# 11 TCBUEN, DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

Con la llegada del buque Rio Verde de la naviera Maersk y la presencia del presidente de Colombia Juan Manuel Santos, TCBUEN inauguró su terminal portuaria de carga y descarga de contenedores en mayo del año 2011, tres años después de haber iniciado las obras, en agosto de 2008<sup>189</sup>. El nuevo terminal, muy próximo al de la Sociedad portuaria, se encuentra situado en la Bahía de Buenaventura frente a la Isla de Cascajal, sobre el estero<sup>190</sup> de Aguacate. Al oeste limita con el barrio de la Inmaculada, de la comuna 5; al este con el barrio de Santa Fe, de la comuna 6, y al sur con la carretera conocida como vía interna alterna de Buenaventura.

El proyecto está estructurado en 4 fases. Su primera fase, ya concluida, abarca una superficie de 20 hectáreas para operaciones de almacenamiento de contenedores. Cuenta con 438 metros de muelle para atender a dos buques de 230 metros de eslora cada uno. Su dársena de giro es de 350 metros y la

profundidad de 13 metros. Esta primera fase tuvo una inversión de 240 millones de dólares con financiación de la Corporación Financiera Internacional de la rama privada del Banco Mundial (IFC)<sup>191</sup>, la responsable de inyectar fondos para proyectos de desarrollo. Se trata de una entidad que ha sido acusada a menudo de responsabilidad por omisión en la supervisión de riesgos y errores en la ejecución de proyectos, lo cual ha acabado suponiendo desplazamientos forzados de los ciudadanos a quienes supuestamente debería ayudar y la vulneración de sus derechos más básicos.<sup>192</sup>

En su primer año de funcionamiento, el total de carga movilizada por TCBUEN representó ya el 33 por ciento del total de contenedores movidos en la Bahía de Buenaventura. Según la propia empresa, en 2014 atendió 210 barcos de los cuales un 40'48 por ciento fueron barcos de tamaño superior a 300 metros<sup>193</sup>.

189 Inauguración de TCBuen. Discurso del presidente Juan Manuel Santos [http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2011/Mayo/Paginas/20110513\\_15.aspx](http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2011/Mayo/Paginas/20110513_15.aspx)

190 Estero es un estuario o desembocadura de un río caudaloso en el mar, caracterizado por tener una forma semejante al corte longitudinal de un embudo, cuyos lados van apartándose en el sentido de la corriente, y por la influencia de las mareas en la unión de las aguas fluviales con las marítimas. Puede ser también un terreno bajo pantanoso, intransitable, que suele llenarse de agua por la lluvia o por la filtración de un río o laguna cercana.

191 International Finance Corporation, IFC. Proyectos TCBUEN y TCBUEN II <http://bit.ly/1J0hKSP> y <http://bit.ly/1FR8n8S>. Consultado el 27/4/2015

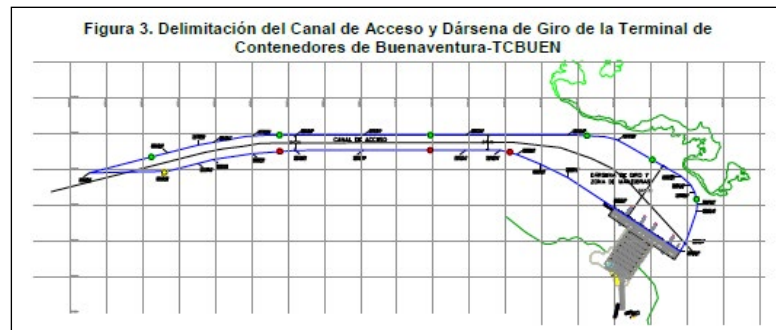
192 Diari Ara, (2015, 27 de mayo), *Milions de desplaçats en nom del progres*, en: [http://www.ara.cat/mon/Milions-desplacats-nom-del-progres\\_0\\_1364863550.html](http://www.ara.cat/mon/Milions-desplacats-nom-del-progres_0_1364863550.html)

193 TCBUEN, Informe de gestión 2014. [http://issuu.com/libreexpresion7/docs/informe\\_de\\_gestion\\_final](http://issuu.com/libreexpresion7/docs/informe_de_gestion_final)

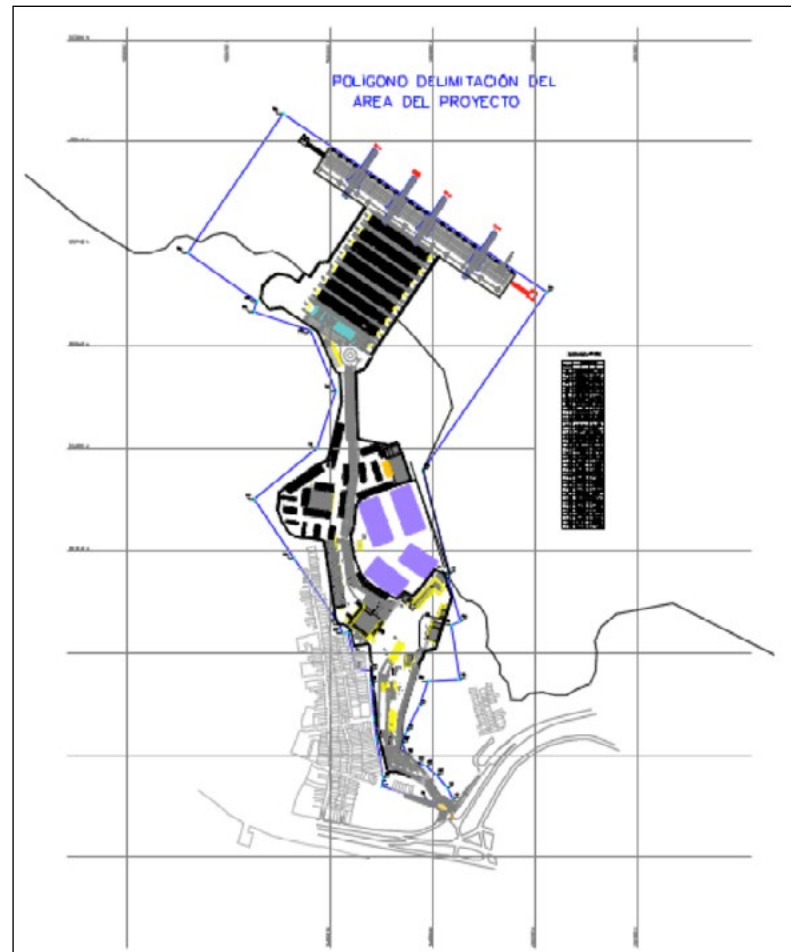
- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Desde junio de 2012 TCBUEN acomete las obras de la segunda etapa del proyecto que incluye las fases 2 y 3 con el fin de ampliar de 100 a 150 metros el canal de acceso a lo largo de sus 2'5 kilómetros de longitud, manteniendo a su vez la profundidad a 12 metros. Las nuevas fases prevén igualmente ampliar la dársena de giro y la zona de maniobras. Las previsiones de TCBUEN II es duplicar la capacidad de movimiento de contenedores hasta los 600.000 teus<sup>194</sup> anuales y poder atender naves tipo porta-contenedores de 81.500t de peso muerto, con una eslora de 304 metros, una manga de 40 metros y un calado de 13,3 metros. La fase dos, en la que TCBUEN invertirá 150 millones de dólares más, financiados también por el IFC, debería concluir en breve. La vida útil estimada del proyecto es de 30 años.



Delimitación del Canal de Acceso y Dársena de Giro de la Terminal de Contenedores de Buenaventura-TCBUEN. Tomado de Modificación de la Licencia Ambiental. TCBUEN Noviembre 2012.



Delimitación de área del proyecto. Tomado de Modificación de la Licencia Ambiental. TCBUEN Noviembre 2012

194 Las siglas TEU (Twenty-foot Equivalent Unity), es una unidad de medida equivalente a veinte pies expresada en contenedores. Una TEU es la capacidad de carga de un contenedor normalizado de 20 pies (6,1 m) <http://bit.ly/1BnDYb5>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Los principales clientes de TCBUEN son las navieras MAERSK, la compañía danesa de transporte marítimo de mercancías más grande del mundo, que representa el 73% del volumen de carga; la alemana Hamburg Sud el 17% y la Compañía Chilena de Navegación Interoceánica (CCNI) el 10%<sup>195</sup>

### 11.1 Los dueños de TCBUEN y su conexión con Barcelona

TCBUEN, S.A. es una filial de la empresa matriz Grup Marítim Terminal de Contenedors de Barcelona (Grup Marítim TCB). La firma con sede en la capital catalana posee el 60 por ciento de la empresa bonaverense aportando además todo su conocimiento para la gestión del terminal colombiano.

El otro gran inversionista y promotor de TCBUEN es el Grupo Empresarial del Pacífico (GEPESA)<sup>196</sup> de la familia Isaza Pinzón que controla el 30 por ciento del accionariado. GEPESA pertenece a la familia Isaza Pinzón y está presidida por el empresario Óscar

Isaza<sup>197</sup>, que como ya se ha explicado en este informe es un hombre con mucho poder en Buenaventura. Fue de hecho el auténtico anfitrión de la ceremonia de inauguración de la nueva terminal de TCBUEN. El 10 por ciento restante de acciones se reparten entre la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) que tiene el 2,5 por ciento, la Alcaldía de Buenaventura con otro 2,5 por ciento y otros accionistas minoritarios el cinco por ciento<sup>198</sup>

En el año 2013 GEPESA distribuyó sus participaciones empresariales con el grupo empresarial Puertos Inversiones y Obras S.A.S, (PIOSAS), creado en ese mismo año y presidido también por Oscar Isaza. Según su propia página web, PIOSAS asume el 31,5% de la participación en TCBUEN<sup>199</sup>, aunque Grup TCB manifiesta no tener ninguna relación con esta empresa.

Este movimiento accionario no ha afectado al control sobre TCBUEN. Según el gerente general de ésta, Gabriel Corrales, el Grup TCB y GEPESA sostienen una sólida alianza estratégica; han

197 Óscar Isaza es el presidente de GEPESA y el dueño del 30 por ciento de TCBUEN. El primer terminal tuvo como socios a la Corporación Autónoma del Valle del Cauca (CVC), al municipio de Buenaventura y a la Gobernación del Valle. Fue construido en un lote de la CVC con una inversión de 240 mil dólares (400 millones de pesos). Diez años más tarde, Isaza promovió la idea en Europa y consiguió vincular al grupo marítimo de Barcelona TCB. Las 2 orillas (2014, 21 de abril) *Los verdaderos dueños de Buenaventura*, en: <http://www.las2orillas.co/los-multimillonarios-duenos-del-puerto-de-buenaventura/> Isaza está promoviendo actualmente el 100 por cien del proyecto de Puerto Solo, un complejo portuario que contaría con terminales para distintos usos energéticos y una terminal de contenedores.

198 Datos sobre la participación accionaria facilitados por TCB el 04/06/2015

199 <http://www.piosas.com/web/index.php/quienes-somos> consultado el 09/05/2015

195 <http://www.piosas.com/web/index.php/features/key-features-4/tcbuen> consultado el 10/05/2015

196 GEPESA: <https://www.icesi.edu.co/icecomex/images/stories/pdfs/presentacion%20gepsa.pdf>

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





construido la principal terminal de contenedores de Colombia y tienen más del 90 por ciento del accionariado<sup>200</sup>.

La terminal de Buenaventura es una de las 11 terminales marítimas repartidas por todo el mundo en las que participa el Grup Marítim Terminal de Contenedores de Barcelona (Grup Marítim TCB) como inversionista y gestor. Grup TCB es el primer operador marítimo español en terminales portuarias y servicios de ingeniería y consultoría marítima para carga de contenedores y general. Es también uno de los de mayor proyección internacional.

Por su parte, el Grupo Empresarial del Pacífico y PIOSAS tienen otras empresas filiales que operan en TCBUEN. Una es el terminal Logístico de Buenaventura (TLBUEN) que presta servicios de almacenamiento al terminal de TCBUEN principalmente. Sus instalaciones están ubicadas sobre los barrios de La Inmaculada y de Santa Fe de la comuna 5, a la entrada de esta terminal. Otra de las empresas del holding de Óscar Isaza es Datacontrol Portuario, S.A, especializada en operaciones portuarias terrestres y servicios logísticos de carga y que da servicio a prácticamente todas las empresas portuarias de la ciudad, incluida TCBUEN.

## 11.2 Grup Marítim TCB, la Casa Madre

Los datos aquí presentados están basados en la información pública disponible sobre la empresa Grup TCB. También de la entrevista solicitada por la Taula Catalana per Colòmbia a la empresa y que esta aceptó contestar vía cuestionario por escrito a través de correo electrónico<sup>201</sup>.

El Grup TCB se constituye en el año 2000 en sociedad Holding en la que se integran Terminal de Contenedors de Barcelona (TCB) y TMA Ingeniería y Consultoría Portuaria. Se incorporan como nuevos accionistas Belamy Holding, Grupo 3i y Grupo Pérez y Cia. El grup TCB es el primer operador marítimo español de terminales portuarias y servicios de ingeniería y consultoría marítima para carga contenerizada y general.

Sus servicios abarcan desde el diseño y la construcción y gestión de infraestructuras portuarias, hasta la adquisición y gestión de equipamientos, servicios de ingeniería y consultoría técnica o la planificación y gestión de conexiones intermodales ferroviarias.

Su estrategia de crecimiento se basa en ser operador y accionista de referencia en cada una de las terminales en las que interviene, tanto desde la fase inicial de proyecto como en la gestión diaria del tráfico intermodal.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



200 <http://www.piosas.com/web/index.php/quienes-somos> consultado el 09/05/2015

201 Respuesta del Grup TCB al cuestionario enviado por Taula Catalana per Colòmbia el 04/06/2015 de Newslíne Gabinete de Prensa y Comunicación en nombre de Grup TCB

El Grup TCB no ha establecido una política de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) aprobada formalmente por la alta dirección de la empresa. Tampoco se ha identificado la existencia de una política de derechos humanos de acuerdo a los Principios Rectores sobre empresas y derechos humanos de Naciones Unidas en lo que a sus operaciones exteriores se refiere.

En cualquier caso, la compañía cuenta con una serie de principios alrededor de los cuales articula su estrategia de RSE y se compromete en su página web a cumplir “las regulaciones locales e internacionales en materia de seguridad y respeto al medio ambiente.”

En este sentido parece no contar con un sistema de gestión integrado de estos temas a excepción de los ámbitos de medio ambiente y seguridad laboral. Para ello afirma que “lleva a cabo todas las acciones necesarias para cumplir de manera estricta las regulaciones locales e internacionales en materia de seguridad y respeto medioambiental. Para ello desarrolla diversos programas de ahorro energético y sostenibilidad ambiental tanto en el uso de energía como en el tratamiento de los residuos que se generan en sus instalaciones. Igualmente realiza de manera continuada planes de formación interna en maquinaria y programas de seguridad; y apoya iniciativas sociales de entidades que promueven las artes, la educación, la cultura, la salud o el deporte.”

La compañía expresa públicamente que considera que: “La empresa del futuro no podrá limitarse a ser una mera explotación económica en el sentido tradicional del concepto. Adquirirá un

mayor protagonismo en la sociedad en tanto que sea socialmente responsable, lo cual incorpora aspectos como que sus servicios y productos sean aceptados por los ciudadanos, mejore la normativa vigente, sus directivos tengan un comportamiento ético intachable, conceda una elevada importancia a la relación con sus empleados y sindicatos, sea respetuosa con el medio ambiente y apoye a las personas más desfavorecidas de las comunidades en las que opera”

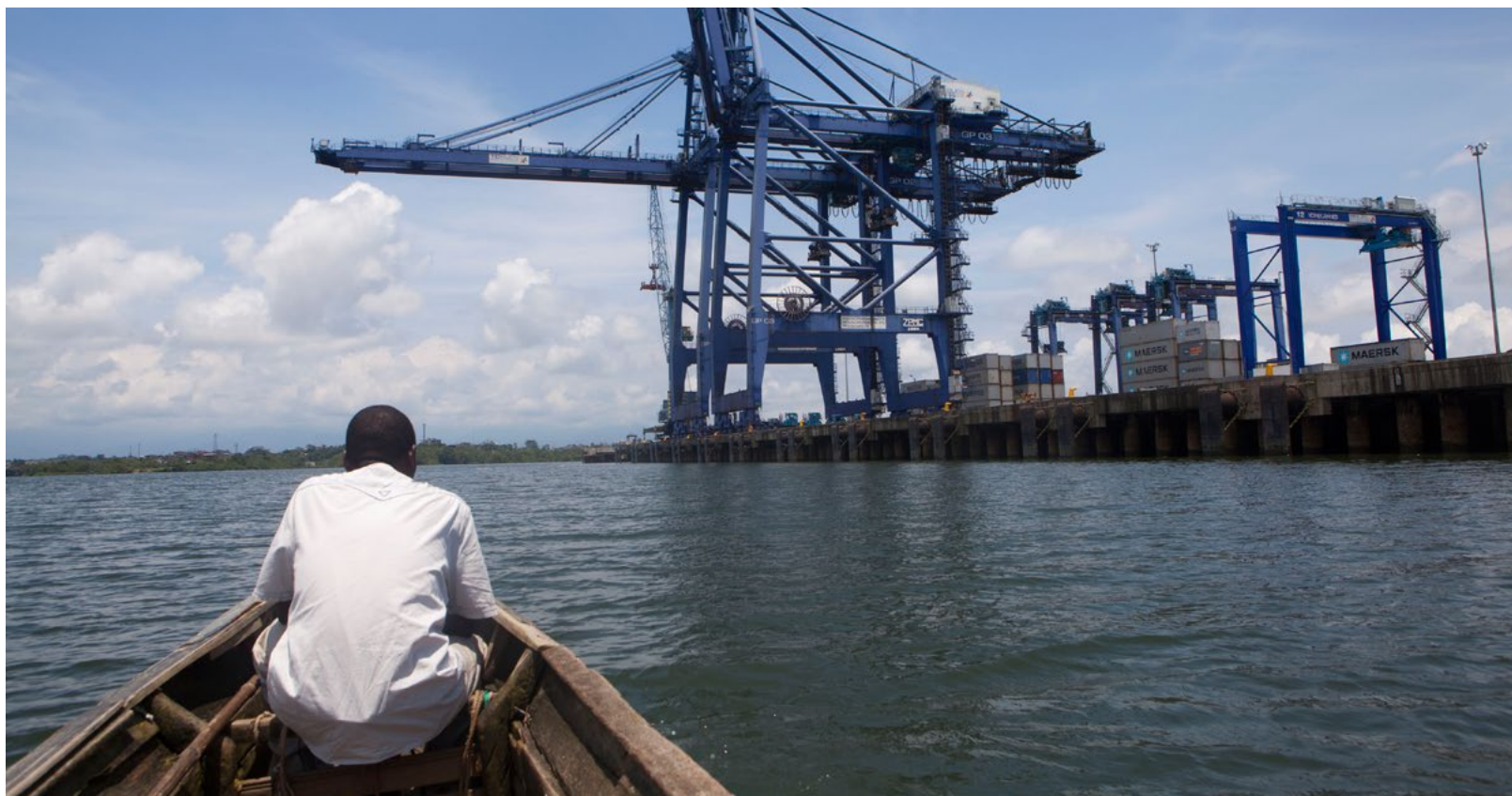
El Grup TCB también afirma querer responder a las necesidades de la sociedad en la que interviene mediante la creación de mejores condiciones de trabajo para un desarrollo humano verdaderamente sostenible. El compromiso de Grup TCB en este ámbito es el de “asegurar la viabilidad de sus proyectos empresariales reinvertiendo en la sociedad, en general, y en sus colaboradores, en particular, parte de los beneficios obtenidos, contribuyendo al bienestar de la sociedad, de sus empleados y a la preservación del medio ambiente.”

Propiedad actual de la compañía. La compañía tiene una propiedad múltiple. El accionariado de Grup TCB está distribuido entre el grupo Pérez y Cía. (familia Pérez-Maura) domiciliado en Madrid, con un 41’9 por ciento, la británica Portobar Capital con el 38,6 y el fondo de inversión holandés Belami con el 18’6 por ciento. La familia Pérez-Maura, de origen aristocrático, posee la empresa naviera Pérez y Cia.

Portobar Capital está participado a medias por el grupo australiano Queensland Investment Corporation (QIC) y el grupo luso de inversiones en infraestructuras Finpro, controlado a su vez

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



por el empresario Américo Amorim y la entidad financiera pública Caixa Geral de Depósitos (CGD). Queensland Investment Corporation (QIC), una de las mayores gestoras de fondos de pensiones de Australia.

Grup TCB ha registrado entradas parciales de capital externo en los últimos años. Cabe destacar la entrada de Mitsubishi y de otra multinacional japonesa, Kamigumi. Esta entrada de capital corresponde a una alianza estratégica para el desarrollo de nuevos negocios en otros mercados hasta ahora no desarrollados.

La facturación que declara el Grup TCB en 2013 fue de 400 millones de euros.

El Grup TCB está compuesto por diferentes filiales en diversos países. En Catalunya, la Terminal de Contenedors de Barcelona (TCB) es la única de todo el Grupo que, a tenor de la información analizada, cuenta con un informe de sostenibilidad publicado en 2011 pero que no ha tenido continuidad en los años posteriores.

*Un pescador pasa por delante de las gruas portuarias de TCBUEN.*

El Grup TCB gestiona varias terminales marítimas de contenedores en todo el mundo. Además de Barcelona, está en Canarias, Valencia, Gijón (España), Paranaguá (Brasil), La Habana (Cuba), Yucatán (México), Buenaventura (Colombia), Bahía de Nemrut (Turquía) y próximamente en Puerto Quetzal (Guatemala). El Grup TCB se encuentra en un proceso de expansión internacional en Europa, América Latina y Asia Pacífico, continente este último en el que construirá una nueva terminal en India. De todos estos muelles, el más importante por capacidad de carga es el Terminal de contenedores de Barcelona que mueve 1.400.000 teus. En Barcelona maneja también la terminal Port Nou. La facturación del Grup TCB en 2013 fue de 400 millones de euros.



*Vista aérea de las instalaciones de TCBUEN, entre los barrios de La Inmaculada y Santa Fe*

### 11.3 Crecer contra viento y marea

TCBUEN, una vez finalice en 2015 la fase II, tiene previsto seguir ampliando el muelle hacia el occidente y duplicar su capacidad de carga hasta los 1.200.000 teus anuales. No obstante, esta expansión dependerá principalmente de la situación del mercado portuario y de los posibles inversores. Igualmente, por la propia ubicación y concepción del terminal, existen factores técnicos que la empresa debe considerar y que pueden ser limitantes de dicha expansión. Y es que, por un lado, TCBUEN se encuentra en un estero que tiene una profundidad limitada y recibe continuamente los sedimentos del río Aguacate. Por otro, tiene igualmente las limitaciones de la profundidad de la bahía de Buenaventura y del canal de acceso que lleva al puerto de la Isla de Cascajal y que después de ahí sigue hasta el terminal de TCBUEN, que recibe los sedimentos de hasta 8 ríos.

Teniendo en cuenta la insuficiente profundidad de la bahía que obliga a un dragado permanente y que los buques son cada vez de mayor calado, la perspectiva es que en un plazo relativamente corto el canal de acceso a Buenaventura se torne obsoleto. El Master Plan ya prevé de hecho que para el año 2050 el puerto de Buenaventura esté en aguas más profundas, desplazándose a la parte más externa de la bahía. Para que fuera posible la continuidad de los puertos actuales sería necesaria la profundización del canal de acceso, de la zona de fondeo y que el canal permitiera el tráfico simultáneo, con todas las implicaciones medioambientales que conllevaría. Ello concuerda con la vida útil del proyecto solicitada y otorgada por la licencia ambiental, prevista para 30 años, incluyendo las fases de construcción, operación y desmantelamiento.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

**TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

**TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Otro interrogante sobre la posible expansión de TCBUEN es el proyecto de PUERTO SOLO, adyacente al muelle de TCBUEN, impulsado por el grupo empresarial PIO SAS, presidido, al igual que GEPESA, por Oscar Isaza. PUERTO SOLO prevé un complejo portuario que contará con terminales para distintos usos energéticos y una terminal de contenedores, al igual que TCBUEN,

pero este proyecto no cuenta con la participación de TCB. Hoy la empresa Sociedad Portuaria Energética Multipropósito y Contenedores Puerto Solo Buenaventura S.A. está en manos al 100% del grupo PIO SAS, el cual a través de la participación de TCB en TCBUEN está obteniendo la experiencia necesaria para gestionar una terminal de contenedores propia.

*Viviendas del barrio Santa Fe, en la Comuna 5, con las instalaciones portuarias de TCBUEN de fondo.*

## 11.4 Impactos ambientales, licencia para actuar

El impacto ambiental provocado por TCBUEN en la zona ha sido considerable. El propio IFC, financiador del proyecto, ya reconoció con anterioridad que este podría llegar a implicar importantes y diversos impactos ambientales y sociales. En este sentido, este organismo del Banco Mundial enumeró los problemas *“relacionados con el dragado del canal de acceso y la dársena de maniobras; con la correspondiente remoción del material dragado; con la tala de manglares y vegetación y el restablecimiento de manglares en las tierras afrocolombianas; con el restablecimiento de los medios de subsistencia de los pescadores económicamente desplazados y la adquisición de tierras y el reasentamiento”* <sup>202</sup>.

La obtención de licencias estuvo igualmente rodeada de contradicciones y de beneficios hacia TCBUEN. El proyecto, aunque se encuentra en “suelo de expansión urbana”, se ubica en un área de 27,71 hectáreas que hace parte de la reserva forestal del Pacífico. Obtuvo la aprobación de las diversas solicitudes de licencia ambiental sin que se contemplaran los impactos acumulativos y sinérgicos de los diferentes proyectos que se realizan en Buenaventura. Al presentarlos de manera fraccionada se beneficiaron de una primera aprobación que luego redundaría en las posteriores aprobaciones.

Según fuentes consultadas cercanas a la alcaldía, TCBUEN tampoco ha realizado hasta ahora el plan parcial al cual obliga el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Buenaventura. El Plan

Parcial lo debe costear la propia empresa y tendría que realizar el ordenamiento urbanístico del sector donde opera y definir las necesidades<sup>203</sup>.

El proyecto TCBUEN también se benefició, desde el tiempo de su solicitud, de cambios en procesos de licenciamientos que fueron disminuyendo los requisitos y las exigencias para hacer la evaluación y el seguimiento ambiental. Lo mismo ocurrió con determinados actos administrativos que beneficiaron igualmente a la empresa. Es el caso de la reducción del área de reserva forestal del pacífico que sustrajo 24,85 hectáreas para la ejecución del proyecto, la ampliación del plazo de la licencia a 30 años o la autorización para ampliar el dragado, inicialmente estipulado en 1.234.670 m<sup>3</sup> y que fue pasando a 5.264.466 m<sup>3</sup>, 6.300.000 m<sup>3</sup> y 2.455.500 m<sup>3</sup> en posteriores dragados. Asimismo se legalizó la construcción de partes que fueron realizadas fuera de las coordenadas otorgadas por la licencia ambiental y sus sucesivas modificaciones. Igualmente, entidades como la Corporación Autónoma del Valle del Cauca, que forma parte del accionariado de TCBUEN y es la máxima autoridad ambiental en el municipio, levantó en dos ocasiones la veda para la utilización económica del ecosistema de manglar en la zona de TCBUEN.

Un estudio, realizado en la Universidad Militar de Nueva Granada concluía, a raíz del análisis sobre el proceso de licenciamiento ambiental de TCBUEN, como los intereses de desarrollo económico habían primado completamente sobre la protección del medio ambiente y de los recursos naturales. “La protección

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



202 Véase el Resumen del examen social y ambiental preparado por la IFC para TCBuen, en: [http://ifcext.ifc.org/ifcext/spiwebsite1.nsf/ProjectDisplay/SPI\\_DP28479](http://ifcext.ifc.org/ifcext/spiwebsite1.nsf/ProjectDisplay/SPI_DP28479)

203 Testimonios de funcionarios de la Alcaldía de Buenaventura, 20 abril 2015



Gruas pórtico de TCBUEN.

## 11.5 Un plácido proceso de licenciamiento ambiental

Esta es la relación de los trámites efectuados durante el proceso de licenciamiento ambiental del proyecto TCBUEN durante la fase I, II y III de construcción, desde el año 2005 a 2014<sup>205</sup>.

2005, febrero: inicia trámite para la solicitud de la Licencia Ambiental. El Ministerio del Medio Ambiente hace entrega de los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental (EIA).

2005, Julio: Entrega del EIA por parte del Complejo Portuario Industrial de Buenaventura S A al Ministerio del Medio Ambiente.

2006, 12 de Abril: El Ministerio del Medio Ambiente emite concepto técnico No. 608 donde informa que el EIA presentado por el Complejo Portuario cumple con los parámetros solicitados en los términos de referencia y se hacen observaciones para complementar dicho documento. El Ministerio realizó la revisión con la lista de chequeo que se encuentra en el Manual de

### Evaluación de Estudios Ambientales.

2006 21 de Abril: Se otorga la licencia ambiental al proyecto TCBUEN en la fase temprana de construcción para los años 2007 y 2012. Se otorga también licencia para 20 años que incluye la construcción y operación, y se **autoriza el dragado de 1.234.670 m<sup>3</sup>**

2007, 15 de Mayo: La CVC mediante acuerdo del consejo directivo estableció la veda para el aprovechamiento, movilización y comercialización de productos forestales provenientes del ecosistema manglar en el Departamento del Valle del Cauca

2008 28 Mayo: El Ministerio del Medio Ambiente expide la resolución, por medio de la cual se modifica la Resolución 0721 del 31 de julio de 2002, modificada por la Resolución 696 del 19 de abril de 2006, cambiando la categoría de restauración (recuperación) a la categoría de manejo o (uso sostenible) hacia la sustentabilidad de actividades industriales y portuarias en una área de 10.07 ha; dentro de la cual se encuentra el proyecto TCBUEN.

y recursos naturales, pierde importancia frente a los intereses de desarrollo y crecimiento económico descontextualizado del desarrollo sostenible, y se reduce a un tema de asignación de competencias y requisitos que simplemente deben surtir un trámite flexible y ambiguo”<sup>204</sup>.

204 Jormmy Maritza, Machado Hernández, Jormmy Maritza; Carolina, Alarcón Vargas, Carolina; Hernández Pardo, Jesús María, Hernández Pardo, (2013), *Revisión del proceso de evaluación y seguimientos del “Proyecto Terminal de Contenedores de Buenaventura – TCBUEN S.A.”. Aportes de mejora en la planificación, decisión y evaluación ambiental de proyectos portuarios en Colombia.* Universidad Militar Nueva Granada, Facultad de Ingeniería, Bogotá D.C. 2013.

205 Jormmy Maritza, Machado Hernández, Jormmy Maritza; Carolina, Alarcón Vargas, Carolina; Hernández Pardo, Jesús María, Hernández Pardo, (2013), y Licencias ambientales, en: <http://www.anla.gov.co/> consultado el 02/05/2015

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



2008, 28 de Mayo: El Ministerio del Medio Ambiente expide la resolución, por medio de la cual se sustrae una superficie de 8.95 hectáreas de la Reserva Nacional forestal del Pacífico, destinada a la ampliación del área que involucra el proyecto TCBUEN.

2008, 29 de Mayo: El Ministerio del Medio Ambiente expide la resolución, por medio de la cual se modifica la licencia aprobada en la resolución 705 de 2006, previo ajuste al EIA donde se cambian las dimensiones de las estructuras a construir, aumentan el área de sustracción de reserva y se amplía el plazo de la licencia a 30 años. Se autoriza el dragado de **5.264.466 m<sup>3</sup>**

2008, Agosto. Se inicia la construcción de TCBUEN

2008, 3 de Octubre: La CVC levanta la veda para el aprovechamiento, comercialización y transporte de productos forestales del ecosistema manglar en determinadas áreas del proyecto TCBUEN.

2008, 18 de Noviembre: El Ministerio del Medio Ambiente expide la resolución, por medio de la cual modifica el artículo tercero de la resolución 0858 de mayo de 2008, aumentando el área de sustracción de la zona de reserva forestal del Pacífico a 10.07 hectáreas, destinado a la ampliación del área que involucra el proyecto TCBUEN.

2008, 21 de Noviembre: El Ministerio del Medio Ambiente expide la resolución, por medio de la cual modifica artículos de la resolución 705 de 2006 y 862 de 2008. Se aumentan los tiempos para la ejecución de monitoreos y toma de muestras, se aprueba y autoriza el incremento de volumen en el dragado a **6,300.000 m<sup>3</sup>**.

2010, 16 de Noviembre: El Ministerio del Medio Ambiente expide la resolución, por medio de la cual modifica artículos de las Resoluciones 705 de 2006 y 862 de 2008, ampliando el área del proyecto para la expansión de vía de acceso, incluyendo obligaciones y requerimientos en relación con los lineamientos de participación, con el Plan de manejo Ambiental.

2011. Inicio Operaciones el 27 de Enero de 2011

2011, Mayo: Finaliza la fase I de construcción de TCBUEN

2012, 27 de Septiembre: Se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales — ANLA, quien es la encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del País.

2013, 25 de abril: Resolución 375 del ANLA a TCBUEN por la que se modifican las resoluciones 705 de 2006, 862 de 2008 y 2280 de 2010, incorporando al polígono inicialmente licenciado la parte del muelle construido sin autorización previa. Se autoriza el **dragado de 1.655.500 m<sup>3</sup>**, más el dragado de **800.000 m<sup>3</sup>** de mantenimiento,

2014, 13 de febrero: Solicitud de TCBUEN para la modificación de la licencia ambiental resolución 705 de 2006 en la que solicita ampliar la zona de maniobras marítimas, ampliar la dársena de giro a 500 metros de lado en una longitud de 350 metros, ampliar el cajón de atraque, la profundización del canal de acceso y profundizar la dársena de giro y cajón de atraque a -16 metros.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

**TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





## 11.6 Ni negociación colectiva ni sindicatos

Según el gerente de TCBUEN Gabriel Corrales<sup>206</sup>, con la ampliación del proyecto portuario una vez acabada la segunda fase se generarán 70 nuevos empleos que se sumaran a los 600 trabajadores que tiene actualmente la empresa. Durante el tiempo que duraron las obras de dicha fase llegaron a emplearse más de 1.000 personas.

Según informa la empresa el 72 por ciento del total de los trabajadores son del Valle del Cauca, el departamento colombiano al que pertenece Buenaventura, y el 28% son del resto de Colombia. Asimismo, el 23 por ciento del empleo generado es contratado directamente en la comuna 5 donde también se realizan actividades de capacitación, ya sea para el propio terminal o para otras actividades ajenas a él. En este momento la mayoría del empleo es contratado directamente por TCBUEN. En otros momentos si hubo tercerización y los estibadores eran contratados por cooperativas<sup>207</sup>.

La regulación legal de las condiciones laborales en TCBUEN está sujeta a los mínimos que marca la ley colombiana. No existe una regulación específica negociada con una representación laboral de los trabajadores y trabajadoras de TCBUEN. Sí existen, en cambio, unos planes establecidos por voluntad de la empresa de compensaciones, de estímulo, de carrera y de entrenamiento

permanente. La empresa también manifiesta que existen mecanismos instituidos por ella misma de representación laboral y participación.

Otra visión bien distinta es la que dan los trabajadores de TCBUEN con los que nos hemos entrevistado. Confirman que en esta empresa no solo no existen los sindicatos sino que no quieren saber nada de ellos y al menor atisbo de ver a alguien que destaque con cierto liderazgo o vocería lo despiden, viviendo así en un clima de temor e intimidación por las prácticas anti-sindicales. La empresa, como práctica habitual, inquiere a los solicitantes de empleo si están afiliados a algún sindicato o si tienen intención de organizar alguno una vez estén dentro de la empresa.

La Central Unitaria de Trabajadores (CUT) del Valle del Cauca ha denunciado cuatro casos de despidos laborales cuyo motivo ha sido la afiliación sindical y también que se ha despedido a personas que mostraban conocimiento de la legislación laboral. De igual manera, se han dado casos en los que no se han contratado a personas de la Comuna 5, del barrio de Santa Fe, por pertenecer a determinados colectivos sociales que organizan a los jóvenes del barrio.

La no existencia de mecanismos de negociación colectiva ni de sindicatos redundan en las malas condiciones laborales y está generando malestar entre muchos trabajadores y trabajadoras. Estos se refieren por ejemplo el sistema de horarios de trabajo no negociados que permite que se encadenen turnos en un mismo día, al incumplimiento de normas como la retribución extraordi-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



206 Entrevista a Gabriel Corrales, Taula Catalana per Colòmbia, 22 de abril de 2015.

207 Taula Catalana per Colòmbia, Entrevista a trabajadores de TCBUEN, 19 de abril de 2015

naria del trabajo habitual y no eventual en festivos. Igualmente señalan que no hay personal suficiente para poder hacer turnos bien organizados que contemplen posibles imprevistos o incapacitaciones. Esta situación deriva a que en muchas ocasiones no se respeten los períodos completos de descanso entre turnos. El cómputo horario se realiza por quincenas, eludiendo de esta manera la jornada máxima de 8 horas diarias y la consideración de horas extras a las que la superan.

De acuerdo a estos testimonios recogidos, los estibadores son la mayor fuerza laboral del puerto y realizan el trabajo más físico de carga y descarga. Tienen contrato indefinido y son empleados a través de DATA CONTROL SA<sup>208</sup>, una empresa que presta servicios de operación portuaria y logística en los muelles bonaverenses perteneciente al grupo GEPESA y al grupo PIOSAS, ambos de Oscar Isaza. En dicho contrato, los estibadores no figuran vinculados como tales sino bajo una categoría de oficios varios por lo que así cobran solo el salario mínimo, 644.000 pesos al mes (268 euros) Se trata de una cantidad sustancialmente menor al salario de un estibador que oscilaría entre los 800000 y los 900.000 pesos. Trabajan 8 horas diarias, seis días a la semana y suelen hacer bastantes horas extras que se pagan a 3800 pesos la hora (1'58 euros). De esta forma, los estibadores pueden llegar a ganar entre 160.000 y 200.000 pesos mensuales más.

Más tecnificado es el trabajo de los operadores de grúas pórtico. Son los encargados de mover los contenedores y trabajan

a 45 metros de altura. Es una labor de mucha responsabilidad que exige gran concentración y que puede generar problemas de salud a largo plazo por cuestiones posturales. Cuando se presta porque hay barcos, deben trabajar también a altas horas de la noche, así llueva o estén en medio de una tormenta. Sin descansos estipulados y dada su especificidad, el trabajo en una grúa pórtico no es recomendable que exceda de las tres horas por turno. En TCBUEN, en cambio, los operadores de grúa trabajan seis horas seguidas, cosa que no ocurre, por ejemplo, en los muelles de la competencia, en la Sociedad Portuaria de Buenaventura donde los turnos son de dos horas con descansos largos de por medio. Por otra parte, los horarios no están bien compensados. Sus trabajadores deben estar siempre telefónicamente disponibles y en función de las cargas de trabajo, un operador de grúa puede llegar a trabajar en un mismo día 12 horas si, como sucede, el empleado sale a las seis de la mañana y vuelve a entrar a las seis de la tarde.

El salario de un operador de grúa que trabaja en TCBUEN es de 2.700.000 pesos. Podría considerarse un buen sueldo en Colombia, pero no lo es teniendo en cuenta las condiciones en las que se desempeña y sería prácticamente la mitad de lo que gana un operador de grúa en el puerto de Cartagena de Indias, también en Colombia.

Asimismo, han existido presiones para que el personal se acogieran a la modalidad de retribución flexible en el que una parte del salario se convierte en conceptos que no están obligados a tributar a la hacienda pública, con el consiguiente ahorro de impuestos a pagar por la empresa. Este cambio no significaba

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



208 <http://www.datacontrolportuario.com/web2/>

un aumento salarial sino la flexibilización de un salario que ya se devengaba.

Las mujeres están empleadas mayoritariamente en los puestos de trabajo de tarjadores y contadoras, que tienen la función de controlar los contenedores.

**Segregación racial y accidentes laborales.** Que una ciudad como Buenaventura tenga el 90 por ciento de la población negra no tiene su correlación en TCBUEN donde se da una evidente segregación racial entre los empleos más pesados y el trabajo de oficina. Los trabajadores aseguran que existe discriminación racial laboral porque los mejores empleos son siempre para la gente del interior del país y que mucha de la gente que llega tiene rango militar, se apadrinan entre ellos y así difícilmente ellos pueden aspirar a ascensos dentro de la misma empresa.

TCBUEN no está exenta de accidentes laborales, y en muchos casos derivados de jornadas excesivas, como refieren sus trabajadores: “Hasta donde tengo entendido accidentes mortales no ha habido ninguno, pero sí accidentes laborales como pérdidas de dedos y de movilidad en ambas manos, entre otros. También se han producido daños de contenedores y buques o accidentes en los que un operador se fue al agua con el tracto camión con carga por horas laborales excesivas. Se dan situaciones en las que se retira al personal sin justa causa y sin siquiera haberle llamado la atención” .<sup>209</sup> .

## 11.7 ¿Empleo para las comunidades? Luces y sombras

En los folletos de TCBUEN dirigidos a las comunidades<sup>210</sup> se hacía constar dentro de un plan de gestión social como se beneficiaba a las zonas de influencia del proyecto. En esta línea, se incluía un programa de manejo de empleo para distribuir equitativamente el trabajo generado por la construcción del TCBUEN y por la ejecución de las medidas del plan de manejo ambiental. Dicho programa establecía el criterio de “emplear la mayor cantidad de mano de obra de los barrios de Santa Fe, Miramar, Punta del Este, La Inmaculada y Santa Cruz, en cuanto los perfiles estén disponibles y cumplan los requisitos de la ley”

El programa establecía también la creación de un comité de empleo para la fase de construcción de la terminal compuesto por representantes legales de las cinco juntas de acción comunal de los barrios de influencia del proyecto. A ellos se dirigirían los contratistas semanalmente para solicitar el personal que requerían. Según la empresa<sup>211</sup>, un tercio de los trabajadores empleados desde el mes de agosto de 2008 hasta 2010 pertenecían a la comuna 5 y otro tercio vivían en otros barrios de Buenaventura. La empresa también aseguró que había ofrecido capacitación a casi 500 personas en los barrios afectados por el proyecto con la intención de que pudieran prestar diferentes servicios al

210 Sociedad Portuaria Terminal de Contenedores de Buenaventura, TCBUEN, S.A. (2010) *Plan de manejo Ambiental. Plan de Gestión Social. Programa de Comunicación y Participación.*

211 CAO, (2010, julio), *Informe de evaluación del Ombudsman. Reclamación relacionada con TCBUEN S.A. Buenaventura, Colombia.*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



209 Entrevista a un trabajador de TCBuen del que omitimos su nombre por seguridad.

proyecto como inspectores de contenedores, de archivistas, de cocineros, etc.

Líderes de los barrios afectados a los que entrevistamos cuestionan esta información aduciendo que han detectado casos en que personas que no eran en realidad de la comuna 5 eran matriculadas como si lo fueran con direcciones falsas.

A pesar de que en los barrios afectados hay personal que cuenta con una amplia experiencia laboral de haber trabajado anteriormente en la Sociedad Portuaria de Buenaventura, los trabajos que ocupan suelen ser los más pesados y peor cualificados o no los contratan.

El comité de empleo no ha repartido equitativamente el trabajo, los presidentes de las Juntas de Acción Comunal no han informado adecuadamente a las personas de los barrios de las oportunidades de empleo o de cursos de capacitación que, la mayoría de las veces, no llegan a conocimiento de la comunidad y son cubiertos por familiares de miembros de la Junta de Acción Comunal.

Manifiestan también que muchos de los que realizaron cursos hace más de tres años relacionados con las actividades de TCBUEN como tarjadoras, manipulación de alimentos, sastrería, logística portuaria u otros nunca fueron contratados. Las contrataciones que se efectúan son de corta de duración, de una quincena o dos, con una elevada rotación de las personas contratadas que hace que no puedan contar con ese empleo para su subsistencia.

La empresa cuando lo necesita obliga a realizar horas extraordinarias de tal manera que las jornadas de trabajo de las personas contratadas exceden y casi duplican la jornada legal. De este modo, se realizan durísimas jornadas de trabajo en períodos muy cortos de contratación. La dureza de estas condiciones de trabajo ha hecho que muchas personas opten finalmente por no trabajar en TCBUEN.

Hasta hace dos años las personas contratadas debían conseguir su propia indumentaria y los elementos de protección laboral. Esta circunstancia originó un grave problema cuando muchos, para poder acceder al contrato se endeudaron, y una vez ya comprado el material la empresa no les contrató. Frente a todo esto, los habitantes del barrio de Santa Fe sienten que no son contratados porque están estigmatizados como perezosos y rateros por ser negros.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA**
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



## 12 COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

El daño hecho a las comunidades negras afectadas por la implantación del proyecto de TCBUEN es cuantioso y quienes más lo han sufrido han sido los barrios de la Comuna 5 de Buenaventura – Punta del Este, Miramar, Santa Cruz, Inmaculada y Santa Fe localizados en su zona de influencia. Su población total es de 17.262 habitantes repartidos en unas 5.558 viviendas<sup>212</sup>. El barrio con mayor número de personas es La Inmaculada, justamente el que colinda, separado por un muro, con las instalaciones de TCBUEN y TLBUEN.

De entrada, en el proceso de obtención de la licencia ambiental no hubo consulta previa. El Ministerio del Interior certificó que, a pesar de la presencia de comunidades negras en los barrios afectados, estos no tenían derecho a esa consulta que establece el convenio 169 de la OIT y que está también reconocida en el artículo 44 de la ley 70 de 1993. El gobierno argumentó que dichas comunidades negras están ubicadas en zonas urbanas que no son susceptibles de ser tituladas colectivamente.

212 “Solicitud de extracción de un área de la Reserva Forestal del Pacífico para la construcción y operación del Terminal Portuario Multipropósito de Puerto Solo en la bahía de Buenaventura”. Citado en Ministerio de Medio Ambiente, (2014) *Resolución número 1223 de 2014 de 30 de julio*. Diario Oficial. Edición 49250 de 21/08/2014.

Esta certificación fue desmentida por la Corte Constitucional en su auto 234 en el cual se dice que las comunidades negras urbanas deben ser escuchadas. El alto tribunal solicitó al Ministerio del Interior y a la alcaldía distrital de Buenaventura saber qué procesos de consulta y participación se habían establecido en los barrios de las comunas 5 y 6 frente a los proyectos de intervención portuaria y de infraestructura que les afectan<sup>213</sup>.

En toda esta zona y desde la llegada de los primeros asentamientos de población, el ecosistema marino de manglar venía siendo utilizado de manera permanente e intensiva. De igual forma, debido a su cercanía con los caladeros de los esteros Aguacate y El Piñal, era habitual la presencia de pescadores artesanales que

213 El auto 234 de la Corte Constitucional solicitó al Ministerio del Interior y la alcaldía de Buenaventura le informen “sobre la situación de riesgo frente a desplazamientos forzados intraurbanos y/o intermunicipales en los barrios (i) Isla de la Paz, La Cima, El Oriente y Bosque Municipal de la comuna seis de Buenaventura (producto, entre otras, de la situación de violencia y de la suspensión de procesos de titulación de predios, así como de la intervención con maquinaria pesada en dichos barrios), y de los barrios (ii) La Inmaculada y Santa Cruz de la comuna cinco (como consecuencia, principalmente, de la situación de violencia generalizada que se vive en este sector y del megaproyecto TCBUEN)”. Igualmente, la Corte instó a que se le ponga en situación de los “Proyectos de intervención portuaria y de infraestructura, así como procesos de consulta y participación que se están realizando en cada uno de estos barrios” Corte Constitucional (2013) Auto 234 de 2013. M.P. Luis Ernesto Vargas Silva. [www.corteconstitucional.gov.co/sentencias/autos/2013/A234-13.rtf](http://www.corteconstitucional.gov.co/sentencias/autos/2013/A234-13.rtf)

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO**
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



habían formado su propio hábitat a partir de la construcción de viviendas de madera con cimentación palafítica<sup>214</sup>.

Para las familias, la validez de la propiedad está acreditada por el derecho de dominio y posesión que han tenido sobre las tierras durante más de 30, 40 y 50 años. En todo este tiempo se esmeraron por consolidar los terrenos con sus propios esfuerzos, ganando terreno al mar mediante la conformación de relleños con escombros y basuras.

El poblamiento del territorio de bajamar en Buenaventura comenzó hace más de 40 años cuando muchas familias abandonaron sus comunidades ancestrales en las cuencas de los ríos de Buenaventura o en el litoral pacífico de los departamentos de Nariño, Chocó y Cauca. Se trató de una migración motivada por la búsqueda de mejores condiciones de vida a través del acceso a la educación y el empleo.

Las familias buscaron asentarse en lugares donde llegan las mareas con la finalidad de permanecer cerca de la fuente de la pesca, que ancestralmente es su principal medio de vida y referente cultural.<sup>215</sup>

El barrio La Inmaculada, en su caso, tiene su origen en 1948 cuando algunos trabajadores de la empresa Industrias del Mangle construyeron sus viviendas cerca de su lugar de trabajo, a un lado de la vía del ferrocarril. Eran familias originarias de las cuencas de los ríos Timbiquí, Anchicayá, Raposo y Yurumanguí<sup>216</sup>.

Las primeras familias pobladoras se asentaron sobre las áreas firmes, muy cerca de la actual autopista Simón Bolívar. La extensión del territorio en dirección hacia el mar le servía a la comunidad como vía de transporte para ir y venir desde la isla, pero también como espacio de recreación y para realizar diferentes actividades productivas como la cacería, corte de madera, agricultura de guandal, pesca artesanal, recolección de piangüa, conchas y cangrejo, entre otras.<sup>217</sup>

Estos primeros pobladores y pobladoras despejaron la vegetación para construir puentes artesanales utilizando la corteza de los árboles y escombros. Las primeras viviendas fueron levantadas en los terrenos localizados en el tramo norte de la Avenida Simón Bolívar, al frente de las instalaciones de la empresa Industrias del Mangle, donde actualmente se localiza la sede de Industrias Pesqueras –Inpesca S.A.-. La construcción de la vía de acceso al barrio y sus calles se hizo utilizando desechos de madera de la empresa Chapas del Pacífico que se transportaron en

214 "Solicitud de extracción de un área de la Reserva Forestal del Pacífico para la construcción y operación del Terminal Portuario Multipropósito de Puerto Solo en la bahía de Buenaventura". Citado en Ministerio de Medio Ambiente, (2014) *Resolución número 1223 de 2014 de 30 de julio*. Diario Oficial. Edición 49250 de 21/08/2014

215 Fundación Rostros y Huellas del Sentir Humano y la Comisión Colombiana de Juristas, (2011) *Situación de derechos humanos y desplazamiento forzado en la Comuna 5 de Buenaventura*

216 Fundación Rostros y Huellas del Sentir Humano y la Comisión Colombiana de Juristas, (2011)

217 Comité Interorganizacional de Buenaventura (2015), *Más puertos; menos comunidad Impactos de la estrategia económica de ampliación portuaria en Buenaventura. Caso: Barrio La Inmaculada Concepción, Comuna número Cinco de Buenaventura*. Documento sin publicar.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





canoas y balsas aprovechando la marea alta. También utilizaron escombros y basura<sup>218</sup>.

Después de los primeros 20 años de vida del barrio y como resultado del proceso de relleno de zonas anegadas, se empezó la ampliación de la infraestructura habitacional del mismo con la construcción de más viviendas pertenecientes a nuevas familias que seguían llegando. En su mayoría eran paisanos o familiares de las primeras personas fundadoras.

218 Fundación Rostros y Huellas del Sentir Humano y la Comisión Colombiana de Juristas (2011)

TCBUEN se construyó precisamente donde antes quedaba “La Loma” un lugar de recreación muy apreciado por las comunidades de la comuna cinco. Fue precisamente también ahí donde la comunidad construyó la primera cancha del barrio y tenían lugar los campeonatos entre barrios. Y justo donde hoy llegan los barcos de TCBUEN antes era “La Punta”, un balneario natural de uso comunitario donde las familias de la comunidad se reunían y pasaban los domingos.<sup>219</sup>

219 Comité Interorganizacional de Buenaventura (2015)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Una calle del barrio de Santa Fe, en la Comuna 5, con las gruas de TCBUEN al fondo.*

## 12.1 Una historia de violencia

En Febrero de 2005 la compañía empezó los trámites para construir TCBUEN. Dos meses después, el 19 de abril, una horrible masacre sacudió a la comuna 5. Doce jóvenes de los barrios de Punta del Este, Santa Cruz y Palo Seco fueron invitados a jugar un partido de fútbol en Puerto Dagua. Les prometieron ganar 200.000 pesos si ganaban. El partido nunca se celebró. Los cuerpos de 11 de estos jóvenes serían encontrados sin vida dos días después en las cercanías del aeropuerto con signos de tortura, quemaduras con ácido y disparos en el cuerpo. Uno sigue desaparecido.<sup>220</sup>.

Días antes, el 5 de abril, se había realizado una marcha de los pobladores de los barrios de Punta del Este, Santa Cruz y Palo Seco para pedir la construcción de un puente peatonal. Los manifestantes fueron golpeados por la policía antimotines, además de tomar fotos y filmar a la comunidad. Varios de los jóvenes que aparecieron asesinados habían participado en esa marcha. Los responsables de la masacre fueron grupos paramilitares que sindicaron a los jóvenes de ser bases de apoyo para la guerrilla. El horrendo crimen sigue en la impunidad.

A partir de 2006 la violencia se intensificó en la comuna 5. El barrio de la Inmaculada se convirtió en uno de los sectores más violentos de la zona urbana de Buenaventura. La intensidad de la violencia en el barrio se manifestó a través de amenazas,

desapariciones, desplazamientos masivos, violaciones sexuales, asesinatos selectivos y masacres. La Inmaculada fue en poco tiempo estigmatizada con la marca de la violencia. Su solo nombre causaba terror. Nadie desconocido podía entrar al barrio. Testimonios de personas que habitaban en el barrio desvelan que a partir del 2006 empezaron a llegar hombres desconocidos, fuertemente armados y que empezaron a controlar la vida social, cultural y económica de todo el barrio.

“El que entraba al barrio sin ser de allí ya no salía. Lo cogían, lo descuartizaban, lo metían en una bolsa y unas veces lo tiraban al mar y otras lo enterraban. Los desplazamientos masivos y las balaceras eran constantes y hasta establecieron un cementerio clandestino. La Inmaculada tuvo durante un tiempo fama de ser muy peligrosa. Sólo pasar por allí, uno sentía escalofríos. Nadie se atrevía a mirar hacia la Inmaculada y cuando la ola de violencia bajó y nos quisimos dar cuenta el muelle de TCBUEN ya estaba hecho”<sup>221</sup>.

En 2007, en medio de un contexto muy violento, TCBUEN comenzó a comprar predios en la Inmaculada. El control paramilitar definía en que casa decidían vivir. Las familias tenían que desocupar sus camas y dormir en el suelo, las mujeres debían atenderlos y ellos hacían fiestas hasta la madrugada. Impusieron horarios de movilidad social. La hora límite para entrar al barrio para sus habitantes era las siete de la noche. Quien entrara después de esta hora era asesinado sistemáticamente. Ante esta

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO**
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



220 Las 2 Orillas, (2014, 28 de abril) *De la masacre de Punta del Este en Buenaventura*, en: <http://www.las2orillas.co/de-la-masacre-de-punta-del-este-en-buenaventura/>

221 *Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer líder PCN, abril 2015*



zozobra, muchas personas dejaron el barrio y se desplazaron. Según datos comunitarios, 45 viviendas que quedaron desocupadas fueron derribadas por paramilitares que además impedían que volviera a construirse allí.

En 2008 entre el 25 y el 26 de abril fue asesinado Justo Mecías Becerra, vicepresidente de la Junta de Acción Comunal (JAC) del barrio de Santa Cruz. Su cadáver fue encontrado en el estero de Santa Cruz. Justo Mecías era candidato a la presidencia de la Junta de Acción Comunal del barrio. Las elecciones estaban programadas para el 27 de abril. Sus hijos denunciaron el hecho y cuando fueron hasta el estero de Santa Cruz donde se halló el cadáver se percataron de la existencia de otras fosas sin identificar<sup>222</sup>. El asesinato de Justo obligó a que el presidente de la JAC Luis Asterio Murillo abandonara el barrio y la ciudad de Buenaventura. Era más que probable que el objetivo fuese él y hubieran asesinado por “error” a Justo. Don Luis Asterio era en aquel entonces un destacado defensor de los habitantes del sector y se había posicionado claramente contra el proyecto de construir siete muelles en las zonas de Bajamar y contra la ampliación de la Sociedad Portuaria”<sup>223 225</sup>

222 Proceso de Comunidades Negras-Palenque Regional El Congal. PCN (2010). *La desaparición forzada en Buenaventura (Valle del Cauca) Años 2000 a 2009*. Cali – Colombia.

223 Comunicado de la Alianza, (2010, 12 de agosto), *La Alianza rechaza amenazas contra dirigentes comunales y líderes de población afrocolombiana*, en: <https://groups.google.com/forum/#!msg/plan-integral-largo-plazo/SLvINRztR6E/2FN8PhzNRQwJ> consultado el 3/05/2015.

224 Proceso de Comunidades Negras-Palenque Regional El Congal. PCN (2010)

225 Proceso de Comunidades Negras-Palenque Regional El Congal. PCN (2010)

## 12.2 Desapariciones y asesinatos<sup>224</sup>

**Abril de 2005.** Los jóvenes asesinados en la masacre de Punta del Este, Palo Seco y Santa Cruz eran: Javier Borja, de 15 años de edad; Concepción Rentería Valencia, de 16 años de edad; Carlos Arbey Valencia, de 17 años de edad; Pedro Paulo Valencia Aramburo, de 17 años de edad; Rubén Dario Valencia Aramburo, de 18 años; Pedro Luis Aramburo Cangá, de 18 años; Alberto Valencia, de 18 años; Mario Valencia, de 19 años; Víctor Alfonso Angulo, de 20 años; Leonardo Salcedo García, de 20 años; Iver Valencia, de 21 años, y, Jhon Jairo Rodallegas. 4 de los jóvenes eran sobrinos del Sr. Jorge Isaac Aramburo García, líder del Consejo comunitario del río Yurumanguí, cuya familia había sido víctima de asesinatos y hostigada de manera sistemática, por lo cual recurrió a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) buscando protección, ante la falta de protección por parte del Estado colombiano.

**El 2 de julio de 2007**, el joven Fernando Reginfo de 22 años de edad, del barrio de Santa Cruz fue hallado en un estero del barrio Viento libre muerto con signos de tortura.

**El 11 de octubre de 2007**, en su primer día como mensajero el joven Wellington Caicedo de 33 años de edad ingresó al barrio La Inmaculada y seis días después su cuerpo fue hallado flotando en el sector de la Pagoda. El cuerpo presentaba huellas de tortura.<sup>225</sup>

**El 20 de Agosto de 2008** fue encontrado en zona de Bajamar del barrio Inmaculada el cadáver de SEGUNDO SALAS BANGUERA, de 39 años. Segundo era aserrador, oriundo del río Calambre y vivía en el barrio Santa Fe. Su cadáver fue encontrado cuatro días después de su desaparición con 8 heridas de arma blanca y cuatro impactos de bala. Fuente; Comisión Intereclesial de Justicia y Paz.

**El 15 de Mayo de 2009** CARLOS ALBERTO VALENCIA de 20 años, motorista del muelle turístico desapareció cuando salió temprano de su casa en el barrio de Santa Cruz.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





En la comunidad es un secreto a voces que TCBUEN se asienta sobre una fosa común, que cuando empezaron las obras del terminal de contenedores en mayo 2008 se encontraron restos humanos. No se hizo nada para exhumarlos y nunca se paralizaron las obras. Dicen que no fueron uno ni dos, sino cerca de 200 los que se pudieron encontrar. Los vecinos temen hablar por temor a represalias o a perder el empleo. El gerente de TCBUEN Gabriel Corrales lo niega. También lo hicieron el Director del Departamento de ingeniería de la empresa y el Director de PROES Consultores que aseguran que verificaron el proceso de excavación en la zona del proyecto y no se encontró nada<sup>226</sup>

También en 2008 se formularon 11 denuncias por expulsión del barrio de Santa Cruz y 18 del barrio La Inmaculada.<sup>227</sup>

Según miembros de la comunidad, ese mismo año hubo presiones de paramilitares en favor de la candidata auspiciada por TCBUEN. Los habitantes del barrio fueron advertidos bajo amenazas que si ésta no ganaba el programa de ayuda presidencial “Familias en Acción” se retiraría del barrio<sup>228</sup>.

227 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas, (2008, 24 de diciembre), *Informe de Riesgo N° 032-08*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

228 Proceso de Comunidades Negras (2011) *Conflicto armado y megaproyectos en la Comuna número 5 de Buenaventura*, documento no publicado

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Imagen del barrio de La Inmaculada, rodeado de contenedores.

226 CAO, (2010, julio)

En 2008 en la comuna 5 se reportaron 16 homicidios, 10 en 2009 y 6 de febrero a octubre de 2010<sup>229</sup>. Todas las siete notas de seguimiento al Informe de Riesgo 32-08 sobre Buenaventura emitidas por la Defensoría del Pueblo desde 2009 hasta 2015 han incluido en la zona de riesgo a los barrios Inmaculada, Punta del Este y Santa Cruz.

La Defensoría del Pueblo en su nota de seguimiento de 2010 confirmaba los modos de control del barrio por parte de grupos paramilitares tal y como habían descrito y denunciado los habitantes de la comuna 5 en 2008. El documento se refería a hechos como “el control de alimentos básicos de consumo, el uso de la violencia sutil y oculta, la intimidación a líderes y lideresas por medio de amenazas directas, panfletos, o presencia de los miembros de estos grupos en las reuniones a donde asisten los representantes sociales”. La nota añadía que “durante las elecciones de marzo y mayo del 2010, ejercieron presión e incitaron a los lugareños para que votaran por los candidatos de su preferencia. Esto permite establecer que la nueva estrategia de los grupos armados ilegales en Buenaventura es no confrontar, sino coartar y presionar en los niveles organizativos y comunales, como Juntas de Acción Comunal y representantes sociales,..”

El Proceso de Comunidades Negras (PCN), denunciaba la presión ejercida desde 2011 por bandas criminales como los Urabeños y ‘la Empresa’ para que los habitantes desalojen la Comuna

229 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2009, 16 de diciembre y 2010, 13 de diciembre) *Nota de Seguimiento N° 034-09, Primera al Informe de Riesgo N° 032 de 2008 emitida el 24 de Diciembre de 2008 y Nota de Seguimiento N° 027-10, Segunda al Informe de Riesgo N° 032 de 2008 emitida el 24 de Diciembre de 2008.*

5<sup>230</sup>. En 2011 hubo un desplazamiento forzado masivo de 151 personas pertenecientes a 32 familias del barrio de la Inmaculada<sup>231</sup>. El 10 de noviembre de 2012, en el barrio de Santa Cruz se produjo el desplazamiento forzado de 265 familias que sumaban 1.111 personas<sup>232</sup>. A estos desplazamientos masivos cabe añadir el goteo continuo de desplazamientos individuales o de familias solas que se ha ido produciendo.

El 12 de julio del 2011 un grupo de 7 hombres armados incurrió a las 10:30 pm al barrio la Inmaculada ocupando de manera forzada tres viviendas. Pasaron allí la noche del 12 de julio y la mañana del 13. Ese día se dio un enfrentamiento a las 8:30 am entre paramilitares, Ejército y los supuestos guerrilleros que incursionaron la noche anterior. El enfrentamiento duró media hora, hubo una víctima mortal y un civil herido, el barrio fue militarizado. Los hechos generaron el desplazamiento de casi 50 familias. En la mañana del 14 de julio salieron del barrio los 7 hombres que entraron en la noche del 12 de julio. Lo hicieron con maletines cargados al hombro que el ejército revisó sin mayores cuestionamientos. Según versiones de la comunidad estos hombres eran los mismos que se habían enfrentado con los paramilitares y el ejército el día anterior. En cuanto estos siete

230 El Espectador, (2014, cinco de abril), *La ampliación del puerto, detrás del incendio en Santa Fe*, en: <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/destierro-baja-mar-articulo-485127>

231 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2012, 23 de agosto), *Nota de Seguimiento N° 012-12, Cuarta al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, , Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca

232 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2013, 2 de mayo), *Nota de Seguimiento N° 005-13, Quinta al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, , Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



hombres salieron, los paramilitares entraron a esas tres viviendas que habían sido ocupadas por supuestos milicianos y las desvalijaron. Tiraron la ropa y los enseres a la marea y desbarataron las paredes para buscar unas supuestas armas. Amenazaron de muerte a los propietarios de las viviendas acusándolos de colaboradores de la guerrilla y manifestaron que en cuanto el ejército y la policía desocuparan la zona matarían a todos los que albergaron a los guerrilleros.

Esta situación provocó el desplazamiento de las tres familias a las que después los paramilitares destrozaron sus viviendas. Los perpetradores argumentaron que lo hacían para que los guerrilleros no volvieran a refugiarse allí y que no se preocuparan por que la Personería iría a tomar fotografías de las viviendas para que estas fueran pagadas por TCBUEN cuando ampliara el parque de contenedores. Las versiones de la comunidad manifiestan que cuando las casas estaban siendo desvalijadas, soldados y policías estaban observando y conversando con los mismos paramilitares que cometían la acción.

Una de las viviendas desvalijadas fue la de la joven de 20 años Karen Montaña. La mujer, madre soltera y temiendo por la vida de su bebé, tuvo que abandonar Buenaventura tras la amenaza hecha por los paramilitares. Un año después, la policía aclaró que esta incursión fue ejecutada por miembros de la banda criminal llamada La Empresa con la intención de recuperar rutas del narcotráfico<sup>233</sup>.

El 13 de Noviembre del 2012, Leydy Yasuri Sinisterra de 13 años fue asesinada en medio de una balacera que se presentó en el barrio Inmaculada cuando los Urabeños y la 'Empresa' se enfrentaban en una disputa territorial<sup>234</sup>.

El 1 de febrero de 2013 desapareció en el barrio La Inmaculada Julio César Jiménez Riascos, un mototaxista de 38 años<sup>235</sup>.

El 1 de abril de 2014 un pavoroso incendio arrasó 35 viviendas, dejando a 196 familias en la calle del barrio de Santa Fe. No pudieron establecerse las causas del incendio, pero era ya el tercer incendio que se producía ese mismo año<sup>236</sup>. Uno de ellos destruyó el local de la asociación juvenil "Transformando mentes", una asociación que a través de la cultura y la acción ha organizado activamente a los jóvenes del barrio y se ha opuesto a la actuación de TCBUEN en el barrio. Todos estos hechos han aumentado la presión sobre los pobladores para que abandonen el sector que es una de las áreas de ampliación de TCBUEN.

La violencia y el riesgo en la Comuna 5, en especial en los barrios del área de influencia de TCBUEN no son un hecho del pa-

234 Proceso de Comunidades Negras (2013)

235 El País, (2013, marzo 8), *Desapariciones forzadas en Buenaventura, un drama que parece no acabar*, consultado el 28 de abril, en: <http://www.elpais.com.co/elpais/vale/noticias/desapariciones-forzadas-buenaventura-drama-parece-acabar>

236 En: <http://www.polodemocratico.net/index.php/noticias/titulares/7368-en-buenaventura-gobierno-nacional-no-resuelve-fenomeno-de-violencia-y-abandono-estatal-de-la-poblacion-alexander-lopez>

233 Proceso de Comunidades Negras (2013) Caso TCBUEN. Documento no publicado

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO**
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



sado. La última nota de seguimiento de la Defensoría<sup>237</sup> recoge que en el último período analizado se han seguido produciendo hechos de desplazamiento en 5 de los 7 barrios que conforman la comuna. También homicidios en La Inmaculada, en Santa Fe y en el Piñal, así como extorsiones en La Inmaculada y en Santa Cruz. Los tres barrios del área de influencia de TCBUEN siguen apareciendo en la zona de riesgo. En relación a la comuna 5, así como a las comunas 1 y 2, la Defensoría advierte que aunque pueda presentarse una disminución temporal de acciones violentas ello no sería debido a una disminución del riesgo, sino que estaría reflejando el control hegemónico de los Urabeños/Autodefensas Gaitanistas de Colombia, manteniéndose la presión sobre los pobladores que se oponen a su presencia, bajo las amenazas de atentados contra la vida e integridad personal, el desplazamiento forzado por miedo a los enfrentamientos armados entre los grupos en pugna y las amenazas de muerte<sup>238</sup>.

### 12.3 Impactos sociales de TCBUEN

TCBUEN en su solicitud de licencia ambiental clasificaba las afectaciones socioeconómicas que podía generar su proyecto en varios factores como la transformación del empleo o trabajo convencional, la alteración de las actividades de pesca artesanal, un mayor esfuerzo de desplazamiento para pescar y, por último,

las expectativas e inconformidades frente al proyecto. Pero finalmente el proyecto ha producido bastantes más daños sobre las comunidades de su área de influencia.

En el marco del proyecto, ha habido igualmente impactos que, si bien no todos pueden incriminarse directamente a TCBUEN, han golpeado de forma contundente a la zona y han acabado beneficiando a la empresa, como ha sucedido con el desplazamiento intraurbano provocado por la violencia y el clima de terror desatado en la comuna 5, o con los incendios ocurridos en casas del barrio de Santa Fe que no han podido esclarecerse. Otros impactos si se corresponden con la actividad que día y noche realiza la empresa como la afectación de las viviendas por los temblores producidos por su propia actividad portuaria. Todos ellos, más la carencia de servicios básicos como agua y alcantarillado han incidido de forma evidente para que TCBUEN pudiera comprar más fácilmente muchas viviendas y predios del barrio. La carencia de servicios y de seguridad para los habitantes de la comuna 5 contrasta, sólo con traspasar el muro que los separa de TCBUEN, con la seguridad y los servicios, incluido el de agua potable, con los que cuenta la empresa portuaria.

La violencia física sufrida por los barrios del área de influencia de TCBUEN provocó el desplazamiento intraurbano de muchos de sus habitantes, y también la venta o directamente la pérdida de las viviendas que habitaban. Al margen de esa violencia, las instalaciones de TCBUEN y del terminal logístico de TLBUEN están situadas de forma adyacente a los barrios de La Inmaculada y de Santa Fe, separados por un muro. La actividad constructiva y operacional de la empresa ha impactado fuertemente en mu-

237 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2015, 30 de marzo) *Nota de Seguimiento N° 003-15, Séptima al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitida el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, Valle del Cauca

238 Defensoría del Pueblo, Sistema de Alertas Tempranas (2015, 30 de marzo)

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO**
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



chos aspectos de la vida cotidiana de los barrios de la comuna 5. Describimos algunos de ellos.

Temblores y ruidos. La operativa de contenedores genera ruidos y temblores. Esta operativa no tiene un horario particular sino que se genera a cualquier hora del día según las necesidades de carga, descarga y estiba de los buques portacontenedores y de las necesidades del muelle y el terminal logístico. La comuna 5 está ubicada es una zona de bajamar, lugar que de forma tradicional han ocupado las comunidades afrodescendientes del Pacífico, construida con madera del propio manglar, en sistema palafítico. Las propias comunidades, asentadas en el barrio desde hace más de 35 años, han ido rellenando de forma artesanal las calles y terrenos hasta convertirlas en calles firmes. Las vibraciones y temblores han afectado a muchas de las viviendas. En casas construidas con ferrocemento y concreto (hormigón) se han presentado grietas en pisos, azoteas y losas causando daños en muchas ocasiones irreparables. Varios propietarios de casas de madera manifestaron que sus viviendas vibran y se mueven de forma permanente por las actividades de la empresa TCBUEN y que las tejas de las cubiertas se desplazan con frecuencia y provocan goteras

Ante los escritos de reclamación que se la han presentado, TCBUEN alega que no ha causado daños estructurales y que son otros los factores que en conjunto, pueden afectar la estabilidad de las viviendas. Según consta, TCBUEN responsabiliza de esas afectaciones a la construcción en zonas de bajamar inundables y altamente húmedas, al sistema de edificaciones levantadas sobre pilotes improvisados de madera o a la estructura y cali-



RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

**COMUNA 5, PADECER UN PUERTO**

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Una mujer enseña las grietas de su casa provocadas por el movimiento de contenedores de TCBUEN.*

dad de los materiales de construcción. Sin embargo, la Oficina Coordinadora para la Prevención y Atención de Desastres de la Alcaldía distrital de Buenaventura desmiente en un informe esta versión tras visitar los barrios en octubre de 2014. Desde esta oficina municipal se afirmó que la práctica milenaria de estos modos de construcción en casas de madera y en concreto ha demostrado que, en condiciones normales, ese tipo de viviendas se comportan de manera estable. En cambio, añaden, esos terrenos son proclives a desestabilizarse por agentes externos. El informe municipal concluye que las casas del barrio de la Inmaculada sí se estaban viendo perturbadas por factores externos, probablemente por vibraciones, y observó graves desperfectos en cuatro viviendas construidas en ferro concreto.<sup>239</sup>

El 21 agosto de 2013 la misma oficina municipal observó que 12 viviendas del barrio la Inmaculada presentaban diferentes tipos de anomalías por la operativa de TCBUEN, y que 19 vivien-

das de una calle tenían afectaciones por las aguas que salen del muro perimetral de TCBUEN.

El Comité Interorganizacional por la Defensa de los Derechos de las Comunidades que Habitan Territorios Recuperados al Mar<sup>240</sup> desde el 2012 hasta la fecha ha censado 280 viviendas afectadas con el mismo patrón (hundimiento, paredes agrietadas, láminas partidas o corridas). Los propietarios de las viviendas coinciden al afirmar que los deterioros de las viviendas comenzaron a evidenciarse a los pocos meses que la empresa entró en operaciones, y el deterioro de las viviendas ha sido progresivo<sup>241</sup>

TCBUEN ha reparado en los últimos cinco años unas 50 viviendas, unas pocas de ferrocemento y la mayoría construidas en madera. No obstante, a partir del año 2012 las responsabilidades fueron derivadas hacia la firma Constructora Colpatria, la misma que realizó la obra de TCBUEN. Esta empresa no ha atendido las peticiones de reparación negando responsabilidad alguna sobre las afectaciones en las construcciones aledañas y señalando como la causante al tipo de construcción y la inestabilidad de los terrenos.<sup>242</sup>

239 "Se puede percibir y concluir, de manera clara, que las viviendas del sector que se está tratando, están siendo afectadas por algún tipo de perturbación externa, lo que unido a la poca capacidad de soporte del suelo y al propio peso, están ocasionando los daños, en diferentes grados. Los efectos de estos fenómenos naturales o artificiales, en las construcciones de concreto, bajo las características mencionadas, son: Fracturas o fisuras de muros y acabados, fracturas o deformación de las estructuras, asentamiento diferencial o inclinación, asentamiento drástico o uniforme y eventualmente Derrumbamientos o colapsos (...)" "Esta perturbación externa, probablemente vibración, tiene mayor incidencia en las casas construidas en concreto, ya que estas, comparadas con las de madera, son más rígidas, poco flexibles en sus articulaciones y más pesadas. Las viviendas de este sector construidas en ferro concreto, especialmente las arriba relacionadas, se encuentran en alto riesgo y si la perturbación persiste podrían colapsar. "Gestión del riesgo por daños a asentamientos de viviendas en el Barrio La Inmaculada de Buenaventura", Oficina Coordinadora para la Prevención y Atención de Desastres, Alcaldía Distrital de Buenaventura, Visita 8/10/2014

240 El Comité Inter Organizacional, es una articulación de organizaciones que defienden derechos colectivos de las comunidades Afro urbanas en Buenaventura. Este comité se conformó en el año 2011 y lo conforman las siguientes organizaciones; NOMADES, MOVICE, SJR, PCN, FUNDESCODES, Comité por el Agua, Comité por defensa y Salvación de Buenaventura, Colectivo de Jóvenes Transformando Mentes – del barrio Santa fe, Junta de Acción Comunal del barrio Isla de la Paz – comuna número seis, Junta de acción Comunal Palo Seco- comuna número 5 y la Asociación de los territorios recuperados al Mar, en la relación campo poblado.

241 Comité Interorganizacional de Buenaventura (2015)

242 Comité Interorganizacional de Buenaventura (2015)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



La contaminación auditiva. La propia actividad portuaria y el movimiento de contenedores, pero también los 3.000 vehículos pesados que pasan diariamente por la Vía Alternativa Interna construida para facilitar la llegada a los muelles están provocando daños en la salud de los habitantes de la comuna 5. Las alteraciones del sueño, el estrés y nervios alterados, tímpanos reventados y discapacidad auditiva (sordera) en especial en niños y niñas, son algunas de los problemas que se manifiestan por esa situación.

Los temblores que produce la actividad de TCBUEN también inciden en los costos de los servicios de energía porque algunos vecinos aseguran que el cimbramiento constante del suelo altera los propios contadores propiciando unos consumos absolutamente desmesurados.

Vertidos irregulares. Aunque la empresa manifestó que cuenta con su propio sistema de desagüe y depuración de aguas que luego vierten al estero, hay una boca de alcantarillado que vierte aguas residuales a cielo abierto en el barrio de Santa Fe. En una ocasión, los vecinos denuncian que hubo un derrame químico que cubrió de espuma las calles del barrio. La comunidad no tuvo medios económicos para enviar a analizar de qué tipo de sustancia era y aseguran que TCBUEN no tiene alcantarillado propio, y todos sus vertidos los derraman en el alcantarillado del barrio que no puede soportar tanta demanda.



Desagüe de TCBUEN en el alcantarillado del barrio de Santa Fe

La pérdida de espacios comunitarios recreativos que disfrutaba la comunidad como canchas deportivas por la construcción del parque de contenedores, y el mismo estero de Aguacate, que además ha sido restringido para pescar, bañarse o movilizarse por él estero. Esta falta de espacios ha motivado que la comunidad utilice la Vía Alternativa Interna, por donde circula el tráfico pesado que conecta el puerto, como cancha deportiva con el consiguiente peligro para las personas de la comunidad, en especial jóvenes, niños y niñas. Ya ha habido diversos accidentes traumáticos. Uno de los últimos fue pocos días antes de que vi-

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





sitáramos el barrio de Santa Fe cuando una tractomula, camión pesado, arrolló a una niña que perdió una pierna. Soldados y policías han arremetido en muchas ocasiones, con maneras vejatorias, contra la comunidad por este uso de la vía alterna.

Inseguridad vial. La comuna 5, así como la comuna 6, han de hacer frente a la inseguridad vial que ha conllevado la Vía Alternativa Interna por donde pasa el tráfico pesado que se dirige a TCBUEN y a otros muelles. La Vía Alternativa Interna ha dividido los barrios de Santa Fe y la Inmaculada, no existen puentes ni semáforos ni señalizaciones que permitan a los y las peatones cruzarla de manera segura. La alta velocidad a la que se circula pone en riesgo la vida de los habitantes de estos barrios, en especial de los niños y niñas que se desplazan a estudiar. La empresa no realizó el plan parcial urbanístico al que estaba obligado.

Bloqueo de las calles de entrada al barrio de Santa Fe. Las tractomulas aparcan a lo largo del barrio de forma indiscriminada impidiendo el acceso o la salida en ocasiones de enfermos y el paso de camillas y ambulancias.

Daños al territorio. La construcción de TCBUEN ha impactado fuertemente en el estero de Aguacate y el ecosistema de manglar. La licencia ambiental y sus ampliaciones sustrajeron 24,85 hectáreas a la reserva forestal del Pacífico para su construcción, pero los efectos de la actividad portuaria sobre el ecosistema y sobre la actividad pesquera tradicional que allí se desarrolla han sido mayores.

La empresa argumenta que el desmonte de 14 hectáreas de manglar no ha tenido efectos significativos en la comunidad porque “los manglares existentes ya estaban muy degradados y no podían proporcionar bienes y servicios suficientes para resaltar la subsistencia de muchas personas”.

Respecto a la pesca, la empresa aduce que “tan solo 14 personas utilizaban la pesca como un medio de subsistencia constante” y que esas personas fueron compensadas con la construcción de 14 canoas de fibra de vidrio.<sup>243</sup>

Sobre los pescadores, en la licencia ambiental 705 de 2006 se decía: “la población del área de influencia, al igual que la de Buenaventura en general, practica pesca artesanal de subsistencia, aunque la misma no se practica en el área de intervención directa del proyecto, sino en los caladeros del estero localizados un poco distantes de ésta, por lo que va a poder seguir practicándose”.

No es esta la visión que tienen los pescadores artesanales que tradicionalmente han desarrollado su actividad pesquera en el estero de Aguacate<sup>244</sup>. Eran muchos los pescadores que vivían de la pesca en el estero, era la actividad principal junto con la venta del pescado recolectado que se vendía en el puente directamente por las mujeres del barrio. Además hay que sumar la

243 CAO, (2010, julio)

244 Información extraída de entrevistas a pescadores artesanales (Taula Catalana, abril 2015) y de conclusiones de una reunión con 30 pescadores y pescadoras agrupados en Asoaguacate y Asoagripesca realizada el 17/5/2014

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



actividad de las recolectoras de piangua, un sabroso bivalvo que habita el mangle<sup>245</sup>.

La construcción e instalación de TCBUEN en el estero de Aguacate ha conllevado una restricción para el desarrollo de la actividad pesquera. La vigilancia de la seguridad privada y también de la infantería de marina prohíben el libre tránsito por el estero e impiden la circulación en canoa a en un área de 500 metros alrededor del muelle. Los pescadores lo consideran una arbitrariedad, especialmente los que se desplazan en canoa a remo porque esa medida les impide su circulación. Tampoco pueden realizar sus faenas de pesca en horas nocturnas porque la empresa ha dado órdenes a sus vigilantes de disparar si identifican lanchas alrededor o cerca de la empresa.

En el dragado del estero se ha utilizado dinamita para romper los riscales, las partes más duras de las rocas donde los peces descansan, ahuyentando la pesca y destruyendo los principales bancos pesqueros. Igualmente, el lodo de los diversos dragados del canal de acceso ha sido en diversas ocasiones depositado en los manglares del estero contaminando el hábitat de las pianguas. Las recolectoras informan que la recolección de piangua ha disminuido significativamente y que han visto pianguas descompuestas con el interior lleno de barro.

Los pescadores han identificado como otro factor de contaminación el desagüe en el estero del agua que los barcos internacionales cargan en sus países de origen para regular el nivel. También denuncian la limpieza de los barcos en la bahía y les causa especial estupor que los barcos se nivelen con agua potable cuando la comunidad padece de graves restricciones en el suministro de agua potable. Los puertos tienen agua potable continuamente mientras la comunidad solo la tiene en días alternos y con horarios restringidos.

Con toda esta situación, los pescadores aseguran que el volumen de capturas ha disminuido significativamente y que a causa de los agentes contaminantes el pescado está sufriendo malformaciones. Aseguran haber pescado alguaciles con dos cabezas, canchimalos sin cola y lizas con el buche lleno de polvillo de carbón y mal formadas.

A pesar de la vigilancia privada de TCBUEN y de la presencia de la infantería de marina, los pescadores han sido objeto de robos de sus lanchas, motores y equipos de pesca que son lanzados al mar.

Todo lo relatado está poniendo en riesgo la vida comunitaria de un territorio ancestral. Las prácticas que se reproducen en el territorio son prácticas de culturas milenarias, especialmente la africana. La gente está acostumbrada a sus canoas, la actividad pesquera, sus cultivos y huertas, sus azoteas. La pervivencia en la comunidad en esos territorios de bajamar no puede entenderse sin el conjunto indivisible de territorio, cultura y biodiversidad. "Son cultura, valores, biodiversidad, porque lo hemos con-

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



245 María Camila Peña Bernal, *La historia de las mujeres del Pacífico que recolectan piangua* en: <http://www.cocinasemana.com/edicion-impresa/ingredientes/articulo/un-ritual-femenino/28902>



## 12.4 Tensiones en la Isla de la Paz

Además de las molestias de la Vía interna-alterna por donde pasan cada día centenares de trailers, la expansión portuaria ha traído también consigo la presencia de empresas que utilizan sin permiso los espacios comunitarios para su uso particular y se los quitan a la comunidad.

Esta situación lleva tiempo perturbando la vida diaria de las comunidades. Es el caso del barrio conocido como Isla de la Paz, de la comuna 6, donde sus vecinos y vecinas vieron con sorpresa como los terrenos de uso colectivo donde tenían su cancha polideportiva fueron allanados por una empresa relacionada con el puerto para usarlos de almacén a cielo abierto. En 30 de julio de 2013 la comunidad recuperó la cancha en una minga comunitaria reinstalando los arcos de las porterías que la empresa Inversiones Tocam había retirado. Al día siguiente, el señor Elkin Tobón, accionista de dicha empresa, se presentó en compañía de tres agentes de la policía y un grupo de 10 personas más, entre las que había integrantes de la banda paramilitar de los “Urabeños”, para arrancar las porterías que la comunidad había reinstalado. No lo consiguieron, pero no se fueron sin amenazar a miembros de la comunidad.<sup>247</sup>

Desde entonces las tensiones con la empresa no han cesado. A todo esto, de un tiempo a esta parte se han presentado en el barrio personas, aparecidas de la nada, que reclaman la propiedad. Ante la indefensión, la Isla de la Paz solicitó medidas de protección e hizo un llamado a la comunidad internacional para se verifique la situación de riesgo de desplazamiento en la que se encuentran y más porque se trata de un sector habitado por personas que habían sido ya reubicadas once años atrás.

servado al venir al territorio urbano, y la actividad y ampliación portuaria lo pone en riesgo”<sup>246</sup>.

La empresa, además de afectaciones individuales, causa daños colectivos a las comunidades negras. Llegó desconociendo a las personas que allí habitan y su cultura, sin realizar la obligada consulta previa. Está violando los derechos colectivos de la población afrocolombiana que no es la suma de los derechos individuales sino su reconocimiento como comunidad y la posibilidad de vivir como tal.

<sup>246</sup> Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer Comuna 5, abril 2015

<sup>247</sup> Comité Interinstitucional por la defensa y protección de los territorios Afroubanos ancestrales (2013) La comunidad del sector los desplazados del barrio Isla de la Paz en la Comuna número seis, ahora son víctimas de la política de expansión portuaria en Buenaventura. Segundo Comunicado. 2/07/2013

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*La actividad portuaria invade espacios comunitarios como sucedió con la cancha polideportiva del barrio de La Isla de la Paz.*

## 13 LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA<sup>248</sup>

Lidia Garrido-Cordobera<sup>249</sup> precisa respecto al daño colectivo que este incide sobre una colectividad propiamente dicha y los sujetos que son dañados lo son por constituir parte integrante de una comunidad. Pero el daño colectivo no surge de la simple suma de daños individuales, presenta una autonomía, una integridad grupal, ya que afecta simultánea y coincidentemente al grupo o a la sociedad que es víctima indiscriminada de la lesión”.

El daño colectivo, así planteado, presenta una sola víctima directa, que es la colectividad, la comunidad. Por eso, la reparación es también colectiva. Para ampliar ésta óptica, es necesario tener en cuenta que el daño colectivo no se configura solamente por vulneración a derechos colectivos, sino por menoscabo a bienes jurídicos colectivos, es decir, que interesan a la comunidad. Cabrían aquí todos aquellos bienes de los que disfruta la comunidad, que la convocan, que la unen, pero también otro

tipo de bienes como sus costumbres específicas, sus tradiciones ancestrales o sus expresiones culturales, tratándose por ejemplo de una comunidad étnica.

También se encuentra la categoría referida al daño individual con impacto en el colectivo. En este caso sería por ejemplo un asesinato de una o un líder comunitario que termina por provocar por miedo el desplazamiento forzado y afectaciones psicosociales en la comunidad.

Finalmente, aquella que se refiere a los perjuicios causados a una colectividad cuando en ella han ocurrido de manera grave, sistemática y generalizada violaciones a derechos humanos de sus miembros, como cuando se cometen varios delitos contra diferentes bienes protegidos (o contra uno de manera reiterada), como la libertad sexual (como arma de guerra), asesinatos selectivos y desapariciones forzadas de manera constante, y que conllevan afectaciones de todo tipo, sobretudo psicosociales.

**Comunidad Negra de Buenaventura, víctima colectiva específica.** Entre los colectivos que pueden ser sujeto de reparación colectiva se encuentran aquellos específicos que están

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



248 Apartado elaborado a partir de documentos de PCN, y testimonios de habitantes de comunas de bajamar.

249 Garrido-Cordobera, Lidia María (2009) *La inclusión de los daños colectivos en el derecho de daños: de las fronteras individuales a la realidad de la colectividad* Vniversitas, num.118, junio 2009, Bogotá



protegidos constitucionalmente, es decir los grupos étnicos<sup>250</sup> y por tanto las comunidades negras de Buenaventura que han desarrollado y practicado su propia cultura. ¿Pero cuál ha sido el daño colectivo en las comunidades Negras de Buenaventura?

A continuación analizaremos cuál ha sido en su conjunto el balance de los hechos victimizantes ocurridos en los barrios de toda la ciudad de Buenaventura, en las cuencas de los ríos Yuru-

mangui, Bajo San Juan, Cajambre, Mallorquín, Dagua, Anchicayá, Calima y Raposo, y en la zona costera de Bahía Málaga y Ladrilleros.

Con el fin de aproximarnos a una evaluación de los daños ocasionados a las comunidades negras de Buenaventura tomaremos en cuenta los derechos colectivos ancestrales específicos de las comunidades negras, agrupándolos en grandes categorías de daños -con estrecha relación-, tal como veremos en los siguientes apartes<sup>251</sup>:

250 Una etnia es una población humana en la cual las y los miembros se identifican entre ellos, normalmente con base en una real o presunta genealogía y ascendencia común, o en otros lazos históricos. Las etnias están también normalmente unidas por unas prácticas culturales, de comportamiento, lingüística o religiosas comunes. Dichas comunidades comúnmente reclaman para sí una estructura social, política y un territorio.

251 Todas las citas que se hace en el documento, respecto a manifestaciones de la comunidad, no cuentan con un nombre por razones de voluntad propia de sus autores, fueron tomadas en desarrollo de los talleres comunitarios adelantados en la ciudad de Buenaventura y sus zonas rurales (cuencas de los ríos más importantes).

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*Las principales afectaciones frente al derecho a ser comunidad negra se refieren a la pérdida de la identidad étnica y cultural.*

## 13.1 Daño frente al derecho a ser comunidad negra - Derecho a la identidad étnica colectiva

Puede establecer que las principales afectaciones frente al derecho a ser comunidad negra se refieren a la pérdida de la identidad étnica y cultural y a las afectaciones psicosociales.

### 13.1.1 Pérdida de la identidad étnica y cultural

El conflicto armado está afectando a la pérdida de identidad cultural de las comunidades en diferentes ámbitos. Las restricciones en el tránsito de alimentos a las comunidades, el confinamiento, la contaminación de los ríos, la tala de bosque, la extinción de flora y fauna de la región, así como la emigración de animales típicos para el consumo o la pérdida de sus prácticas tradicionales de medicina son algunas de las afectaciones que provocan los actores armados y la fuerza pública.

Por otra parte el conflicto armado estigmatizó a las comunidades, rompió el tejido social y sus relaciones de confianza. La fragmentación ha sido tal, que ya no existen relaciones de confianza entre vecinos y vecinas, ni entre los miembros de la propia familia, pues unas y otros, pueden creer que su familiar, su vecino, su paisana, puede estar involucrado como colaborador o como miembro de un grupo armado al margen de la ley.

En la zona urbana, por ejemplo, los y las habitantes de los distintos barrios expresan que no pueden transitar de “barrio a barrio”, porque “entre unos y otros no se quieren” son señalados como paramilitares o guerrilleros, entre los mismos habitantes,

por parte de los miembros de grupos armados al margen de la ley y por la Fuerza Pública.

En cuanto a las figuras de autoridad como han sido los padrinos, los compadres, el vecino, el mayor o el tío, es importante mencionar, que la dimensión del poder se afirma plenamente debido a que su origen está identificado con la noción de: “autoridad asociada a la de fundadores de ese territorio”, entendiendo los fundadores como creadores, herederos y cuidadores del mismo y de sus propias costumbres. De acuerdo a ello, “el más viejo”, tiene la facultad -dada de manera implícita por todos sus miembros-, de hacer injerencia en los conflictos que se presenten en el territorio, entre amigos y amigas, entre familias, entre paisanas, entre compadres. Ellos y ellas, en las tradiciones ancestrales, tienen la capacidad de decidir cómo se soluciona un determinado hecho que está causando malestar en la comunidad, pues por su vasta experiencia se exige frente a ellos un respeto especial, y pueden determinar la integración de los y los miembros de la comunidad en sus actividades más diversas, además de ser un ejemplo a seguir<sup>252</sup>.

Sin embargo, debido a la influencia del conflicto armado, esas figuras tradicionales de autoridad se han ido perdiendo, los grupos armados no permiten a éstas personas solucionar los conflictos a su manera.

252 Este concepto no se confunde con la estratificación socioeconómica.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*“Que si un muchacho le hizo algo a otro, ya no ponen quejas al papá, sino que van donde los paras, porque eso sucedió en mi casa.*

*Antes existía el control interno, la mediación desde los adultos, esto se ha cambiado por los paras quienes llegan por la vía del terror”.*

En caso de muerte, los ritos también se han perdido en gran medida porque al interior de la comunidad la mayoría de muertes son violentas, relacionadas con la dinámica del conflicto armado:

*“La gente de la comunidad ya no se muere de vieja, antes se están muriendo los jóvenes por causa de la violencia. Ahora si no nos matan las balas, es la pena moral por la muerte de un hijo que causa nervios y dolor en el pecho o infarto. Mire no más las niñas que mataron en estos días, ¿Cuántos años tenían, 15, 14?”*

Lo anterior trae como consecuencia que no se puedan hacer velorios tradicionales y que los miembros de la comunidad prefieran no asistir por miedo. Como generalmente ocurre, a quien se ha dado muerte, es a quien antes se ha amenazado y señalado como colaborador o colaboradora de alguno de los grupos armados ilegales.

En la zona urbana ya no pueden velar a sus muertos en la casa, sino en las funerarias, porque dicen que allí “los enemigos no les pueden hacer nada a la familia del difunto”.

*“Los velorios en casa y las últimas noches se están dejando de hacer por el miedo y la desconfianza porque como entran buenos a estos espacios también entra el enemigo y forma el problema. A las fiestas tampoco se sabe pues entra el bueno y el malo. Se vela al muerto en la funeraria por desconfianza y por la economía. Antes en los velorios se tomaba, se jugaba domino y tocaba el tambor y el cununo para alabar, ahora no”*

Todo lo anterior, vulnera entre otros, los derechos a la libre expresión, al libre desarrollo de la personalidad, a la libertad de culto, a la vida, a la integridad personal, a la libertad, y en todos ellos, al de la dignidad humana.

### 13.2.2 Afectaciones Psicosociales

Debido a la sistematicidad de las acciones violentas ocurridas en los territorios colectivos y ancestrales de las comunidades negras de Buenaventura las afectaciones a nivel psicosocial se han insertado en los procesos identitarios de las comunidades, haciéndose más complejas, en razón del largo periodo de desatención que han sufrido. Es así como se observan transformaciones en las pautas de crianza, en el establecimiento de relaciones sociales, culturales y familiares, en la constitución de referentes de autoridad y de justicia en la interiorización de valores morales, en los roles parentales y sociales.

Adicionalmente se hace evidente el deterioro en la salud física y emocional de la comunidad debido a la incapacidad para responder ante el impacto desproporcionado de los hechos, y la

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



imposibilidad de contención y recuperación comunitaria a través de sus ritos tradicionales funerarios y de encuentro social.

Al revisar dichas afectaciones, es necesario poner énfasis en el sentido que cobra cada hecho violento y la manera en que éstos son significados por las diversas poblaciones de acuerdo con sus características etarias y de género, niños y niñas, mujeres, hombres, adultos mayores.

*“Se desplazó a Buenaventura. Esto generó impacto en las mujeres, los niños y los jóvenes. En las mujeres y los adultos mayores afectó emocionalmente y psicológicamente porque mataron a sus hijos. Las mujeres sentían miedo de estar solas y sin compañía de su marido... las que estaban en embarazo parían los hijos en caseríos que se hicieron en las montañas, mantenían listas las maletas y cerca del río por si tocaba salir corriendo. El caserío parecía vacío después de las 6 p.m. Estos grupos realizaban amenazas por medio de panfletos diciendo que eran 300 hombres que iban a llegar”...*

*“Mataron a muchos hombres y las mujeres quedamos viudas, todo cambió y los niños tuvieron que salirse de estudiar para trabajar y ayudar en la casa”*

Los impactos a nivel psicosocial de los hechos violentos pueden observarse en los efectos de las masacres perpetradas por los actores armados en la zona. Estos actos fueron cometidos generalmente de forma pública, cometiendo actos de barbarie y tortura, con el objeto no sólo de desaparecer a quienes tildaban como culpables, sino de amedrentar y amenazar a los demás,

generando en la comunidad temor permanente, zozobra, desconfianza de sus pares, al igual que resentimiento y deseos de venganza principalmente en los menores.

*“En el barrio de El Firme hicieron una masacre el 2001, mataron a la gente a machete, hacha y motosierra... Mataron a siete, iban a ser ocho pero uno se les escapó... Esto generó temor en Cajambre por ser vecinos y los rumores era que lo mismo que había sucedido haya eso iba a pasar en Cajambre. La gente por el temor se mantenía trasladándose de un lugar a otro.”*

De igual manera, las afectaciones psicosociales generadas por los múltiples desplazamientos de los que han sido objeto las comunidades negras de Buenaventura tanto a nivel intermunicipal, interveredal como intraurbano, pueden ser observados como: la desintegración familiar y en general la ausencia de redes sociales, comunitarias, de apoyo, laborales y económicas que posibiliten su subsistencia; experimentación de rechazo, estigmatización, exclusión y desarraigo desde el nivel institucional y comunitario, lo cual conlleva la interiorización de sentimientos de inestabilidad y desesperanza.

*“Después de haber retornado, nuevamente nos desplazamos en el 2003, pero ahora fue por enfrentamientos entre “paras” y guerrilla.*

*Cuando mataron a mi papá en el 2000 hubo desintegración porque, como a mi mamá le quedaba muy duro, cada uno*

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

**LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA







*cogió su punta. Los hombres se fueron a trabajar a otros lados por miedo a la guerra”*

observando que los casos se quedan generalmente en la impunidad.

Por otro lado, el delito de la desaparición como estrategia de los actores armados para sembrar zozobra ha sido una forma de imponer su poder desde el silencio. Este ha sido uno de los actos que ha generado mayor desestructuración en las comunidades negras de Buenaventura dado que en muchas ocasiones ha sucedido con líderes y lideresas comunitarias o personas que ejerzan un rol similar, generando grandes rupturas e incapacidad para asumir la defensa de los derechos comunes, más aun

*“Los paramilitares se desmovilizaron pero las desapariciones no terminaron...algunos hombres que salieron a pescar en 2003 no volvimos a saber de ellos”*

En términos generales, los hechos del conflicto armado que han venido sucediendo de manera sistemática en Buenaventura han conllevado un daño psicosocial en las comunidades negras que se evidencia en la ruptura del tejido social, anteriormente sólido

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Manifestación de estudiantes por las calles de Buenaventura.*

y estructurado sobre referentes tradicionales que posibilitaban la convivencia.

La regularidad con que se han dado los sucesos ha imposibilitado el restablecimiento de estrategias sociales y comunitarias para la recuperación emocional, por lo cual el proyecto de vida comunitario se plantea desde el antes y el después de las acciones perpetradas por los actores armados. En la actualidad se observan reacciones y emociones recurrentes de incertidumbre, impotencia, temor, nostalgia y tristeza; y el establecimiento de relaciones interpersonales y comunitarias desde la desconfianza y el temor. La reparación psicosocial implica entonces el fortalecimiento de los recursos propios de este colectivo, mediante un ejercicio de reconocimiento y validación de los conocimientos y prácticas culturales, al igual que estrategias y medidas de atención psicosocial y de salud mental comunitaria.

### 13.2 Daño frente al derecho a un espacio para ser – derecho al territorio

Las principales afectaciones frente al Derecho a un Espacio para Ser – Derecho al Territorio se refieren al deterioro del medio ambiente, la profundización de la pobreza, y la imposibilidad de ejercer el uso, manejo y control del territorio ancestral.

Respecto al derecho al territorio, podemos resumirlo diciendo que se está atentando contra la entidad territorial y la relación cultural que tienen las comunidades negras con el territorio. Visto así, no sólo hay afectación o violación en la ocupación y el

usufructo que se hacen del territorio, sino la ruptura del tejido cultural y comunitario que está histórica y culturalmente muy ligado a éste. Debe recordarse que el bien máspreciado para las comunidades negras es el territorio.

*“El conflicto ha generado la pérdida del uso de los espacios públicos, porque cuando uno ve a alguien matando a otra persona se pone en riesgo”.*

*“Sí, el uso de las orillas, que uno está en la orilla y el ejército está, yo me subo porque me da miedo, y no es solo porque el ejército está allí, sino porque a uno le da miedo el enfrentamiento con los otros grupos”.*

*“Antes nosotros teníamos una quebrada donde hacíamos sus labores, ahora por la presencia de los grupos no podemos entrar, porque a la gente le da miedo”.*

Se presenta la vulneración de derechos colectivos constitucionalmente reconocidos; a un ambiente sano, a la paz, a la salud pública, entre otros, y derechos fundamentales como la salud en conexidad con la vida, a la educación, entre otros.

### 13.3 Daño frente al derecho al ejercicio de ser comunidad negra - derecho a la organización, participación y autonomía

En este apartado las afectaciones se refieren al debilitamiento de los procesos político - organizativos para el ejercicio del go-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



bierno propio (administración del territorio, rutas de relacionamiento con la institucionalidad, resolución de los conflictos, protección y permanencia en el territorio), y pérdida de la credibilidad en el Estado, como Estado Social de Derecho.

### 13.3.1 Balance de daños

En las comunidades negras de Buenaventura existe un especial reconocimiento de los Consejos Comunitarios, no sólo el legal dado a través de la Ley 70 de 1993<sup>253</sup>, sino el referido al respeto que el mismo infunde en la comunidad porque son sus miembros, quienes representan sus intereses como comunidad étnica. Sin embargo, debido a la dinámica del conflicto armado, muchas de las personas representantes y líderes (no sólo del Consejo, sino defensoras de derechos en la comunidad) están siendo estigmatizadas, amenazadas, desplazadas, desaparecidas y asesinadas. Esta situación preocupa y aterroriza a las familias y a la comunidad entera, debido a que, con esos hechos, los miembros de los grupos armados ilegales transmiten su mensaje de dominio sobre el territorio, precisamente a través del terror, a fin de debilitar los procesos organizativos propios de la comunidad, para la defensa de sus derechos.

Con la llegada del conflicto armado a los territorios colectivos, parte de las apuestas organizativas ganadas por la Ley 70 de 1993 se vieron truncadas, cuando la autoridad, legitimidad y

reconocimiento que habían ganado los Consejos Comunitarios destinados a la administración de los territorios titulados, se vio cooptado por la imposición de patrones de autoridad infundidos a través de la fuerza, el miedo y el resquebrajamiento de los procesos organizativos.

Éstos hechos, son de gran impacto en el colectivo, así el daño corresponda a la esfera individual:

*“En 1997, Espinosa, representante legal del Consejo Comunitario del Río Raposo, tuvo que salir de la zona por amenazas contra su vida por parte de la guerrilla”.*

*“Yo estoy señalado por revolucionario... Yo estoy señalado por unas declaraciones que di, porque hablé de cómo veíamos la llegada de los marinos a la Base. Un comandante del ejército me interrogó y me dijo que ratificara lo dicho, después hablé con un medio y me dijo que cierta gente no estaba contenta con mis declaraciones”.*

Por otra parte, ha existido pérdida en la credibilidad de las entidades del Estado como protectoras de derechos humanos. La Fiscalía General de la Nación sería una de ellas, sobre todo en lo que atañe a delitos de desaparición forzada, y la falta de interés y colaboración de los miembros de la Brigada Fluvial de Infantería de Marina, (por ejemplo, en los casos de las fosas comunes) en éstos mismos hechos. Los habitantes de la región, son reacios al momento de brindar información porque no cuentan con las garantías de seguridad suficientes, y por el temor a las represalias que podrían tomar los autores de los hechos atroces,

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



253 Ley 70 de 1993 (Agosto 27) Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política. En: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=7388>

que aún se encuentran en la zona, con diferentes denominaciones delictivas<sup>254</sup> y bajo el manto de una total impunidad.

Estos hechos, constituyen violación a los derechos a la libre expresión, y a la libre asociación, principalmente, y por supuesto, a la vida, a la integridad personal, a la libertad, y a la dignidad humana. Finalmente, la falta de esclarecimiento de los hechos violentos por parte del Estado, hace que una de las principales medidas reparatorias, tenga que ver con que las comunidades negras conozcan la verdad sobre las causas, consecuencias y móviles que motivaron la realización de homicidios, masacres, daños en bienes ajenos, rompimiento de pautas y patrones tradicionales, etc.

### 13.4 Daño frente al desarrollo propio

En el derecho al desarrollo propio se conjugan muchos de los otros derechos que ya hemos visto. Podemos decir entonces que éste derecho es el más amplio de todos y quizá el más importante, pues abarca espacios de identidad, territorio, organización, participación y autonomía, que a su vez marcan el rumbo de lo que es tener una visión propia de desarrollo.

254 En otros sitios como la isla Calavera, frente al Barrio Lleras, se han escuchado muchas versiones de un cementerio clandestino, pero al llegar al sitio, por las condiciones constantes de cambio de mareas no se han encontrado restos, pero sí vestigios de los mismos. Según una fuente de la Fiscalía General de la Nación, se han encontrado cuerdas atadas a los manglares, jirones de ropa, chuspas y otros elementos que podrían dar indicios de que allí habían arrojado cadáveres. Según el CTI y la Personería, el número de desaparecidos estaría en un promedio de 36 este año, pero según otras fuentes, como ONGs, la cifra puede ser superior a 60.

Frente a este desarrollo existen tensiones realmente profundas entre el modelo económico que quieren continuar implementando los foráneos, las empresas privadas y del Estado, y los procesos democráticos de las comunidades negras que se ven afectados por los megaproyectos industriales inconsultos que dañan su territorio ancestral<sup>255</sup>.

La llegada de varios actores externos motivados por intereses particulares ha debilitado de tal manera la institucionalidad que ha logrado que se fortalezca especialmente la discriminación a las comunidades negras y la impunidad. De esta forma se ha creado de facto una “legalidad paralela” que excluye y niega la protección a los y las más vulnerables. Estas circunstancias no permiten que se ejerza una ciudadanía propia, pues la vulneración al derecho a la igualdad les ha privado abruptamente de todas las libertades, como la referida a la asociación, y a los procesos organizativos de gobierno, propios de las comunidades negras.

Por otra parte, la dinámica del conflicto armado y el narcotráfico en la zona, han implementado para las comunidades negras nuevos referentes culturales y modelos de vida que desdibujan sus propios valores ancestrales. La conclusión de todo esto es que actualmente el derecho al desarrollo propio de las comunidades negras, se encuentra prácticamente disuelto.

255 Ver análisis correspondiente al derecho a un espacio para ser, donde se relacionan cambios a las prácticas productivas y de generación de ingresos ancestrales de las comunidades.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





Toda esta situación podría llevar a sus habitantes al exterminio étnico, pues son precisamente sus características propias y reconocidas constitucionalmente las que están siendo vulneradas y son las que dan cuenta de Colombia como un país pluriétnico y multicultural.

### 13.5 Daño frente al enfoque diferencial

Se tiene que contemplar los impactos diferenciales del conflicto armado sobre algunos grupos con mayores grados de vulnerabilidad, reconocidos como sujetos de especial protección constitucional dentro de un Estado pluriétnico y multicultural. Nos referimos a mujeres, niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adul-

tos mayores, personas en situación de discapacidad y personas con diferentes expresiones sexuales y de género LGBTI pertenecientes a las comunidades negras, con tal de promover que éstas accederán a la reparación colectiva de acuerdo a sus necesidades, usos, costumbres, cosmovisiones y derecho propio, contribuyendo a la reconstrucción de proyectos, planes de vida y planes de etnodesarrollo.

#### 13.5.1 La violencia de género hacia la mujer negra

*“Nos embarazan, nos intimidan, nos desaparecen, nos desplazan, nos desemplean, matan a nuestros hijos e hijas y luego nos asesinan...”*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*La situación de los habitantes de Buenaventura y de toda la región podría conducir a su exterminio étnico.*

Los múltiples casos de maltrato físico, psicológico, violaciones sexuales, y casos de feminicidios<sup>256</sup> son una muestra clara de la situación de vulnerabilidad en que se encuentran las mujeres bonaverenses, principalmente aquellas pertenecientes a sectores marginados, en situación de desplazamiento, y en zonas rurales del municipio.

*“Hoy las madres no sólo tenemos que llorar a nuestros hijos varones, también a nuestras hijas, quienes se desplazan por seguridad de un barrio a otro, o en el peor de los casos a otra ciudad”.*

Lo hacen ante la persecución de grupos armados al margen de la ley, narcotraficantes y delincuencia común, principales responsables de violaciones sexuales, amenazas, torturas y mutilaciones entre otras miles de violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario<sup>257</sup>.

Año a año se vienen registrando asesinatos de mujeres en Buenaventura<sup>258</sup>, y casos de violaciones sexuales de niñas y jóvenes en barrios como Punta del Este, Inmaculada o San Francisco, entre otros. En su mayoría, estos casos no son denunciados por temor a las amenazas de actores armados llámense paramilitares, guerrilla o militares.

Adicional a estos hechos de violencia, nos encontramos con un aumento de embarazos en niñas y adolescentes entre los 10 y 14 años de edad, muchas de ellas embarazadas por miembros de los grupos armados legales e ilegales, que más tarde las abandonan o mueren en combate. Esta situación de embarazos en niñas y jóvenes aumenta las condiciones de pobreza de las mujeres, que en su mayoría pertenecen a hogares con jefaturas femeninas y no cuentan con los recursos necesarios, generando consecuentemente problemas como deserción escolar y bajo nivel académico, perpetuando ciclo de pobreza, violencia y exclusión.

Otro aspecto para destacar es la utilización de mujeres jóvenes para transportar armas o el incremento de la prostitución en adolescentes a cambio de dinero o artículos, zapatillas, motos, ropa o dinero. Este fenómeno se presenta muchas veces también al interior de sus propias viviendas.

256 La Corte Interamericana de Derechos Humanos define feminicidios como el “homicidio de mujer por razones de género”. “Caso González y otras (“Campo Algodonero”) vs. México” en: [http://www.corteidh.or.cr/pais.cfm?id\\_Pais=20](http://www.corteidh.or.cr/pais.cfm?id_Pais=20) consultado: agosto 17 de 2011.

257 Son reiterados los casos en Buenaventura en los que se encuentran cuerpos sin vida de la población femenina joven del municipio y sus alrededores. Aparecen torturadas, mutiladas, sin vísceras, y en bolsas de polietileno por los diferentes barrios que están ubicados en sectores de bajamar, sectores incluidos dentro de los límites de la expansión portuaria del municipio.

258 Defensoría del Pueblo. Sistema de Alertas Tempranas, (2011) *Consultoría Violencia contra las mujeres en el departamento de Valle del Cauca, con particular atención en la situación de derechos de las mujeres víctimas sobrevivientes del Distrito de Buenaventura y con énfasis en las afectaciones en los liderazgos y procesos organizativos de las mujeres.*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Las venganzas entre grupos armados ilegales ponen en riesgo la vida de las mujeres, como sucedió en el barrio San Francisco donde fue asesinada una mujer de 60 años dentro de su vivienda por ser madre de un guerrillero. O el asesinato de dos mujeres en el barrio la Independencia que se dedicaban a la lectura de cartas adivinatorias. Los grupos armados, paramilitares en este caso, querían usarlas para obtener información. Tras negarse, la asesinaron.

En cuanto a la participación política en espacios de decisión, también se vienen ensañando con las mujeres que se dedican a labores organizativas, políticas y de defensa de derechos humanos. En el barrio de La Independencia fue asesinada una mujer de 69 años que hacía parte de la junta administradora local de su barriada.

El desplazamiento forzado es otra de las afectaciones que viven las mujeres, principalmente de la zona rural<sup>259</sup>, tras afrontar el asesinato de sus hijos e hijas, de sus compañeros permanentes y el incremento de desapariciones forzadas.

Todas estas reiteradas violaciones a los derechos humanos de las mujeres bonaverenses han traído consigo serios traumas emocionales y graves afectaciones a la salud mental. Para citar un ejemplo, tal como fue relatado en uno de los encuentros con mujeres, “los paramilitares forzaron a una mujer a asar la carne de su hijo y luego se la dieron a comer”<sup>260</sup>. Esta madre se en-

cuentra en una clínica de reposo. Otro caso conocido es el de las madres de los 12 jóvenes asesinados del barrio Punta del Este. Ellas no sólo tuvieron que vivir el drama de la desaparición de sus hijos sino el dolor de recibir sus cuerpos con señales de tortura<sup>261</sup>. Como ellas, son muchas las mujeres que han tenido que vivir estas situaciones de horror, tanto en la zona rural como urbana.

Los casos mencionados, sirven para dar un panorama de la situación de las mujeres en el municipio. Es evidente que el conflicto armado ha profundizado la discriminación y la violencia hacia las mujeres.

Los talleres realizados con mujeres por PCN arrojaron resultados específicos en relación a la violencia basada en género, y la afectación específica de las mujeres negras en Buenaventura. Estas afectaciones específicas se pueden clasificar en tres grupos: actos de violencia sexual, actos y situaciones que evidencian la profundización de las violencias existentes y actos de discriminación.

- Con respecto al primer grupo, constataron que las mujeres de las comunidades rurales y urbanas han sido víctimas de actos de violencia sexual como violaciones sexuales, actos sexuales, amenazas e intimidaciones, constreñimiento e inducción a la prostitución y trata de mujeres. Una de las prácticas más recu-

261 Comision Intereclesial de Justicia y Paz (2008), *Masacre de 12 jóvenes en el barrio “Punta del Este”* en: <http://justiciaypazcolombia.com/Masacre-de-12-jovenes-en-el-barrio>, recuperado: 9 de agosto de 2011.

259 Un porcentaje importante de mujeres de la zona rural es hoy cabeza de hogar.

260 La fuente de este testimonio se omite por motivos de seguridad

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

**LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



rrentes de los grupos armados, catalogada por la Corte Constitucional como una táctica de guerra, es el enamoramiento de mujeres negras. En los talleres se evidenció que muchas mujeres han sido enamoradas, embarazadas y abandonadas por diversos actores armados en el conflicto. Se trata de situaciones que en muchos casos las ha expuesto a riesgos adicionales de ser víctimas de retaliaciones por miembros de otros grupos armados y de estigmatización y señalamiento.

- En el tema de actos y situaciones que evidencian la profundización de las violencias existentes previa a la entrada de actores armados a la zona, resaltamos que muchas de las personas participantes en los talleres mencionaban como un efecto en las comunidades el aumento de la violencia intrafamiliar o doméstica. Y la veían como una manifestación más de la violencia social que se presenta en las comunidades producto del deterioro social y la deslegitimación de valores tradicionales de comunidades negras.
- Finalmente, frente a los actos de discriminación, los talleres evidenciaron la doble discriminación exacerbada a la que se enfrentan las mujeres pertenecientes a comunidades negras: por el hecho de ser mujeres y por ser negras.
- La CIDH ha podido corroborar que la situación de las mujeres indígenas y afrocolombianas es particularmente crítica al ser víctimas de múltiples formas de discriminación por causa de su raza, etnia y por el hecho de ser mujeres, situación que se agrava dentro del ámbito del conflicto armado. Enfrentan dos estratos de discriminación desde que nacen: el primero

por pertenecer a su grupo racial y étnico y el segundo por su sexo. Al estar expuestas históricamente a dos formas de discriminación, son doblemente vulnerables a ser abusadas y victimizadas por los grupos armados en su lucha por controlar recursos y territorios. Según ya se ha señalado, los actores armados explotan y manipulan factores de desventaja social en determinados grupos como estrategia de guerra y en el caso de las mujeres indígenas y afrocolombianas, hay más de un factor de vulnerabilidad que pueden abusar<sup>262</sup>.

### 13.5.2 Mujer negra e identidad<sup>263</sup>

El impacto de la violencia en las mujeres afrocolombianas es significativo, y se manifiesta de distintas formas debido a su cosmovisión, cultura y tradiciones, identificación con su territorio y su condición de mujeres. (...)

El conflicto ha implicado voraces cambios en las prácticas de crianza de hijos e hijas, en la forma en que se entierran a sus muertos. Todo esto pone en riesgo la identidad y la pervivencia cultural de las comunidades negras.

262 Comisión Interamericana de Derechos Humanos, (2006, 18 de octubre), *Las Mujeres frente a la violencia y la Discriminación derivadas del Conflicto Armado en Colombia*. OEA/Ser.LV/II. Doc. 6., en: <http://bit.ly/1FHMIln7>.

263 Un artículo interesante que hace referencia al papel de la mujer en la cultura afrocolombiana, y su afectación en conflicto armado es: Afrocolombianidad (2010, 24 de septiembre) *Tejiendo y construyendo redes en la historia de la mujer afrocolombiana*, en: <http://bit.ly/1F3wM4f>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

**LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA







Durante el recorrido por distintas comunidades y la zona urbana del municipio, se tuvo la oportunidad de corroborar el papel de la mujer dentro de la cultura negra como transmisora de cultura viva. Como matrona, como figura orientadora, integradora, como consejera y formadora de la familia y la comunidad, como transmisora de cultura oral, como autoridad y tramitadora de conflictos, como sanadora, partera y curandera.

En efecto, el conflicto armado que vive el municipio de Buenaventura ha marcado una ruptura en el valor tradicional de la mujer negra. Adicionalmente, se han profundizado los estereotipos sobre el papel de la mujer en la familia, la comunidad y la sociedad. Varias personas de la zona urbana del municipio argumentan que en muchas comunidades se ha legitimado el ejercicio de la prostitución de las mujeres, muchas veces incentivado y patrocinado desde el núcleo familiar, ya sean esposos, madres o padres. Lo explicaron diversas personas, lamentando que los

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

**LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*La mujer negra es transmisora de cultura viva, pero el conflicto armado que vive Buenaventura ha marcado una ruptura en el valor tradicional de las afrodescendientes.*

nuevos valores de la belleza, del dinero y de viajar por el mundo amenazaban los valores individuales, familiares y comunitarios.

### 13.5.3 Mujer negra y organización

Con respecto al impacto que el conflicto ha traído sobre la participación de la mujer negra en los procesos organizativos, de defensa del territorio, de los derechos humanos y en procesos políticos, es fundamental reiterar lo constatado por la Corte Constitucional colombiana.

El Auto 092 de 2008<sup>264</sup>, menciona que las mujeres en Colombia se enfrentan a un riesgo extraordinario que se deriva de su pertenencia a organizaciones sociales, comunitarias o políticas, así como las labores de promoción social, liderazgo político o defensa de los derechos humanos. De acuerdo a la Corte Constitucional, estas mujeres que adquieren visibilidad pública son víctimas día a día de homicidios, desapariciones, violencia sexual, torturas, detenciones y amenazas de los diversos actores armados en conflicto.

*“Las organizaciones de la mujer, sobre todo campesinas, indígenas y afrocolombianas, y sus dirigentes, han sido objeto de intimidación sistemática y se han visto perseguidas por la*

*labor que realizan en defensa de la mujer y en pro del mejoramiento de las condiciones de vida de sus comunidades. (...) En su afán de lograr el control social y político de territorios en litigio, los grupos armados la emprenden con las organizaciones de la mujer por considerarlas un obstáculo visible, profundamente arraigado en las comunidades, a las que tratan de utilizar para su beneficio propio o de lo contrario tratan de destruir”<sup>265</sup>.*

### 13.5.4 Mujer negra y pobreza

El conflicto armado ha profundizado el empobrecimiento de las comunidades con especial incidencia en mujeres, niños, niñas o personas mayores.

En ese sentido, hombres y mujeres de las comunidades negras de Buenaventura se han visto afectadas por dinámicas de desplazamiento forzado, despojo de tierras, ventas forzadas, proyección de megaproyectos en sus territorios y titulación parcial del territorio, entre otros. Esto evidencia la superposición de intereses divergentes en los territorios, muchos de ellos de carácter económico, que no van acordes a su cultura y uso ancestral del mismo<sup>266</sup>. Si además tenemos en cuenta la difícil situación económica que viven muchas de las comunidades, muchas mujeres tuvieron que migrar de los territorios en busca de oportuni-

264 Corte Constitucional (2008), *Auto 092 de 2008 Protección de los derechos fundamentales de las mujeres víctimas del desplazamiento forzado por causa del conflicto armado, en el marco de la superación del estado de cosas inconstitucional declarado en la sentencia T-025 de 2004, después de la sesión pública de información técnica realizada el 10 de mayo de 2007 ante la Sala Segunda de Revisión*. M.P. Manuel José Cepeda Espinosa disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2008/a092-08.htm>

265 Denuncias realizadas por la Relatora de Naciones Unidas, retomadas por la Corte Constitucional Colombiana. Tomado de: Corte Constitucional (2008), *Auto 092 de 2008*

266 En los talleres realizados fue evidente la pérdida de espacios productivos tradicionales, los espacios de trabajo y de recreación como fincas, esteros, algunas zonas de bajamar, etc.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



dades. Salir de la pobreza ha implicado también que en muchos casos la titulación individual, que atenta contra la naturaleza colectiva de los derechos como grupo étnico, se vea como una opción.

Como mujeres afrocolombianas han tenido que enfrentar el asesinato de los esposos, compañeros permanentes, hijos e hijas u otros familiares. Si era la persona que tenía la responsabilidad económica del núcleo familiar, las mujeres debían afrontar nuevas y difíciles situaciones para no profundizar sus condiciones de pobreza. Muchas debían continuar con la responsabilidad de la crianza de los hijos e hijas, además de asumir las cargas económicas de sus hogares.

En el empobrecimiento de las mujeres ha tenido también mucho que ver la disminución de algunas de las actividades productivas tradicionales que solían realizar, especialmente la pesca o la captura de piangua (por la contaminación de los esteros). En los barrios también han perdido las actividades económicas como eran las ventas de los pescados de los esteros, la venta de fritos, ventas ambulantes. Así mismo las mujeres negras están más expuestas a sufrir acoso y discriminación laboral que se evidencia en trabajos con escasa remuneración.

### 13.5.5 Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes

De la infancia a la adolescencia los efectos del conflicto armado han formado profundas huellas que ponen en riesgo la conservación de la identidad negra, tan cuidadosamente heredada de generación en generación. La presencia de grupos armados ile-

gales fuerzan a las comunidades negras a ingeniarse cada vez más formas de evitar que sus hijos e hijas sean involucrados en la guerra y en las actividades ilícitas que la sostienen.

La utilización de espacios frecuentados por niños y niñas para el ejercicio de la violencia se ha reflejado en la pérdida del significado de recreación y educación para la niñez. La presencia de cadáveres, el control social y las múltiples restricciones impuestas por los grupos armados, han alejado a los niños y niñas de los lugares que frecuentaban para sus juegos, hoy convertidos en campo de batalla. Igualmente, la comunidad ha enfrentado la difícil situación del estigma, que ha alejado oportunidades escolares y posteriormente laborales para niños, niñas y jóvenes.

Las nuevas generaciones han tenido que presenciar la forma como los y las lideresas negras han sido diezmados. La victimización de lo que para ellos había sido un ideal de vida se ha convertido en un referente de temor que suele hacer mella. De esta manera, se han menguado también las iniciativas juveniles de resistencia y organización por el miedo generalizado de asumir o liderar procesos comunitarios, como en anteriores épocas lo habían hecho los jóvenes.

No falta la amenaza de la idealización de nuevos modelos de vida “guerreristas” que proporcionan poder, dinero y reconocimiento. O el desplazamiento forzado del territorio colectivo, por temor y en la búsqueda de nuevas oportunidades en tierras desconocidas. Todas estas situaciones exponen a niños, niñas y adolescentes a un riesgo mayor como el reclutamiento forzado.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



La invitación por parte de estos grupos armados ilegales a niños y niñas se origina en formas de acercamiento que han sido aprovechadas a raíz de problemas familiares dada la escasa presencia de los padres en los tiempos libres de los y las jóvenes; al igual que por amenazas, y estrategias de identificación y engaño, donde se observa el ingreso al grupo como una opción de conseguir recursos, posibilidades y/o estatus.

Así, una de las formas de vinculación se produce a través del consumo de sustancias psicoactivas o de bebidas alcohólicas, lo que genera mayor vulnerabilidad en esta población. Una vez son vinculados a estos grupos, los niños, niñas y adolescentes son utilizados como informantes o para labores de servidumbre, de tal manera que cuando ya hacen parte de estas agrupaciones fácilmente pueden llegar a ser víctimas de homicidio, abusos, maltrato y violencia sexual, generándole daños de índole física y emocional y psicológica, tanto en el niño o niña como en su comunidad.

La lucha por la identidad por parte de niños, niñas y jóvenes es entonces una tarea difícil frente a los referentes impuestos por los grupos armados ilegales. El modelo de lo que significa ser una mujer o un hombre negro se ha ido modificando por los mismos efectos de la guerra. Se ha perdido el sentido de la autoridad tradicional y de los conocimientos que se heredaban de generación tras generación; ha ocurrido un cambio sustancial en el valor que se le atribuye a la sexualidad por parte de hombres y mujeres, lo que puede haber incidido en el aumento de embarazos en adolescentes. El conflicto armado ha generado un cambio incluso en el lenguaje y los comportamientos, cuya

forma es ahora más agresiva y bélica orientado hacia el interés por un mayor dominio y protección como forma de imitación de estos nuevos modelos que ha traído la violencia y que a su vez reflejan otro referente de progreso.

### 13.5.6 Los y las mayores

La ruptura que ha ocasionado el conflicto armado entre las generaciones, también se puede observar en la población adulta mayor. La atracción por imaginarios de poder y estatus de los jóvenes han debilitado el papel de las personas mayores dentro de la comunidades negras. No solo los daños que la guerra ha generado a nivel individual, como en su salud mental y física, sino el abandono y desatención por parte de las propias familias. Las personas mayores han dejado de ser un referente y no son tenidos en cuenta en el momento de la toma de decisiones a nivel comunitario, lo que ha generado en estas personas mayores sentimientos de abandono e irrespeto.

De esta forma se confirma que el conflicto armado también ha afectado a los y las mayores y ha debilitado su papel de mediadores, trasmisores de la cultura ancestral, y referentes de autoridad dentro de la comunidad negra. Entre las afectaciones que de mayor forma evidencian los efectos del conflicto armado se encuentran los daños en la salud física por desatención de las familias y del Estado, al igual que por la aceleración de enfermedades por los cambios de la alimentación y la dieta ocasionados por el desplazamiento.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Las afectaciones psicológicas devienen en el momento que son retirados de las funciones tanto productivas como sociales, que antes venían desarrollando al interior de la comunidad y que se suman a la forma como han observado las múltiples violaciones a los Derechos Humanos, dirigidas a los hijos y nietos. Es entonces cuando la lucha por la identidad negra que asumen los mayores, se traslapa al cuerpo, evidenciándose en sentimientos de tristeza y frustración por el desarraigo y el rechazo. Estos sentimientos han profundizado las enfermedades y las muertes prematuras de mayores y con ella sus saberes y costumbres ancestrales.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

**LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA**

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



## 14 ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA? <sup>267</sup>

Como hemos señalado, las comunidades negras han venido reflexionando frente a los daños causados a los derechos colectivos ancestrales y han construido su propia comprensión de la reparación colectiva.

- Como comunidad negra plantean que es necesario reparar todo aquello que ha sido dañado o deteriorado y esto está referido a cada uno de los elementos culturales como son las prácticas productivas, formas de relacionarse, figuras de auto-ridad, las prácticas para el cuidado del cuerpo, las prácticas de obtener los ingresos, las prácticas para organizarse, ritos fúnebres, prácticas de celebraciones, prácticas de parentela entre otros.

- También hace referencia a otros daños los cuales se evidencian en los espacios naturales del territorio como son manglares, playas, fincas, montes, montañas, quebradas, entre otros, relacionando éstos con los derechos colectivos ancestrales.

- De igual manera, la reparación para la comunidad negra hace referencia a todo aquello que a partir de los daños ocasionados ha dejado de cumplir su función de forma colectiva e individual tanto en lo cultural como en lo natural, dentro del marco del conflicto armado interno y de la implementación de proyectos.

De esta manera el propósito de la reparación colectiva pasaría por definir y desarrollar mecanismos y acciones de reparación del daño causado (justicia, atención, restitución, rehabilitación, indemnización, etc.) trascendiendo el marco de las necesidades básicas insatisfechas y abordando aspectos estructurales de la discriminación, la desigualdad y la exclusión social.

Naturalmente, garantizar que la memoria colectiva no se pierda y también la no repetición del daño o deterioro comunitario (en lo cultural y en lo natural) En ese sentido, las comunidades negras requieren de un proceso de reparación con la participación directa de las comunidades afectadas o víctimas colectivas.

Finalmente es importante hacer un especial énfasis en algunas violaciones sistemáticas por parte del Estado de las cuales han

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

**¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?**

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



267 Proceso de Comunidades Negras (PCN) – Fundación para el desarrollo de la mujer de Buenaventura y la Costa Pacífica, FUNDEMUJER (2011, septiembre), *Propuesta autónoma de reparación colectiva para comunidades negras de Buenaventura*. Cali y entrevistas a personas de PCN y comunidades realizadas en marzo abril 2015

sido víctimas y que se reflejan en la discriminación, olvido, segregación y falta de inversión social.

## 14.1 Marco conceptual de la reparación

Las comunidades negras víctimas de la violación de sus derechos humanos, colectivos y consuetudinarios exigen que la reparación colectiva sea responsabilidad de los autores intelectuales y materiales del daño o deterioro. De igual forma, exigen que sea responsabilidad del Estado colombiano reparar a las comunidades víctimas por sus acciones, omisiones e incumplimientos, al ser el responsable de cuidar y proteger a las comunidades y de garantizar sus derechos.

Como sujetos colectivos, las comunidades negras de Buenaventura son víctimas debido al accionar de los actores armados ilegales en el territorio. También lo son por el accionar ilegal y arbitrario de algunos miembros de la Fuerza Pública y debido al abandono estatal en que se encuentran estas comunidades permitiendo que se violen sus derechos humanos a pesar de la masiva presencia de Fuerza Pública en el Distrito. Así mismo y combinada con la violencia armada, la implementación de megaproyectos de empresas nacionales y transnacionales en las zonas rurales y urbanas ha despojado de sus territorios a muchas comunidades, condenándolas al desplazamiento forzado e incrementado la pobreza de las mismas. Todo lo anterior, se refleja en daños físicos, morales, emocionales, materiales y principalmente en la afectación de nuestras prácticas tradicionales y derechos ancestrales y colectivos.

La Ley 975 del 2005 con base en principios internacionales que rigen los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, expone, en sus artículos 6º, 7º y 8º los derechos de las víctimas a la **Justicia**, la **Verdad** y la **Reparación** de la siguiente manera:

- **Derecho a la Justicia:** Reafirma el deber del Estado de realizar una investigación efectiva que conduzca a la identificación, captura y sanción de los responsables de delitos cometidos por los miembros de grupos armados al margen de la ley; asegurar a las víctimas el acceso a recursos eficaces que reparen el daño infringido, y tomar todas las medidas destinadas a evitar la repetición de tales violaciones.
- **Derecho a la Verdad:** Se plantea como el derecho “inalienable” de las víctimas, sus familiares y la sociedad colombiana en general de conocer las circunstancias en que se cometieron las graves violaciones de los Derechos Humanos; de conocer quiénes son los responsables de los hechos; el por qué y el cómo se dieron los sucesos, así mismo saber dónde se encuentran las víctimas de secuestro y desaparición forzada.
- **El derecho a la Reparación:** Se describe desde acciones de restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición.

En este último escenario, actualmente se entiende que el Tribunal de Justicia y Paz sólo puede exhortar a las instituciones del Estado para adoptar medidas. Sobre este punto, es importante señalar que el proceso judicial permite determinar y probar la

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





existencia del daño colectivo en cada escenario, y a partir del mismo se pueden exhortar medidas de reparación específicas, que pueden ser tenidas en cuenta en el marco de programas administrativos de reparación colectiva, que desbordan el proceso judicial. El desarrollo actual de la reparación colectiva en Colombia, evidencia que no hay conceptos claros sobre la determinación del daño, ni de las medidas de reparación, por lo que a continuación se realizarán aproximaciones teóricas y prácticas que podrían ser adoptadas para unificar criterios<sup>268</sup>.

268 "La reparación colectiva en el marco de los incidentes de reparación según la ley de justicia de justicia y paz" MAPP/OEA 2011

## 14.2 Componentes de la reparación integral

Desde los Principios y directrices básicos del derecho de los Derechos Humanos y el DIH, las víctimas gozan del derecho esencial a obtener reparaciones a los perjuicios causados a sus derechos humanos y fundamentales. Por otra parte se establece que "Los Estados han de procurar establecer programas nacionales de reparación y otra asistencia a las víctimas cuando el responsable de los daños sufridos no pueda o no quiera cumplir sus obligaciones." Finalmente, una reparación plena y efectiva, debe involucrar los siguientes componentes: restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?**
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*Las comunidades negras esperan una reparación integral que les restituya sus derechos y su proyecto de vida étnico territorial.*





1. La restitución, siempre que sea posible, ha de devolver a la víctima a la situación anterior a la violación manifiesta de las normas internacionales de derechos humanos o la violación grave del derecho internacional humanitario. La restitución comprende, según corresponda, el restablecimiento de la libertad, el disfrute de los derechos humanos, la identidad, la vida familiar y la ciudadanía, el regreso a su lugar de residencia, la reintegración en su empleo y la devolución de sus bienes.
2. La indemnización ha de concederse de forma apropiada y proporcional a la gravedad de la violación y a las circunstancias de cada caso, por todos los perjuicios económicamente evaluables que sean consecuencia de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos o de violaciones graves del derecho internacional humanitario, tales como daño físico o mental, pérdida de oportunidades, tales como empleo, educación y prestaciones sociales, etc.
3. La rehabilitación ha de incluir la atención médica y psicológica, así como servicios jurídicos y sociales.
4. La satisfacción ha de incluir, cuando sea pertinente y procedente, la totalidad o parte de una serie de medidas, basadas en los principios y directrices de Naciones Unidas y que entre otras muchas se incluyen por ejemplo la de adoptar medidas eficaces para conseguir que no continúen las violaciones, la

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

**¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?**

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Las comunidades negras han construido su propia comprensión de la reparación colectiva frente a los daños causados a sus derechos colectivos ancestrales.*

búsqueda de personas desaparecidas o la revelación pública y completa de la verdad<sup>269</sup>-

En la construcción de la propuesta de reparación colectiva para comunidades negras de Buenaventura realizada por el Proceso de Comunidades negras se considera necesario que se pongan en marcha una serie de programas encaminados a hacer efectiva la restitución, la indemnización, la rehabilitación, la satisfacción y las garantías de no repetición. Entre algunos de esos programas que se reclaman estaría un programa de apoyo psicosocial, un programa de fortalecimiento organizativo y del tejido social de las comunidades negras, la expulsión de los grupos armados del territorio y garantías de retorno digno o la elaboración de un protocolo de actuación de la Fuerza Pública dentro de las comunidades, con participación de las comunidades y respetando los derechos colectivos y ancestrales<sup>270</sup>

### 14.3 La reparación colectiva

Finalmente, resulta necesario aclarar que la presente propuesta responde a la reparación de carácter colectivo, distinta a la individual a la cual tienen derecho solamente las víctimas directas

269 Naciones Unidas (2005, 16 de diciembre) *Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones*. Resolución aprobada por la asamblea general, en : <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>.

270 Medidas propuestas en los talleres realizados en el ejercicio de construcción de la propuesta de reparación colectiva para comunidades negras de Buenaventura por PCN en 2011

de los hechos de violencia asociados al conflicto armado en el municipio.

Por su parte, la Ley 975 de 2005 establece que el Estado colombiano deberá crear un Programa de Reparaciones Colectivas. En el Artículo 8º establece que la reparación colectiva debe *“orientarse a la reconstrucción psicosocial de las poblaciones afectadas por la violencia. Este mecanismo se prevé de manera especial para las comunidades afectadas por la ocurrencia de hechos de violencia sistemática”*. Más adelante, el artículo 49 consigna *sobre el Programa de Reparación Colectiva que debe ser formulado con base en las recomendaciones de la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR) y que debe comprender acciones “orientadas a recuperar la institucionalidad propia del Estado Social de Derecho particularmente en las zonas más afectadas por la violencia; a recuperar y promover los derechos de los ciudadanos afectados por hechos de violencia, y a reconocer y dignificar a las víctimas de la violencia.”*

*“El daño colectivo es el que afecta a una comunidad más o menos numerosa, al causarse deterioro a los bienes que sin estar en cabeza de ningún particular, benefician la vida en común, como cuando se contaminan las aguas de un río... (...) nada impide que un daño colectivo genere a su vez daños individuales, como cuando el río contaminado impide a los pescadores de la región conseguir su sustento diario. En éste caso, son los pescadores afectados, los legitimados para cobrar su reparación por no poder pescar, mientras que es la comunidad la legitimada*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*para cobrar la reparación del daño colectivo, reparación que en principio, debería estar destinada a descontaminar el río*<sup>271</sup>

#### 14.4 Esclarecimiento de la Verdad

Las garantías de no repetición de los hechos victimizantes son un elemento fundamental, hacen parte de la reparación integral y la restitución de los derechos individuales y colectivos. Las garantías de no repetición contemplan varios aspectos, entre los cuales se encuentra la vigencia y garantía de los Derechos Humanos y el avance en la superación de los factores que hicieron y hacen posible la persistencia de las expresiones de conflicto armado y violencia generalizada y, el desarme y la desmovilización plena y definitiva de personas y grupos armados al margen de la ley.

Para las comunidades que participaron en la construcción de la propuesta de reparación colectiva, la superación de esos factores tiene que ver con el esclarecimiento de la verdad de los hechos y actores que han estado relacionados con el conflicto armado, y la implementación de medidas efectivas de satisfacción relacionadas con la judicialización de los victimarios.

Las comunidades atribuyen gran parte de la situación a la complicidad de la institucionalidad con los grupos armados y la im-

punidad que ha prevalecido frente a las acciones que han resultado de esos vínculos. En este sentido exigen:

*“Esclarecimiento y divulgación pública de los vínculos entre funcionarios, miembros de la Fuerza Pública y empresas o grandes actores económicos con grupos armados al margen de la ley.*

*“Esclarecimiento de la verdad sobre las relaciones entre la implementación de megaproyectos y los hechos de violencia ocurridos en el municipio, tanto en zona rural como urbana”.*

*“Investigación y confirmación de las empresas que generan desplazamiento”.*

*“Investigación y sanción de funcionarios, autoridades civiles, policiales, militares que han tenido vínculos con actores armados, y que éstas investigaciones tengan la participación de organismos internacionales de derechos humanos”.*

*“Creación de una Comisión de Verificación o de la Verdad integrada por las autoridades locales, la comunidad, organismos de derechos humanos, y la comunidad internacional, para que se conozca la verdad de los hechos de violencia en las comunidades”.*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



271 TAMAYO JARAMILLO, Javier. (1999), *De la Responsabilidad Civil*. T. IV Bogotá. Editorial Temis.

## 14.5 Investigación sobre los desaparecidos en el Distrito Especial de Buenaventura

La Fiscalía General de la Nación General de la Nación debe implementar una comisión especial de investigación y de búsqueda para la recuperación de los cadáveres que se encuentran en los esteros, su identificación y la devolución de los cuerpos a los familiares, con acompañamiento y veeduría de organizaciones internacionales.

Las comunidades observan cómo los hechos de violencia que han ocurrido y continúan ocurriendo en el territorio, están asociados a la lógica económica y comercial del puerto

La violencia grave y sistemática que ha soportado la comunidad de este municipio puede tener explicaciones en el desarrollo del narcotráfico y el necesario control de las rutas del mismo por parte de los grupos armados legales e ilegales. También en el desarrollo mismo del puerto, en lo que tiene que ver con su expansión y crecimiento, el cual, según la comunidad, en múltiples ocasiones sólo es posible luego del desplazamiento de las personas habitantes de los sectores que resultan necesarios para implementar los negocios propios de la actividad portuaria.

Este desplazamiento se garantiza a través del amedrentamiento de la población mediante asesinatos, torturas, violaciones, desapariciones y demás tratos crueles, inhumanos y degradantes en contra de la población, los cuales son realizados por los grupos paramilitares.

Adicionalmente, se cuestiona el papel de la Fuerza Pública en el municipio, puesto que, aunque su presencia es evidente y numerosa, ésta no ha sido suficiente para proteger la vida, honra y bienes de todos los y las habitantes de Buenaventura. Al contrario, se señala al Ejército Nacional como uno de los principales actores violadores de derechos humanos en el territorio.

Por lo anterior, el esclarecimiento de la verdad en el caso de Buenaventura, es tan importante como urgente, puesto que los hechos victimizantes continúan ocurriendo al mismo tiempo que se desarrolla y expande el modelo económico del puerto. Adicionalmente, y debido a posibles complicidades entre los representantes del Estado en el municipio, los grupos armados legales e ilegales y los grupos económicos que allí operan, las labores de esclarecimiento de la verdad deberán ser realizadas por una comisión conjunta con participación de la comunidad internacional, la comunidad de Buenaventura, con una especial participación de las organizaciones de la sociedad civil y de Derechos Humanos, así como por el Estado Colombiano, representado por los entes y autoridades competentes, que garantice la imparcialidad y autonomía necesarias para establecer la verdad.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

**¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?**

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



# 15 DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA<sup>272</sup>

Demasiadas veces las investigaciones y artículos sobre Buenaventura resaltan las violencias que se ejercen sobre la población negra de las comunidades empobrecidas. En pocas ocasiones, sin embargo, se pone en evidencia las luchas y resistencias que mujeres y hombres, comunidades y organizaciones sociales vienen realizando contra esas políticas de brutalidad y de despojo. A pesar del dolor, la inseguridad, las amenazas, los asesinatos brutales, la violencia sexual o el desplazamiento forzado, esas comunidades defienden, como pueden, con total abandono de las instituciones (y en muchos casos la complicidad del estado) la permanencia en el territorio y los derechos colectivos que como pueblo les corresponden. Crean conciencia y visibilizan que significa la cultura afro, quieren conservar y recuperar su manera de vivir, de trabajar, de celebrar sus alegrías y tristezas, sus formas de relacionarse con la naturaleza, con el mar y con otras personas, su concepción de que los seres humanos for-

man parte de un todo que si no se respeta, ama y cuida avanza hacia la desintegración social y de la humanidad.

Por ello, aunque de manera esquemática, ofrecemos una relación de cómo se ha ido generando esas resistencias en Buenaventura.

Gerardo Valencia Cano, obispo de Buenaventura desde 1953 hasta su muerte en 1972, es considerado el primer ideólogo frente a la construcción de un pensamiento político étnico-territorial desde y con las personas afrocolombianas en esta región. La Teología de la Liberación y los planteamientos del grupo Golconda<sup>273</sup>, del que formaba parte monseñor Gerardo Valencia, influenciaron en las formas de expresión y organización de la comunidad negra en los años 80.

272 Este apartado se basa fundamentalmente en Centro Nacional de Memoria Histórica (2015) y en las entrevistas realizadas y de las visitas a los barrios y comunas de Buenaventura entre marzo y mayo de 2015.

273 El grupo sacerdotal Golconda fue una asociación de clérigos católicos colombianos que decidieron trabajar mancomunadamente a finales de los años 60 y comienzos de los 70, bajo la orientación de la "Teología de la liberación".

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Años 70. Se crean las primeras organizaciones de pescadores en Buenaventura

1991. Creación del espacio de Trabajo regional **ANPAC** (Corporación para el Desarrollo de la Pesca Artesanal del Litoral Pacífico Colombiano).

En los 80-90 se fortalece el proyecto político basado en la reivindicación de lo negro desde la perspectiva de identidad-racial, en el que se combinan prácticas culturales, procesos de resistencia, demanda de derechos y búsqueda de reconocimiento como grupo étnico frente al Estado colombiano. Estos movimientos sociales confluyeron en la Asamblea Nacional constituyente que daría lugar a la constitución de 1991 y a la ley 70 de 1993 de protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras. En lo organizativo, el movimiento social de la Coordinadora Nacional de Comunidades Negras, (CNCN) dará lugar en 1991 al **Proceso de Comunidades Negras (PCN)**. A este proceso se han vinculado más de 120 organizaciones de base a nivel regional y nacional, convirtiéndose el PCN en el estructurador de la red de organizaciones, precedentes y emergentes. En la actualidad el PCN forma parte de la **Cumbre Agraria, Campesina, Étnica y popular**<sup>274</sup>. Desde el 12 de septiembre de 2013 y como resultado del paro agrario del mes de agosto, sectores y organizaciones

populares instalaron la Cumbre Agraria. A partir de aquí se ha venido construyendo una perspectiva colectiva y común sobre la problemática del sector agrario, pero sobretodo de las demandas y reivindicaciones ante el Estado<sup>275</sup>.

En 1991 se crean organizaciones eclesiales como la **Pastoral Afro (CEPAC, siglas de Centro de Pastoral Afrocolombiana)**.

Después de 1993, además del PCN surgen en Buenaventura otras organizaciones articuladas al reconocimiento de la titularidad territorial de las comunidades negras en las zonas rurales, agrupando consejos comunitarios. Estas son, **la Asamblea de Consejos Comunitarios de Buenaventura, Consejos Comunitarios Independientes y Federación de Consejos Comunitarios del Valle del Cauca**.

En 1999 se constituye la **AFRODES (Asociación de Afrocolombianos Desplazados)**

En los años 2000 emergen nuevas organizaciones para promover procesos de resistencia al ciclo de violencia que ocasionó la incursión paramilitar.

En 2006, se crearán la **Fundación Rostros y Huellas del Sentir Humano**, cuya labor busca empoderar a los y las jóvenes con alternativas para la construcción de sus proyectos de vida como

274 Coordinador Nacional Agrario (CNA)-Congreso de los Pueblos; Mesa de Interlocución Agraria (MIA)-Movimiento político y social Marcha Patriótica; Proceso de Comunidades Negras (PCN); Mesa de Unidad Agraria (MUA); Coalición de Movimiento y Organizaciones Sociales de Colombia (COMOSOC); Movimiento por la Constituyente popular-MCP; Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC); Federación Nacional Sindical Unitaria Agropecuaria (FENSUAGRO); Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC) Asociación Campesina Popular (Asocampo)

275 Cumbre Agraria, Campesina, Étnica y popular. Congreso de los Pueblos, en: <http://congresodelospueblos.org/index.php/paro-nacional-2014/544-cumbre-agraria-campesina-etnica-y-popular> consultado en 10 de mayo de 2015

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





estrategia para la prevención de violencia en el puerto de Buenaventura. Y en la parroquia San Pedro Apóstol se crea **FUNDESCODES (Fundación de Espacios de Convivencia y Desarrollo Social)** con el objetivo de construir espacios de convivencia en

donde se puedan potenciar los valores étnicos culturales, formar y organizar a los niños y niñas, jóvenes y mujeres cabeza de hogar afectadas por el conflicto. Asimismo, a iniciativa de la Parroquia San Pedro y de FUNDESCODES en conjunto con un grupo de mu-

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

**DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA**

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*En Buenaventura son múltiples las expresiones que defienden y potencian los valores étnicos y culturales.*

eres a quienes se les había asesinado, torturado o desaparecido algún familiar surge la iniciativa de la **Capilla de la Memoria**.

En 2009 se logra consolidar un espacio de confluencia de las organizaciones sociales denominado **Comité Inter-Organizacional**, conformado por el PCN, Comité por la Defensa y Salvación de Buenaventura, Fundación Rostros y Huellas del sentir humano, el Servicio Jesuita a Refugiados, Fundescodes, y del que actualmente también forman parte el Colectivo Juvenil Transformando Mentes, NOMADESC, CEPAC y el Comité por la Defensa del Agua y de la Vida.

En 2007 se crean el colectivo Madres por la Vida y el Grupo de Mujeres de Triana. **Madres por la Vida** se conformó con la participación de 85 familias víctimas del conflicto armado, con el fin de trabajar alrededor de temas como el desplazamiento forzado, la desaparición forzada y la violencia sexual, a partir de la creación de estrategias para el fortalecimiento emocional y de incidencia política. El **Grupo de Mujeres de Triana** conformado por mujeres víctimas de las masacres y las desapariciones de principios de la década de 2000, vienen adelantando acciones para la documentación de casos y la reconstrucción de la memoria de las víctimas y han realizado denuncias públicas con el fin de que se les garanticen los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación.

Estas dos experiencias organizativas y de resistencia precedieron la creación en 2010 de un espacio de trabajo inter-organizacional denominado **Red de Solidaridad Contra las Violencias hacia las Mujeres: Mariposas de Alas Nuevas Construyendo Futuro**, orientado a la defensa de los derechos y la ca-

lidad de vida de las mujeres de Buenaventura, el cual está conformado por: representantes de la Junta de Acción Comunal del Barrio Alberto Lleras y la Playita, Mujeres Ahorradoras del Barrio Lleras, Consejo Comunitario de Córdoba y San Cipriano, Asociación de Mujeres Campesinas de Buenaventura, Madres por la Vida y Jóvenes Unidos por el bienestar de Bajo Calima. Es la primera organización colombiana en recibir el premio Nansen para los Refugiados de ACNUR-2014, por su labor de acompañamiento a miles de mujeres que han sido víctimas de diversas formas de violencia en Buenaventura.

En 2009 se crea el **Comité por la Defensa del Agua y de la Vida**, que reúne motivaciones e intereses comunes para la exigibilidad del derecho al agua, donde participan organizaciones como: Sutev, PCN, Pastoral Afrocolombiana, Honorable Cuerpo de Bomberos, Sintrambiente, CGT, Sintramunicipio, CTC, Sintraelecol CUT, Comité de Control Social de los Servicios Públicos Domiciliarios, ANPAC, JAC Barrio Pueblo Nuevo, Edil Comuna 1 y Comuna 7 OCE, Colectivo Ashanti y Estudiantes de la Unipacífico, ASDEP, (Asociación de Estudiantes de la Univalle Pacífico), PDA, Delegadas Escuela República de Venezuela, Comité por La Unidad, Defensa y Salvación de Buenaventura.

También en 2009 surge la organización juvenil **Transformando Mentes**, la cual incorporó dentro de sus estrategias de trabajo el discurso de la defensa del territorio y comenzó a realizar acciones para evitar el involucramiento de niños, niñas y jóvenes a los grupos armados a través del arte, la danza, el deporte y diversas actividades culturales que han buscado rescatar aspectos perdidos de la propia ancestralidad étnica.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

**DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA**

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





En 2011 surgirán dos organizaciones juveniles más. La organización **Marcando Territorio**, como resultado del Foro-Festival Marcando Territorios realizado el año anterior, y del acompañamiento de FUNDESCODES, para fortalecer iniciativas artísticas juveniles y el auge de la música urbana con contenido social a través de la apertura del estudio de grabación “MT MUSIC”. Y la **Plataforma de Acción Joven**, para facilitar espacios de participación y acción política de las organizaciones de jóvenes de Buenaventura y articular procesos organizativos de las y los jóvenes para la incidencia en el desarrollo comunitario local.

El 19 de febrero de 2014 será recordado por la realización de la gran marcha que bajo la consigna **“Enterrar la violencia en Buenaventura: para vivir con dignidad en el territorio”** agrupó a más de 30.000 personas para clamar por el cese de la violencia. Esta marcha fue convocada por la Diócesis de Buenaventura en cabeza de Monseñor Héctor Epalza Quintero, en conjunto con organizaciones sociales y de defensa de derechos humanos, para exigir al Estado acciones efectivas frente a la agudización de la violencia y la crisis generalizada que vive la ciudad.

El 13 de abril de 2014 se crea el **Espacio Humanitario de Puente Nayero**, en la calle San Francisco, más popularmente conocida como Puente Nayero. Se trata de un lugar muy reconocido internacionalmente, ubicado en la comuna 4 y que tiene el respaldo de Conpaz (Comunidades construyendo paz en los territorios), de la Comisión Intereclesial de Justicia y Paz, el Perpetuo Socorro Parroquia y de la Diócesis de Buenaventura, así como de diferentes organizaciones Internacionales, como un

mecanismo de protección de la vida de los habitantes de esa calle de Buenaventura. La Comisión Intereclesial de Justicia y Paz interpuso una solicitud a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos CIDH para que se dicten medidas cautelares y se le exija al gobierno colombiano proteger a las familias que están viviendo en el espacio humanitario. Como resultado de esta acción jurídica, la CIDH dictó medidas cautelares el 15 de septiembre de 2014. A diferencia de otras zonas humanitarias en Colombia, donde no se acepta o se intenta que no entre ningún actor armado, aquí sí se permite la presencia de la Policía, controlando el acceso y salida de la calle, y también del Ejército, que puede circular libremente por la misma.

Después de este breve repaso, queremos resaltar como las resistencias organizadas desde la comunidad, que vienen tan de lejos, en sus luchas siguen reivindicando que la comunidad negra urbana es el sujeto colectivo, ante la negativa del Estado a reconocerlas como tal y a cumplir los mandatos constitucionales sobre la consulta previa obligada en territorios con presencia afrodescendiente y raizal. Su propósito es visibilizar que el sujeto colectivo es la comunidad, y las formas como son representadas pueden ser diversas, tal y como hemos visto en este resumen “La comunidad de la Inmaculada es un sujeto colectivo, la comunidad de Santa Fe es un sujeto colectivo y ellos, en su autonomía, definen su organización que les representa y el tipo de organización”<sup>276</sup>.

276 *Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer líderesa de PCN, marzo 2015.*

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA**
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





Tal como explican de manera reiterativa las diferentes personas entrevistadas, las normas existen, los derechos colectivos están reconocidos por la Constitución del 91, por el auto constitucional 005 y su definición y por el Auto 234 entre otras disposiciones, donde se repite que debe aplicarse consulta previa a las comunidades urbanas de Buenaventura sobre cualquier proyecto que impacte en su territorio.

Las comunidades y las organizaciones de esta zona del Pacífico son conscientes que la lucha ha de seguir ya que consideran que el Estado es quien está actuando inconstitucionalmente. La norma existe, pero saben que las garantías para su cumplimiento dependen en buena medida de que las propias comunidades tengan conciencia de ello, de la firmeza en mantener la defensa de los derechos colectivos y también en hacer visible, más allá de Buenaventura, lo que está pasando en esta ciudad, de lo que “supone implementar megaproyectos aunque se tenga que matar a miles de personas, y un racismo estructural que quiere acabar con nuestra cultura. Aquí se está haciendo un etnocidio contra las comunidades negras del pacífico”<sup>277</sup>.

En este sentido, las organizaciones y comunidades que forman la resistencia de Buenaventura consideran muy importante que en una perspectiva de empoderamiento se pueda evitar o impedir el desarrollo de programas asistencialistas, ya sea de instituciones o de ONG’s, que desintegran la capacidad organizativa interna y de movilización social por las lógicas de dependencia y

277 Declaraciones de una mujer de la organización interorganizacional en un taller sobre propuestas al gobierno en abril 2015.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA**
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



*El grupo Marcando Territorio es una iniciativa cultural de jóvenes por la defensa de Buenaventura.*

fortalecer las medidas comunitarias de autoprotección a través de la socialización, apropiación y el establecimiento de canales de comunicación comunitaria.

### 15.1 Cuadro: Breve relación de actividades y resistencias<sup>278 279</sup>

Como una muestra de las acciones de resistencia y lucha de las organizaciones sociales y comunidades negras de Buenaventura en defensa del territorio y de sus derechos colectivos e individuales en el siguiente cuadro se recogen algunas de las que pueden ser más relevantes.

06/2009	Realización del foro: “Los derechos de los pueblos afrodescendientes frente al desarrollo de megaproyectos”, caso Buenaventura y los megaproyectos turísticos y de expansión portuaria, organizado por el Comité Interorganizacional.
---------	---

12/2009	Una coalición local de consejos comunitarios y organizaciones étnico-territoriales—Proceso de Comunidades Negras - Palenque Regional El Congal (PCN) <sup>278</sup> – presentó reclamación ante la Oficina del Asesor en Cumplimiento/Ombudsman (CAO), el mecanismo de recurso independiente para la Corporación Financiera Internacional (IFC) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) del Grupo del Banco Mundial por los impactos de TCBUEN en las comunidades afrocolombianas vulnerables, en representación de los miembros de la comunidad de Buenaventura.
11/2010	El Comité Interorganizacional decide elevar ante la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (DACN) del Ministerio del Interior un derecho de petición presentado por un morador del barrio Lleras de la zona sur de la isla, en relación con el macroproyecto de vivienda y el derecho colectivo a la consulta previa de las comunidades negras de la zona. La DACN del Ministerio del Interior responde que sí aplica la consulta previa e indica procedimientos para adelantar dicho proceso, lo cual, después de 5 años, no se ha realizado
12/2010, 12/2013, 12/2014.	Realización en tres ocasiones del evento afrourbano “Foro_Festival Marcando Territorio”, bajo el lema “El territorio es la vida y la vida no es posible sin el territorio”. Los eventos consistieron en Conferencias, panel y mesas de trabajo sobre megaproyectos económicos y derechos individuales y colectivos de comunidades negras. Se produjeron 22 canciones inéditas de solistas y grupos de jóvenes artistas afrourbanos sobre derechos colectivos afro y el conflicto armado. Organizados por el Comité Interorganizacional.
Años 2011, 2013 y 2014	Realización de tres diplomados sobre Derechos Colectivos de Comunidades Negras y Políticas Públicas, desde la coordinación del Comité Interorganizacional.

278 Palenque Regional el Congal es una coalición de consejos comunitarios y organizaciones étnico-territoriales en Buenaventura, y es miembro del Proceso de Comunidades Negras, una red de 140 organizaciones que procura dar más voz a los afrocolombianos, preservar su cultura y proteger las tierras que ellos habitan. Ver <http://www.renacimiento.org/> así como [http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Agentes&id=9555&opcion=descripcion#ficha\\_gloobal](http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Agentes&id=9555&opcion=descripcion#ficha_gloobal).

279 Las platoneras son vendedoras de pescado que llevan el producto en un platón de metal sostenido encima de la cabeza.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



05/2011	En concertación entre PCN, la Alcaldía de Buenaventura y CHF Internacional se realiza el Foro Distrital “Renovación Urbana y Participación Ciudadana a la luz de los Derechos Colectivos”, con el propósito de sensibilizar y promover procesos de discusión y concertación en función al derecho a la participación y la toma de decisiones de la comunidad frente a alternativas de desarrollo local, incluyente y pertinente y los megaproyectos turísticos y de expansión portuaria.
06/2011	Misión de observación en la comuna número cinco, barrios Santa Fe, Inmaculada y Santa Cruz, el 14 de junio de 2011 con OACNUDH, OCHA, Defensoría del Pueblo de Buenaventura, CHF Internacional, TV Canal Universitario de la Universidad del Pacífico, PCN – Palenque Regional el Congal, Pastoral Afrocolombiana, Fundación Rostro y Huellas del Sentir Humano y el medio de comunicación Hecho en Cali.
Segundo semestre 2011	Concurso Historia de Barrios, para reconstruir argumentos sobre el derecho al territorio construido y apropiado, por las comunidades negras afrourbanas, a partir de la recuperación de la memoria histórica comunitaria, de líderes y lideresas.
10/2011	Carta de habitantes de los barrios Punta del Este, Santa Cruz, Inmaculada y Miramar dirigida al ministerio público (Procuraduría Provincial, Personería Distrital y Defensoría del Pueblo) solicitándoles convocar a TCBUEN para dialogar con líderes de las comunidades sobre los impactos que ocasionan en la vida familiar y en los derechos colectivos de las comunidades negras de la comuna 5.

12/2011	Reunión de líderes y miembros de las comunidades de los barrios de la comuna 5 y PCN con representantes de TCBUEN, convocada a través de la Personería Municipal y la Defensoría comunitaria. Los líderes presentaron los impactos negativos que ha causado, la construcción y puesta en funcionamiento de la primera fase de TCBUEN en la vida familiar y comunitaria, y en los espacios territoriales de las comunidades de la comuna 5. Así mismo presentaron una propuesta de reparación integral de daños causados y de consulta previa para las siguientes fases proyectadas de TCBUEN.
06/2012 y 07/2013	El Comité Interorganizacional tuvo dos audiencias con la sala de seguimiento de la Corte Constitucional para el Auto 005 donde presentó la situación del bajo nivel de avance en el cumplimiento de las órdenes del Auto 005, así como de los acuerdos suscritos con entidades del gobierno nacional para el desarrollo de las órdenes, señalando el incumplimiento de cada una de las entidades involucradas.  Estas dos audiencias fueron el soporte base para la promulgación por la Corte constitucional del Auto 234 del 2013 referido a las Comunidades Negras de Buenaventura.
10/2012	Realización de una Audiencia Pública sobre los impactos del proceso de expansión portuaria, en la vida de las comunidades y sus territorios, con énfasis en la comuna 5, en relación con el almacenamiento de carbón a cielo abierto, el Malecón Bahía de La Cruz y el Terminal de Contenedores. La audiencia pública fue acordada con el Consejo Distrital de Buenaventura a propuesta de las Juntas de Acción Comunal de la Comuna 5.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA**
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



20/2/2013	La Defensoría del Pueblo Regional Valle, solicita al Ministerio del Interior la aplicación de la ruta étnica en la comuna 6 de Buenaventura, como mecanismo de protección que contenga el despojo de territorios ancestrales y el cambio del uso del suelo, de residencial a industrial, en el marco de la expansión portuaria. Esta iniciativa surge en respuesta a la solicitud expresa de las comunidades y en cumplimiento de una de las recomendaciones del informe de la misión humanitaria de verificación de la invasión de la cancha comunitaria ubicada en el barrio Isla de La Paz (comuna 6), que se realizó el 19 de diciembre de 2012.
19/6/2013	Nuevamente, por la falta de respuesta, se presenta al gobierno nacional y a los organismos de control, las solicitudes de consulta previa y de aplicación de ruta étnica para los Consejos Comunitarios de Raposo y La Esperanza y de la zona urbana de Buenaventura, como parte de la estrategia de experiencias piloto para la aplicación del Auto 005 de 2009 y de sus órdenes, presentada por las dinámicas organizativas de Comunidades Negras de Buenaventura.
08/2013	Elaboración de un documento sobre la problemática territorial de las comunidades afrobonaverenses presentado en la audiencia pública convocada por la Contraloría General de la República, en seguimiento a la aplicación de la Ley de Víctimas y el Auto 005.
05/2014	Conversatorio con pescadores artesanales y platone-ras <sup>279</sup> para describir y reflexionar sobre los impactos negativos que ha causado TCBUEN sobre el ecosistema del Manglar y práctica tradicional de la pesca artesanal y actividades relacionadas.

08/2014	La Oficina de Prevención y Atención de Desastres municipal, a solicitud del Comité Interorganizacional y la gestión institucional del Concejal de PCN, realiza una visita de verificación de daños a la estructura de viviendas de la Comuna 5 generados por el cimbramiento provocado por la actividad portuaria de TCBUEN.  En enero de 2015, la Oficina de Prevención y Atención de Desastres entrega el informe de la visita realizada, corroborando que los daños a la estructura de las viviendas son generados por cimbramientos externos a las viviendas, pero no indican la fuente de los mismos.
09/2014	Debate en la Comisión Primera Constitucional del Senado de la República, promovido por el senador Alexander López Maya "Buenaventura: el derecho a participar bajo sitio. Crisis de derechos humanos, deuda social y megaproyectos". Toman la palabra monseñor Héctor Epalza y líder de PCN.
10/2014	Participación en la audiencia de conmemoración de los 10 años de la Sentencia T-25, convocada por la Corte Constitucional, con una presentación sobre el significado del Auto 005, como herramienta jurisprudencial que ratifica el reconocimiento jurídico de derechos colectivos e individuales de Comunidades Negras, así como los pocos avances en el cumplimiento de sus órdenes y el incumplimiento de acuerdos locales y regionales suscritos con entidades del nivel nacional y local, para la aplicación de las órdenes del Auto 005.
11/2014	PCN solicita la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) la realización de una audiencia especial de seguimiento al cumplimiento de las órdenes del Auto 005 para Comunidades Afrocolombianas, con énfasis en Buenaventura y el Norte del Cauca. Como respuesta, la CIDH informó sobre una visita que realizará la Relatora Delegada Especial para Afrodescendientes a Buenaventura y al Norte del Cauca, entre los meses de mayo y junio del presente año (2015).

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



06/2015 El Centro Nacional de Memoria Histórica presenta en Buenaventura su informe “Buenaventura: un puerto sin comunidad”. En marzo de 2014 el CNMH inició su proyecto “Buenaventura, un caso emblemático” como respuesta a las gestiones realizadas por el Comité Interorganizacional para visibilizar la memoria histórica de esta ciudad.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

**RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS**

BIBLIOGRAFÍA



# 16 RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

Las propuestas que se realizan surgen del compendio de las realizadas por diferentes comisiones de verificación nacionales e internacionales, por la Defensoría del Pueblo, por el senador Alexander López, por diversas y completas investigaciones realizadas promotoras y defensoras de derechos humanos conjuntamente con organizaciones eclesiales, pero especialmente por las aportaciones de los hombres y mujeres de las comunidades afrodescendientes afectadas por las violaciones a los derechos humanos individuales y colectivas de Buenaventura.

## 16.1 A la Sociedad Portuaria Terminal de Contenedores de Buenaventura SA- TCBUEN

Iniciar, por las instituciones pertinentes, una investigación a la empresa y subsidiariamente al gobierno, ya que no efectuó un estudio medioambiental completo, en su primera fase ni en la segunda. Este hecho ha tenido impactos importantes en las comunidades que habitan ese territorio en relación a su salud, al desplazamiento forzado, a la contaminación de los esteros o a la pérdida de su actividad productiva de pesca artesanal, y a la pérdida de sus modos ancestrales de vida en comunidad.

Responder por no cumplir el requisito de consulta previa, libre e informada a las comunidades negras que habitan el territorio, tanto en la primera como en la segunda fase del proyecto, incumpliendo todas las leyes internacionales, nacionales y autos constitucionales.

Exigencia a la empresa de publicitar el conjunto del megaproyecto, y no aceptar su presentación por fases, que evita el conocimiento del impacto global que va a tener. La empresa debe realizar un estudio ambiental general del conjunto del proyecto.

Debe terminar con los vertidos de aguas residuales y productos químicos en los barrios adyacentes, teniendo un sistema propio de alcantarillado que no desemboque en la bahía.

Debe implementar las medidas necesarias para reducir la contaminación acústica, vibraciones y otros impactos que está produciendo, así como cumplir todas las normas legales en relación a ello.

**Actuaciones de reparación por daños causados a la comunidad y al territorio en las dos primeras fases del proyecto**

**Reparación integral por los daños causados por TCBUEN en la vida cotidiana de las familias y de la comunidad.**

Que el Ministerio del Interior y de Justicia dinamicen y garanticen el acercamiento de las comunidades y organizaciones representativas designadas por las mismas con TCBUEN para saldar las reparaciones que esta empresa tiene pendiente con las co-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





*Viviendas palafíticas de Buenaventura*

comunidades, con el fin de garantizar el derecho a la integración cultural y el cumplimiento del derecho a la consulta previa y el consentimiento previo libre e informado.

Sobre la reparación al daño, uno de los resultados ha de ser el fortalecimiento de la comunidad negra. Toda la acción debe ir a reforzar la identidad de esa comunidad que debido a actuaciones externas tienen el grave peligro de disgregación cultural.

Se debe realizar un proceso de reubicación concertada para las familias más afectadas por TCBUEN donde primen los derechos de la comunidad a decidir dónde quieren vivir y a tener una vivienda digna de acuerdo a su propia concepción del espacio habitacional y barrial. El territorio que se desocupe debe seguir siendo de la comunidad que permanece en el barrio ya que de otra forma quedaría expuesta a que la expansión portuaria siguiera avanzando

Así pues, el territorio desocupado por las familias no pasa a ser propiedad de TCBUEN, sino que esos espacios territoriales serán destinados como zona de amortiguamiento o hacer de límite entre la empresa y la comunidad. En concertación con la comunidad determinar un área de amortiguamiento, de acuerdo a la normatividad, que ponga distancia física entre la zona de poblamiento de las comunidades y la construcción de TCBUEN, como medida de mitigación de algunos impactos negativos que produce la actividad portuaria, como son: el deterioro y erosión del suelo y calles, el deterioro y agrietamiento de viviendas, los altos niveles de ruido, etc. Ese territorio es necesario para hacer cumplir las normas ambientales de mitigación de actividades de alto impacto ambiental, ya que dichas normas regulan que las empresas, y en particular los depósitos de contenedores no pueden estar a menos de 100 m de la comunidad. Actualmente, TCBUEN no está ni a un metro de distancia de las viviendas.

La misma comunidad definirá qué hacer en ese territorio colectivo: sembrar árboles, alameda, sendero, parques...

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

**RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS**

BIBLIOGRAFÍA





### Generación de empleo debido a la destrucción de formas productivas ancestrales de la comunidad

La empresa debe emplear de manera masiva a los habitantes de la comuna cinco como modo de compensación por el impedimento para usar el estero como fuente productiva, por la desaparición de los peces a causa de la destrucción y contaminación de dichos esteros, y por los beneficios generales que la empresa debe brindar a la comunidad.

Financiar la realización de estudios por parte de un equipo independiente multidisciplinar y con presencia de personas de la comunidad conocedoras del territorio para medir el grado de contaminación del estero Aguacate y para implementar estrategias para reducir la contaminación del mismo. Y una vez realizado el diagnóstico impulsar proyectos para su recuperación en la medida que sea posible dado su grado de destrucción. Hay que recordar que para la población afro el medio ambiente también es un sujeto que tiene sus derechos y que, por tanto, personas y medio ambiente es un conjunto que conforma el territorio.

Como mecanismo de reparación la empresa TCBUEN ha de vincular laboralmente a las personas que están en edades laborales en esas zonas, sea en la propia empresa o en las tercerizadas. En la misma línea se debe hacer cumplir a TCBUEN su compromiso de contratar a personas de las comunidades. Hasta el momento no existe ningún informe dónde aparezcan los datos de su cumplimiento.

La empresa tiene que hacer público el reglamento de trabajo y las normas que tiene establecidas para comprobar que sean concordantes con las leyes laborales del sector.

TGBUEN tiene que cumplir con normas laborales no discriminatorias, por razón de etnia, sexo, edad o por pertenecer a organizaciones sociales o sindicales. En esos casos es precisa la intervención de la institucionalidad para sancionar a la empresa (tanto a ella como a las empresas tercerizadas que tiene contratadas) y rectificar la mala práctica en relación a los derechos laborales.

Se requiere contratación estable tanto en la empresa TCBUEN como en las tercerizadas que dependen de ella. Las estadísticas, sistemáticas y públicas para conocimiento de la comunidad e instituciones responsables del cumplimiento de la normativa laboral, tienen que contemplar el número de puestos de trabajo que se han creado, no el número de contratos (ejemplo con contratos de un mes, pueden decir estadísticamente que se crearon 12 puestos de trabajo en un año). Se requiere conocer las cifras de contratación, donde aparezcan número de personas contratadas, desagregadas por sexo, en qué puesto de trabajo, duración del contrato, horas laborales realizadas por semana o personas que son de las comunas afectadas por la empresa.

En la misma línea, la empresa ha de hacer públicos los tipos de turnos que se realizan, rotación de los mismos, periodos de descanso entre los mismos, estabilidad de las rotaciones. De la misma forma, cómo quedan establecidos los trabajos en festi-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACIFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



vos y nocturnos y el tiempo de preaviso en cada de cambio de turno cuando sea modificado por voluntad de la empresa.

En el caso de despidos, la empresa ha de especificar causas de los mismos. Y en el caso de cesación voluntaria de trabajo, las razones de las mismas.

Respecto al cumplimiento de las condiciones de trabajo: establecer y cumplir normas de salud laboral, carga de trabajo, tiempos de descanso para comidas, estadísticas de accidentes laborales y que existan bajas por enfermedad pagadas y sin posibilidad de despido durante las mismas.

**Derecho a la sindicalización sin posibilidad de represalia** (no renovación de contrato o despidos). Actualmente no hay ningún sindicato en TCBUEN y cuando se ha sabido de alguien que ha intentado la sindicalización ha sido despedido. **Libertad sindical:** remover cualquier obstáculo o práctica que pueda impedir el libre desarrollo de la libertad sindical de los trabajadores y trabajadoras de TCBUEN y las empresas subcontratadas que ofrecen sus servicios a TCBUEN.

**Concertación colectiva con la representación laboral:** Asegurar la libre representación sindical de los trabajadores y trabajadoras de la empresa madre y las empresas subcontratadas, y abrir un proceso de concertación colectiva con la representación laboral sobre salarios, duración de contrato, las horas de trabajo, los turnos, las condiciones de salud laboral, los accidentes y bajas laborales, los despidos, la entrega de las prendas y mate-

rial de trabajo requerido para el mismo, la no discriminación por razón de sexo, la ausencia de acoso sexual...

**No discriminación por razón de etnia en la empresa.** Conocer cuál es porcentaje de las personas afros contratadas, en qué puestos de trabajo están, si se corresponde su nivel de capacidades demostradas o su titulación con el empleo que desempeñan o si están subocupadas (por debajo de sus conocimientos) en función de etnia. Por este motivo, sería bueno conocer el porcentaje de personas ocupadas en la empresa que son de fuera de las comunas afectadas o de fuera de Buenaventura, y en que puestos de trabajo están.

Que se cumpla el ordenamiento laboral en relación al deber de las empresas (TCBUEN y las tercerizadas) a tener como aprendices contratados a estudiantes del SENA y esos sean pagados. Debe haber un control por parte de las instituciones sobre su cumplimiento.

TCBUEN tiene que realizar cursos que sean de capacitación para trabajos de la empresa dirigidos a las personas de la comunidad y contratar a las personas asistentes que hayan superado las pruebas formativas pertinentes.

Eliminar del formulario de demanda de empleo (la empresa pide el de "Formas Minerva, Hoja de vida 10 – 03") preguntas como: ¿Alguna vez ha obtenido distinciones o reconocimientos por su desempeño en actividades deportivas, culturales, sociales, etc.? Si No ¿Cuáles? ¿Pertenece a algún tipo de asociación comunitaria, deportiva, cultural, etc.? Si No ¿Cuáles?

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Compromiso entre TCBUEN y las instituciones del distrito de Buenaventura para que de manera concertada con la comunidad se comprometan a insertar laboralmente a las personas de la comuna 5. Desarrollar un plan de apoyo a iniciativas productivas para las familias y comunidad que pudiera tener repercusión en generación de empleo, y también apoyo técnico a iniciativas de las familias para ayudar con los ingresos. Las personas de la comunidad tienen iniciativas de trabajo, emprendimiento y entusiasmo para realizarlas, pero es preciso que se sientan respaldadas. Así pues, se ha de invertir en generar espacios laborales a partir de microproyectos, concertados con las comunidades, que se ajusten a las características de trabajo de comunidades afros

### Obras sociales de compensación por destrucción de espacios comunes barriales y espacios ambientales:

Reparación y construcción de puentes, andenes, parques, alamedas, canchas deportivas y espacios de recreación de las personas del barrio.

Hacer un diagnóstico del daño cultural que el megaproyecto ha generado en la comunidad y a partir del mismo se hagan procesos de reparación colectiva, no solo a las familias sino a la vida comunitaria que se ha dañado en ese espacio territorial.

Quien tiene que estar en la concertación de todos estos temas, ya que se está hablando de derechos colectivos, es la comunidad como sujeto colectivo que desde su autonomía definen la organización que les representa. En la concertación debe par-

ticipar una representación de mujeres, de jóvenes, porque son todos esos sectores poblacionales los que van a decir cómo se sienten afectados y qué tipos de medidas proponen desde las diversidades.

### De cumplimiento inmediato y de cara al futuro

Detener la segunda fase, iniciada pero aún en curso, de la expansión portuaria de TCBUEN en tanto no se haya realizado la pertinente consulta previa. Para ello se debe exigir el cumplimiento de la normativa que se ha señalado en el apartado de consulta previa.

Exigir a la empresa que haga público el conjunto del proyecto (se habla de 5 fases) para conocimiento de las comunidades y entidades comprometidas en procesos de consulta previa. Con el Master Plan queda clara la continuidad de las obras en la isla y en la zona portuaria, y por tanto también tiene que ser objeto de estudios ambientales y consulta previa.

Previo a la continuidad del proyecto TCBUEN o de cualquier otra empresa que vaya a ubicarse en el territorio, que se realicen estudios ambientales del conjunto del proyecto, teniendo en cuenta las normativas existentes y ya que afecta a comunidades negras que se tenga en cuenta lo que representan este tipo de megaproyectos en las formas de vida, en las formas de relacionarse de las comunidades negras con su territorio.

Por las características de la cultura de la población que habita el territorio es preciso un estudio paralelo, independiente, con

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



personas expertas pero también con personas de la comunidad que tienen una comprensión y un análisis del medio ambiente desde una cosmovisión diferente, una visión del territorio como un todo, que ha permitido su conservación debido a las comunidades afro e indígenas que por años han cuidado del mismo hasta la entrada de agentes destructores del mismo. La conformación de esa comisión independiente de personas expertas (medioambientalistas, etc. y personas de la comunidad) tendría que contar con financiación pública, ya que las comunidades no tienen fondos para realizar investigaciones de estas características. Y eso se puede exigir al gobierno ya que ha hecho parte de las políticas de las empresas concediendo los permisos e incumpliendo todas las normativas y autos constitucionales que dan la razón a las comunidades.

Conocidos el conjunto de proyectos y los resultados de los estudios ambientales (en la línea que se ha planteado ambientales-culturales-territoriales) tiene que realizarse la **consulta previa, libre e informada** a y con las comunidades, antes de reanudarse las obras y trabajos de las empresas que afectan los barrios.

Ese derecho ya está reconocido legalmente. El Estado sigue respondiendo que no hay consulta porque no existe comunidad negra en lo urbano, pero esa respuesta es equivocada y antinormativa, ya que la ley es clara al respecto y la corte constitucional lo ha desarrollado. Lo que era implícito en la Constitución, la ley 70, el auto 005 y los dos últimos autos para Buenaventura los hizo explícito, los desarrolló y los reglamentó dejando claro que “la comunidad negra está también en lo urbano”

Es obligación promover procesos participativos de consulta previa libre e informada, entendida ésta como un proceso de coordinación entre los diferentes actores del territorio, siendo las comunidades los actores políticos fundamentales. En este sentido, se deberá fomentar la participación comunitaria respetando las formas internas y tradicionales de la comunidad negra en el proceso de consulta. Esto implica garantizar la participación del conjunto de la población e igualmente implica que la decisión respecto a la implementación de la metodología de la consulta se realice de forma concertada con las autoridades del territorio y la comunidad a través de sus organizaciones sociales legitimadas por ella.

Garantizar la presencia del Ministerio público (defensoría, personería), el Ministerio del interior y una veeduría internacional, para que en el marco de sus obligaciones sean los garantes de este proceso de consulta previa.

## 16.2 A Grup Marítim TCB, S.L. (Grup TCB, de Barcelona)

La inversión del Grup TCB se ha desarrollado en un contexto de grave violación de los derechos humanos, de violencia, de impunidad y de acoso y expulsión de las comunidades negras que ancestralmente han habitado estos territorios y en particular de los habitantes de la Comuna 5, donde se ubica TCBUEN. Como empresa mayoritaria en TCBUEN ha de despejar las dudas de que sus inversiones puedan haberse beneficiado de la violencia, directa o indirectamente, ofreciendo la mayor transparencia y colabora-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



ción, a las instituciones pertinentes de Catalunya y Colombia y a la sociedad bonaverense para resolver la impunidad en que permanecen los crímenes en la comuna 5. Asimismo ha de tomar las medidas pertinentes para garantizar que sus operaciones no contribuyan al ciclo de la violencia y la impunidad en Buenaventura.

La Corte constitucional, con la sentencia T-025 de 2004 y los autos 005 de 2009 y 234 de 2013, entre otros, así como los diversos informes de la Defensoría del Pueblo han señalado el incumplimiento por parte del gobierno colombiano de la legislación nacional e internacional en relación a los derechos de las comunidades afrodescendientes, y en particular de las comunidades desplazadas forzosamente que habitan las zonas de bajamar en Buenaventura. Dichos incumplimientos, así como un sistema de otorgamiento de licencias ambientales que han primado los intereses del desarrollo económico sobre la protección del medio ambiente y de los recursos naturales, han beneficiado directamente al proyecto de TCBUEN en perjuicio de las comunidades y de sus derechos. El Grup Marítim TCB, como empresa socialmente responsable, en su actuación y en las empresas en que participa, no puede limitarse a cumplir únicamente las prescripciones a que le obliga el gobierno colombiano, sino que ha de actuar de manera proactiva cumpliendo la legislación colombiana, las resoluciones de su corte constitucional, así como la legislación internacional, para evitar daños a las comunidades y sea respetuosa con los derechos humanos.

De acuerdo al convenio 169 de la OIT y de la legislación colombiana, ha de realizar consultas previas, libres e informadas en las comunidades tanto en la fase de exploración, de realización o



de ampliaciones y/o cambios del proyecto buscando el consentimiento de la comunidad. Por tanto, ha de paralizar sus actuaciones de la actual fase 2 y posteriores hasta que no haya cumplido con el requisito de la consulta previa, libre e informada a las comunidades.

Debe realizar la debida reparación de manera concertada con las comunidades en los daños e impactos producidos sobre las mismas en las actuaciones empresariales ya realizadas y que se han llevado a cabo sin la consulta previa pertinente. Grup Marítim TCB, como empresa mayoritaria en TCBUEN, es responsable por las acciones y omisiones de TCBUEN, y es por ello que ha de contribuir positivamente a la reparación de los daños causados a la comunidad y al territorio.

Ha de comprometerse a fondo en el cumplimiento de los derechos humanos, los derechos económicos, sociales, culturales y medioambientales.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



*Los puentes comunican las viviendas palafíticas del barrio de Santa Fe, en la Comuna 5 de Buenaventura, afectado por TCBUEN*

Ha de comprometerse con la plena libertad sindical en sus empresas participadas. Ha de promover procesos de concertación colectiva sobre las condiciones laborales con los representantes de los y las trabajadoras.

### 16.3 A las Instituciones Catalanas

En coherencia a la voluntad expresada desde las más altas instituciones de Catalunya, y con el objetivo de garantizar que las actividades de las empresas catalanas que operan en aquellos países donde también lo hace la cooperación catalana sean coherentes con los principios que defienden, se recomienda que se definan los siguientes mecanismos de control y supervisión: En el ámbito de actuación catalán:

Crear un observatorio o centro de estudios público que tenga como misión emitir informes independientes sobre los impactos de la inversión catalana en el exterior en cuanto a la salvaguarda de los derechos humanos, la promoción de la paz y el desarrollo humano sostenible. Este observatorio se debería gestionar con la participación del Gobierno, el Parlament, movimientos sociales, sindicatos y las comunidades potencialmente afectadas. Su función primordial será la de investigar posibles casos de vulneración de Derechos Humanos por parte de empresas catalanas, así como hacer seguimiento de las denuncias presentadas por las poblaciones afectadas por las prácticas de las transnacionales.

Asegurar que la promoción de la internacionalización de la economía catalana incorpora el respeto de los derechos humanos, de la cultura de la paz y del medio ambiente como una norma de obligado cumplimiento a la hora de apoyar a una empresa para su acción exterior.

Aumentar los estándares de los pliegos de condiciones de contratación de servicios para las empresas privadas, así como los requisitos necesarios para que puedan obtener subvenciones públicas, con el fin de garantizar que las empresas respetan los derechos humanos, los derechos económicos, sociales, culturales y medioambientales en los países donde operan. En el caso de evidencias de incumplimiento, hacer público el nombre de las empresas para garantizar que no vuelven a recibir ningún apoyo público.

Comprometer a las Delegaciones del Gobierno, los Centros de Promoción de Negocios de ACCIÓ y a las oficinas de la Agencia Catalana de Turismo que están distribuidas por todo el mundo a disponer de un código ético de protección de los derechos humanos y de promoción de la paz que sea de obligado cumplimiento tanto para las empresas catalanas que operan en los países donde están presentes, así como para sus filiales, proveedoras y subcontratas. Garantizar que en todas las delegaciones comerciales de promoción de la internacionalización de la economía catalana que se llevan a cabo desde el Gobierno de la Generalitat se incorporan personas expertas en protección de los derechos humanos, de los derechos económicos, sociales y culturales y del fo-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



mento de la paz, con el objetivo de que sean tenidas en cuenta. Valorar la posibilidad de que el Síndic de Greuges interprete el alcance de sus competencias de acuerdo con la Ley de Acción Exterior con el objeto de incorporar el seguimiento de la Generalitat de Catalunya en tareas de supervisión sobre el impacto de las empresas catalanas en los derechos humanos, los derechos económicos, sociales, culturales y medioambientales en el exterior y, en su caso, pueda hacer algún tipo de seguimiento directo. En el ámbito de acción internacional:

Promover la creación de un observatorio de empresas que actúan más allá de sus fronteras encargado de analizar, investigar e inspeccionar sus prácticas sobre el terreno para garantizar que se protegen los derechos humanos y la paz. Este centro debería estar adherido a las Naciones Unidas y gestionado de manera tripartita entre gobiernos, movimientos sociales y sindicales. Promover y apoyar cualquier iniciativa internacional en el que participa el Gobierno de la Generalitat para eliminar definitivamente los paraísos fiscales, ya que estos son refugio de capitales que provienen de la violación de los derechos humanos y los conflictos armados.

Apoyar la creación de un tribunal internacional de empresas transnacionales y derechos humanos encargado de tutelar y ejecutar las sentencias que demuestren violación de los derechos humanos y la perpetuación de conflictos armados por parte de las empresas. Este tribunal deberá garantizar que las personas y comunidades afectadas tengan acceso a una instancia judicial internacional independiente para la obtención de justicia por

violaciones de los derechos civiles, políticos, sociales, económicos, culturales y medioambientales. También será el encargado de aceptar, investigar y juzgar las denuncias interpuestas contra las empresas transnacionales, estados e instituciones internacionales económico-financieras por violaciones de derechos humanos y por la responsabilidad civil y penal de crímenes económicos, corporativos y ecológicos internacionales. En caso de que las denuncias acompañen indicios de veracidad, se produciría la inversión de la carga de la prueba, es decir, serían las empresas las que estarían obligadas a probar que no han cometido violaciones de derechos civiles, políticos, sociales, económicos, culturales y / o medioambientales. Las sentencias y sanciones de este tribunal serán ejecutivas y de obligado cumplimiento.

## INTERNACIONAL

### 16.4 A la Unión Europea y Comisión Europea

Con el fin de cumplir con sus responsabilidades de derechos humanos de conformidad con los Principios de Ruggie, el Reino Unido y la Unión Europea deben tomar medidas para fomentar y garantizar que cualquiera de las empresas que deseen instalarse en Colombia, Buenaventura, han de actuar en el área de cumplimiento de los derechos humanos, comprometiéndose a fondo. Así mismo deben ser cuidadosas en cumplir el curso y la debida diligencia ambiental realizando evaluaciones precisas.

Las empresas europeas que operen en Buenaventura han de realizar consultas previas, libres e informadas en las comunida-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



des tanto en la fase exploración, de realización o de ampliaciones y/o cambios del proyecto buscando el consentimiento de la comunidad. Esto es con el fin de garantizar que sus operaciones no contribuyan al ciclo de la violencia y la impunidad en Buenaventura.

Que los derechos humanos, los derechos de las mujeres, los derechos indígenas, de población afrodescendiente, los derechos laborales y la protección del ambiente primen por encima de los intereses empresariales y privados.

Los gobiernos y los parlamentos europeos han de exigir a las corporaciones transnacionales que rindan cuentas en sus países por las consecuencias sociales y ambientales de sus operaciones en todo el mundo.

Que se aplique el principio de precaución (por el que se asume la responsabilidad de proteger al público de daños potenciales, aunque aún no estén demostrados) en todas las regulaciones y normas de comercio e inversiones.

## 16.5 Al Sistema de Naciones Unidas

Alentar al Estado colombiano, a través de sus diferentes organismos y representantes, en particular aquellos en terreno, a redoblar sus esfuerzos para hacer efectivo el respeto, la garantía y la protección de los derechos humanos y el DIH para los afrodescendientes en Colombia.

Examinar y priorizar, en el marco del Comité de Derechos Humanos, el cumplimiento de las recomendaciones que sus organismos y procedimientos especiales realizan sistemáticamente al Estado colombiano sobre su población afrodescendiente. Y, dada la gravedad y prolongación de la crisis humanitaria afrocolombiana, realizar un plan de acción específico para promover su adopción efectiva. En este propósito la acción coordinada y sistemática del Grupo de Trabajo de Expertos sobre Afrodescendientes, el CERD y el CEARC, al igual que la del ACNUR, dada la crítica situación de la población desplazada y refugiada afrocolombiana, sería de vital importancia

Tomar las medidas necesarias para hacer efectiva la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, la Declaración y el Plan de Acción de Durban en el Estado colombiano. La OACNUDH y el PNUD de Colombia podrían brindar el soporte en terreno y adelantar los respectivos diálogos con las autoridades competentes.

Acompañar al proceso organizativo afrocolombiano y al Gobierno nacional en la construcción y concertación de los mecanismos para hacer efectivos los derechos a la consulta previa y a la participación. A tal efecto, la OACNUDH y los demás representantes del Sistema de Naciones Unidas en Colombia podrán tomar todas las medidas que consideren necesarias para apoyar este trascendental proceso.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





## 16.6 Marco Nacional colombiano

### 16.6.1 Al Gobierno nacional

Diseñar e implementar una política pública de atención y reparación integral y transformadora a víctimas del pueblo y comunidades afrocolombianas en Buenaventura, que integre un plan nacional de reparación transformadora para la población afrocolombiana, con una institucionalidad específica, un cronograma definido, con recursos técnicos y financieros suficientes, y con la consulta y la participación efectiva de las comunidades afrocolombianas y sus instituciones representativas.

Diseñar e implementar de manera inmediata un programa de protección integral a cargo de la Unidad Nacional de Protección y otras entidades del SNARIV, con medidas diferenciales, individuales y colectivas para la población afrocolombiana, indígena en Buenaventura, para proteger a las víctimas, los y las líderes sociales, las organizaciones, las comunidades y sus territorios.

Sistematizar y adoptar las recomendaciones que a efectos de la protección de los y las afrodescendientes en Colombia ha realizado el Comité para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial (CERD) relativas a los afrodescendientes, prioritariamente la Recomendación General nº 34, al igual que aquellas que con el mismo fin han formulado mecanismos especiales o instituciones del Sistema de Naciones Unidas

Implementar mecanismos efectivos de coordinación entre autoridades étnico-territoriales reconocidas por la comunidad afro-

descendientes, municipios y departamentos, y nación, a partir de los principios establecidos por la Corte Constitucional en su jurisprudencia, y nuevos mecanismos a partir del enfoque diferencial.

El gobierno nacional y la administración municipal deben garantizar la protección a los derechos de la población en situación de desplazamiento en el territorio de Bajamar (Buenaventura) y brindarle asistencia humanitaria de conformidad con los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos y el auto 005 de 2009 de la Corte Constitucional relativo a la población afrocolombiana desplazada o en riesgo de desplazamiento.

El Gobierno Nacional aprovisionará y garantizará los recursos necesarios, dentro del Plan Nacional de Desarrollo, en el Marco Fiscal de Mediano Plazo para la creación y convocatoria inmediata de 25 plazas de fiscales especializados adicionales para el Distrito Especial de Buenaventura, Valle del Cauca, adscritos a las unidades nacionales especializadas de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, análisis y contextos, crimen organizado, antinarcóticos y lavado de activos y terrorismo, a la par que se definirán recursos conforme a esta ley, para nombrar personal suficiente del Cuerpo Técnico de Investigación Judicial, CTI, para el desarrollo de un plan de choque de la Fiscalía General de la Nación en Buenaventura, Valle del Cauca, con indicadores de cumplimiento para el cuatrienio que permitan avocar el conocimiento y formulación de acusación formal y juicio en aquellos casos que así lo requieran, en los 1.000 expedientes de homicidio y delitos conexos con la vida e integridad personal, desplazamiento forzado, tortura, desaparición forzada y delitos

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



contra la libertad y formación sexual, por resolver en la jurisdicción de Buenaventura, Valle del Cauca.

El Gobierno Nacional provisionará y garantizará los recursos necesarios en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, como plan de choque, para la definición, implementación y desarrollo de un plan de inversiones de corto y mediano plazo que permita superar las condiciones de pobreza y necesidades básicas insatisfechas de la población del Distrito Especial de Buenaventura, con énfasis en saneamiento básico, reconstrucción de la infraestructura y operación de la red de salud pública, red de educación pública y programas de generación de ingresos; en las áreas urbana y rural del Distrito Especial de Buenaventura.

El Gobierno Nacional destinará a esta estrategia recursos provisionados por el Plan Nacional de Desarrollo y a ejecutarse por los ministerios de Salud y Educación, los programas públicos de Empleo, fondos y agencias especializadas del nivel central de la Administración. La Superintendencia Nacional de Servicios Públicos Domiciliarios y las Comisiones de Regulación del Sector, elaboraran un plan sectorial especial que garantice el 100% de cobertura en servicios públicos domiciliarios para zonas urbana y rural del Distrito especial de Buenaventura.

A la Dirección de Etnias del Ministerio del Interior, a la Agencia Presidencial para la Acción Social, Incoder, Gobernación del Valle y Distrito de Buenaventura: deben cumplir con las órdenes consignadas en el Decreto 250 de 2005, en los autos 004, 005, 007, 008 y 011 de 2009, en cuanto a la operación de los mecanismos comunitarios, jurídicos e institucionales para la

protección de los territorios étnicos. Para ello, es imprescindible verificar y apoyar la situación legal, de seguridad jurídica y de ordenamiento y manejo del territorio colectivo y los resguardos, con la finalidad de que se operen las medidas para la mitigación del riesgo y la vulnerabilidad territorial.

## 16.6.2 A las instituciones del Estado

### 16.6.2.1 A la Corte Constitucional

Mantener el seguimiento a la implementación del Auto 005 de 2009 y demás medidas de protección relativas a los afrodescendientes en el marco de la Sentencia T-025 de 2004, en especial, dada la crítica situación de los líderes, las mujeres afrodescendientes, los niños, niñas y jóvenes, la implementación efectiva de las medidas específicas de los autos 200, 092, 098 y 251. Asimismo, la aplicación concurrente del Decreto Ley 4635 y los autos de seguimiento a la Sentencia T-025.b; Adelantar las acciones que considere pertinente para hacer efectiva la materialización de la Ley 70 de 1993; Mantener la línea jurisprudencial encaminada a la protección de derechos colectivos de los pueblos y comunidades afrocolombianas.

### 16.6.2.2 A la Procuraduría General de la Nación

Adoptar las medidas que considere pertinentes, dentro de la órbita de sus competencias, para investigar y sancionar a los funcionarios comprometidos en la no implementación del Auto 005 y demás órdenes de protección de los derechos de

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



la población afrocolombiana emitidas por la Corte Constitucional en la Sentencia T-025; Adelantar las acciones que considere convenientes para hacer el seguimiento y garantizar el cumplimiento efectivo del Decreto Ley 4635 de 2011. En particular, realizar un balance detallado sobre el proceso de “consulta previa” adelantado en su construcción y tomar las acciones a las que considere que haya lugar como resultado de este examen.

### 16.6.2.3 A la Defensoría del Pueblo

Tomar las medidas para acatar la obligación de integrar un enfoque diferencial relativo a la población afrocolombiana de forma integral en toda la institución. Entre otras acciones que considere necesarias, la capacitación de los y las funcionarias en este enfoque sobre los derechos y la situación diferencial de los afrocolombianos deberá advertir sobre la incidencia de factores como el racismo y la discriminación en la perpetración de estos crímenes; asimismo, sobre la necesidad de lograr que todas las personas u organizaciones que comentan estas violaciones sean procesadas y que las víctimas sean atendidas de forma sensible a estas violaciones y daños. En esa perspectiva, la reforma a la Defensoría del Pueblo es fundamental y debería concertarse con los grupos étnicos en la perspectiva de fortalecer la entidad en la protección de sus derechos.

### 16.6.2.4 A la Fiscalía General de la Nación

Adaptar de forma prioritaria en su estructura interna, dada la magnitud desproporcionada de crímenes contra afrocolombianos, una unidad específica para abordar de forma diferencial las violaciones a los DDHH y el DIH perpetradas en su contra, que se encargue de investigar y acusar a los presuntos infractores, y a las estructuras políticas y económicas que los financiaron o auspiciaron. Esta unidad específica, destinada a la protección de los derechos de las comunidades afrocolombianas y a la prevención de nuevas violaciones, debe contar con los recursos financieros, institucionales y humanos necesarios; adelantar todas las acciones judiciales, de investigación y probatorias para acusar a los presuntos criminales antes los jueces; igualmente, para asistir a las víctimas afrocolombianas en procura del restablecimiento del derecho y la reparación integral en los términos definidos en el Decreto Ley 4635, y demás instrumentos nacionales e internacionales aplicables en la materia. En esta unidad debería introducirse un enfoque de género que atienda de forma diferencial la situación y los crímenes perpetrados en contra de las mujeres afrocolombianas.

### 16.6.2.5 A las instituciones pertinentes en materia de respuesta estructural del Estado

Al Departamento Nacional de Planeación en coordinación con la Alcaldía de Buenaventura, realizar una evaluación de las políticas públicas implementadas en el Distrito Especial de Buenaventura en materia de atención en salud, educa-

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



ción, saneamiento básico, empleo y vivienda entre los años 2012 y 2014, con el fin de mejorar la intervención y superar las condiciones de vulnerabilidad y desigualdad social a la que se enfrenta la comunidad afrodescendiente. Para ello entre otras propuestas: a) Plan de trabajo MINTRABAJO, MINTRANSPORTE, Comisión accidental del Senado de la República, normalización de la situación laboral en el puerto de Buenaventura; b) A la Superintendencia de Industria. Que la Superintendencia de Industria y Comercio investigue el manejo de las utilidades de la Sociedad Portuaria de Buenaventura; c) Solicitud de Control Excepcional Posterior General y amplio por parte de la Contraloría General de la República sobre la administración de los bienes públicos de la concesión portuaria de Buenaventura.

#### 16.6.2.6 A las Instituciones del Estado en materia de protección a líderes sociales, de Consejos Comunitarios, de comunidades indígenas y víctimas de Buenaventura

A la Unidad Nacional de Protección y a la Fuerza Pública, brindar protección a los y las líderes comunitarios de los barrios que han sido víctimas de amenazas y fortalecer, por parte de la Policía Nacional, la seguridad en los barrios de las comunas más afectadas por la violencia.

A la Comisión Nacional de Búsqueda de Personas Desaparecidas, en coordinación con los entes de investigación locales implementar mecanismos para promover la búsqueda de las personas cuyos casos han sido denunciados ante las autoridades competentes, activando los dispositivos de búsqueda

urgente para dar con el paradero de las personas desaparecidas en el Distrito de Buenaventura; promover y difundir los mecanismos establecidos para la prevención y las rutas de acceso de la población civil a los mismos.

A la Dirección de Etnias del Ministerio del Interior, Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, e INCODER, Gobernación del Valle, y Distrito de Buenaventura, cumplir con las órdenes consignadas en el Decreto 250 de 2005, en los Autos No. 004, 005, 007, 008 y 011 de 2009, en cuanto a la operación de los mecanismos comunitarios, jurídicos e institucionales para la protección de los territorios étnicos. Para ello, es imprescindible verificar y apoyar la situación legal, de seguridad jurídica y de ordenamiento y manejo del territorio colectivo y los resguardos.

A la Unidad Administrativa Especial para la Reparación de Víctimas del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, coordinar, con las autoridades étnicas, la actualización del registro de víctimas y realizar un censo de familias y personas en situación de desplazamiento forzado, con el objeto de integrarlos al proceso de concertación y consulta con las autoridades de los Pueblos Indígenas y Comunidades Negras, del plan de reparación colectiva.

#### 16.6.2.7 A las instituciones del Estado en relación a la reparación de las víctimas de Buenaventura

Es indispensable que en la ejecución de las medidas de reparación, las instituciones del Estado observen las siguientes

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



recomendaciones: El Estado debe reconocer que: a) la comunidad de Buenaventura, ubicada en la zona urbana y rural, es un sujeto colectivo, injustamente víctima de violaciones a los derechos humanos y colectivos, perpetradas por los diferentes grupos armados en medio del conflicto; b) la institucionalidad y el sector privado tienen una responsabilidad en los daños causados a la comunidad negra de Buenaventura, por acción y/u omisión, y por tanto, deben rechazar enfáticamente la ocurrencia de los hechos violatorios de los derechos humanos individuales y colectivos de esta comunidad y comprometerse con la no repetición.

Ejecutar la Propuesta Autónoma de Reparación Colectiva a través de una acción integral, simultánea y coordinada entre las diferentes instituciones del Estado, en donde también se articule el nivel central y los respectivos entes territoriales. Para coadyuvar a este propósito son preciso espacios de articulación institucional y seguimiento a la ejecución de las medidas de reparación y las instituciones dinamizadoras promoverán la creación de veedurías comunitarias para hacer seguimiento y garantizar la implementación de las medidas de reparación colectiva.

Propiciar la transformación de las condiciones de exclusión y vulnerabilidad en la cual se encuentran las comunidades negras, por medio de la ejecución de acciones que no sólo pretendan reparar el daño causado, sino que busquen: garantizar a la comunidad el goce efectivo de sus derechos colectivos, eliminar los esquemas de discriminación, profun-

dizar la democracia y fortalecer las capacidades de las comunidades e instituciones

Incluir el tema de la participación comunitaria libre e informada en el esclarecimiento de la verdad y la reparación colectiva durante cada una de las fases de los procesos judiciales.

A La Unidad de Restitución de Tierras, activar la ruta de protección de los bienes y predios urbanos abandonados de los barrios de donde han sido expulsadas las familias, teniendo en cuenta que en hechos anteriores se han presentado situaciones de despojo.

Avanzar en un proceso de caracterización de la población y de verificación de goce efectivo de derechos de las víctimas afrocolombianas, a fin de establecer una línea base que permita formular políticas públicas más asertivas.

### 16.6.2.8 A las instituciones del Estado en relación a combatir la discriminación por razón de género y avanzar hacia la equidad de las mujeres afrodescendientes de Buenaventura

A la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer en coordinación con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, la Gobernación del Valle del Cauca y la Alcaldía de Buenaventura diseñar y aplicar planes, programas y proyectos de prevención y protección frente a probables hechos de violencia sexual de los grupos armados contra niñas y mujeres de

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



la zona urbana y rural del Distrito. Se recomienda que éstas estrategias sean formuladas y aplicadas con participación de las comunidades indígenas y afrocolombianas.

Al Ministerio de Salud en coordinación con la Secretaría de Salud Departamental y la Secretaría de Salud del Distrito de Buenaventura mejorar la implementación de planes, programas y proyectos relacionados con la salud sexual y reproductiva, priorizando hacer efectivos los mecanismos de prevención de la violencia sexual en el Distrito e igualmente facilitando el acceso a la debida atención médica, terapéutica y psicosocial de las personas víctimas de violencia sexual desde la cosmovisión de las mujeres afrodescendientes.

A la Agencia Presidencial para la Acción Social: brindar la atención humanitaria que la población del distrito en situación de desplazamiento forzado y en particular las mujeres requieren, hasta lograr el pleno restablecimiento de sus derechos.

A la Fiscalía General de la Nación: adoptar las medidas necesarias para superar la impunidad en los casos de violencia contra las mujeres perpetrados en el distrito de Buenaventura. En este sentido, se recomienda también a la Fiscalía, adelantar las investigaciones pertinentes ante tales agresiones contra las mujeres y sancionar penalmente a los responsables de las mismas.

A la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior, y a la Fiscalía General de la Nación: adecuar los pro-

gramas de protección contemplados en los decretos 1737 y 1740 de 2010 y la Resolución 5101 de 2008, de acuerdo con los elementos mínimos de racionalidad enunciados por la Corte Constitucional en la sentencia T-496 de 2008, y en especial el de especificidad, de manera que se otorgue una respuesta diferenciada a los diversos impactos que produce el conflicto armado en las poblaciones beneficiarias de la protección, y en particular en las mujeres, en atención a las condiciones de género, etnia y edad, entre otros aspectos.

A la Procuraduría General de la Nación y a su delegada en el distrito: adelantar las investigaciones disciplinarias pertinentes ante las denuncias de los habitantes reseñadas en el presente informe, sobre presuntos nexos entre funcionarios del Estado y los grupos armados ilegales que operan en la región, así como la negligencia de funcionarios y funcionarias en la atención a casos de violencia contra las mujeres.

### 16.6.2.9 A las instituciones del Estado en relación a la consulta previa libre e informada de las comunidades rurales y urbanas de Buenaventura

El Gobierno Nacional provisionará y garantizará los recursos necesarios en el Marco Fiscal de Mediano Plazo y conforme a la jurisprudencia de la Corte Constitucional especializada en materia de derechos colectivos de los territorios étnicos, para la convocatoria de una Consulta Previa, libre e informada por parte del Gobierno Nacional a las comunidades afectadas de las zonas de playas, los terrenos de bajamar y todas las zonas accesorias de la Isla de Cascajal al mar y

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



la antigua zona franca industrial en Buenaventura, Valle del Cauca, en el marco de la implementación del plan de expansión portuaria y grandes proyectos mineros en el Distrito Especial de Buenaventura.

Reiterar lo señalado la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones de la OIT, respecto a que la consulta debe llevarse a cabo con las instituciones realmente representativas de los pueblos interesados, y que la identificación de las mismas es un derecho autónomo de las comunidades, quienes deben identificar las instituciones que cumplan con el requisito de representatividad, ya que lo importante es que dichas instituciones representativas sean el fruto de un proceso propio e interno de los pueblos interesados. Cabe adicionar que como señala la Corte Constitucional la participación tal como fue concebida en el convenio 169 de la OIT busca proteger la integridad cultural de las comunidades (Auto 005, párrafo 120), de modo que no debe ser entendida como un requisito de validación de las estrategias y decisiones gubernamentales. En este sentido, deberán fomentar la participación comunitaria respetando las formas internas y tradicionales de la comunidad negra en el proceso de toma de decisiones

Cumplir sin más dilación y de forma integral en Buenaventura las órdenes del Auto 005 de 2009, al igual que las demás órdenes de protección que con el mismo objeto ha establecido la Corte Constitucional en los autos 200, 092, 251, 006, 098, y demás providencias en el marco del seguimiento a la Sentencia T-025 de 2004; en particular todas las

relacionadas con derechos de víctimas afrodescendientes en Colombia. Armonizar la legislación y las políticas públicas para la protección de los derechos de los grupos étnicos. Por ejemplo, la legislación y la política minera, así como los megaproyectos portuarios en Buenaventura no han sido consultadas y esto ha afectado la integridad cultural de los pueblos.

Reformar los Conpes 3712 y 3726 y POT actualmente vigentes en Buenaventura que han provocado una planeación sobre los territorios sin haber existido consulta previa con las poblaciones rurales y urbanas afectadas.

Por cuanto ha habido graves fallas en la garantía del derecho a la consulta previa en medidas legislativas y administrativas, estos procesos irregulares han afectado la pervivencia de los pueblos, de manera que debería establecerse un mecanismo complementario de reparación por las consecuencias derivadas de la omisión de la obligación de consulta previa o de consultas irregulares.

## 16.7 A las Instituciones de Buenaventura y departamentales

### En relación a la Reparación colectiva

En materia de garantías para el ejercicio de los derechos a la verdad, justicia y garantías de no repetición, los entes territoriales y

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



a las autoridades civiles y militares con presencia en Buenaventura deben:

Adoptar las medidas institucionales necesarias que permitan garantizar que los hechos de violencia que han afectado a la comunidad negra de Buenaventura (veredas, cuencas, ríos, barrios y comunas) no volverán a ocurrir.

Adelantar mecanismos de prevención del riesgo y protección de la comunidad negra de Buenaventura, entre las cuales se destaca la protección a las y los jóvenes y a las mujeres negras víctimas de múltiples violencias basadas en género y exacerbadas por el conflicto armado

Priorizar en la ejecución de los recursos públicos en este territorio, el cumplimiento de las medidas de reparación formuladas por la comunidad negra de Buenaventura con el propósito de lograr la mayor eficacia de los recursos disponibles. Al respecto, se recomienda a las autoridades que resulten electas para dirigir los entes territoriales, incorporar en sus Planes de Desarrollo la reparación colectiva dentro de sus líneas de acción, previa consulta con las comunidades, asignando el presupuesto correspondiente para su real ejecución y permitiendo los ejercicios de veeduría ciudadana.

Veeduría Comunitaria en los barrios respecto a la implementación y desarrollo de las medidas que se implementen (obras, programas, proyectos), haciendo interventorías comunitarias y de otras entidades estatales para que sean responsables de los dineros públicos que se invierten.

Evitar o impedir el desarrollo de programas asistencialistas que desintegran la capacidad organizativa interna y de movilización social por las lógicas de dependencia.

### En relación a los derechos de las personas víctimas de la violencia y prevención de la misma

Realización de un diagnóstico de las necesidades psicosociales de las afectaciones de cada una de las comunidades.

Programa de apoyo psicosocial con enfoque diferencial y transformador que se desarrolle desde dos estrategias: a) conformación de redes comunitarias que posibiliten atención individual y grupos de apoyo comunitario; y b) componente de atención clínica especializada en salud mental y medicina general y especializada. El programa debe desarrollarse a partir del diagnóstico realizado

La administración municipal debe garantizar la protección a los derechos de la población en situación de desplazamiento en el territorio de Bajamar (Buenaventura) y brindarle asistencia humanitaria de conformidad con los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos y el auto 005 de 2009 de la Corte Constitucional relativo a la población afrocolombiana desplazada o en riesgo de desplazamiento. Implementación de la ordenanza quinta del Auto 005 de 2009 de la Corte Constitucional relacionada con la implementación de la Ruta Étnica de Protección como mecanismo de salvaguarda del territorio ancestral.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





Al Alcalde Distrital de Buenaventura, apropiar los recursos y presupuestos para atender de manera apropiada y digna con enfoque diferencial a las víctimas del conflicto armado de acuerdo con lo consagrado en la Ley 1448 de 2011 y evaluar la coherencia y capacidad de la respuesta institucional local para afrontar la crisis humanitaria como también las dificultades y la falta de coordinación para implementar el plan de contingencia.

En materia de búsqueda de personas desaparecidas, los entes de investigación locales en coordinación con la Comisión Nacional de Búsqueda de Personas Desaparecidas, ha de implementar mecanismos para promover la búsqueda de las personas cuyos casos han sido denunciados ante las autoridades competentes, activando los dispositivos de búsqueda urgente para dar con el paradero de las personas desaparecidas en el Distrito de Buenaventura.

A la Unidad de Restitución de Tierras active la ruta de protección de los bienes y predios urbanos abandonados de los barrios de donde han sido expulsadas las familias, teniendo en cuenta que en hechos anteriores se han presentado situaciones de despojo.

A la Gerencia Social para Buenaventura, evaluar las acciones implementadas como medida preventiva y de mitigación de riesgos en materia de violaciones masivas a los derechos humanos e infracciones al DIH en el año 2014, a fin de identificar los vacíos y focalizar nuevas acciones en los barrios, comunas, veredas y corregimientos mayormente afectados por la violencia de los grupos armados ilegales. Realizar un censo de familias y personas en situación de desplazamiento forzado, con el objeto de

integrarlos al proceso de concertación y consulta con las autoridades de los Pueblos Indígenas y Comunidades Negras del plan de reparación colectiva.

A la Alcaldía de Buenaventura en coordinación con la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas, realizar y/o actualizar el censo de víctimas con el objeto de establecer sus necesidades, prioridades de atención humanitaria, entre otros, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1448 de 2011.

Los Comités de Justicia Transicional Departamental del Valle del Cauca y Distrital de Buenaventura han de actualizar y/o elaborar, acorde con la actualización del escenario de riesgo los siguientes planes a nivel departamental y distrital: 1) Planes de Acción Territorial; 2) Planes de Contingencia para la Atención de Emergencias Humanitarias; 3) Planes de Retornos y Reubicaciones; 4) Planes de reparación Colectiva.

A la Alcaldía de Buenaventura, adelantar las gestiones para la construcción del albergue para el alojamiento de personas víctimas de la violencia y requerir a las entidades del Estado competentes la atención humanitaria a las víctimas que llegan a Buenaventura como lugar de refugio sean atendidas en condiciones humanas y dignas y de acuerdo a las formas de vida de la población afrodescendiente.

A la Gobernación del Valle del Cauca, bajo los principios de complementariedad, subsidiariedad y concurrencia, destinar los recursos suficientes para la atención integral de las víctimas en el Distrito de Buenaventura.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



### En materia de fortalecimiento al Ministerio Público

Demandar el fortalecimiento de la Procuraduría Provincial de Buenaventura, que tiene un amplio ámbito territorial, especialmente con un equipo humano experto en investigaciones especiales, que facilite el seguimiento a la actuación, respuesta oportuna y cumplimiento de los deberes funcionales por parte de los servidores públicos con responsabilidades frente a la Ley de Víctimas; e igualmente para agilizar procesos de investigación sobre presuntas irregularidades de los servidores públicos en el Distrito, procurando y alentando la denuncia de una ciudadana que se muestra apática y escéptica frente a las instituciones dada la actual situación de riesgo en que se encuentran y la impunidad de las actuaciones de los victimarios.

### En materia de organización, participación y autonomía de las comunidades y el derecho al territorio

A la Unidad Nacional de Protección y a la Fuerza Pública, brindar protección a los y las líderes comunitarios de los barrios que han sido víctimas de amenazas y fortalecer, por parte de la Policía Nacional, la seguridad en los barrios de las comunas 3, 4, 5, 6 y 12 pues se teme el incremento de los eventos de desplazamiento forzado.

Programa de fortalecimiento organizativo y del tejido social de las comunidades negras dirigido a Consejos Comunitarios, consejos inter veredales, comités inter-barriales, juntas de acción comunal, organizaciones de mujeres y organizaciones de jóvenes, que tienda a recuperar la confianza, la autonomía y el

respeto por las autoridades tradicionales y las formas de ejercer Gobierno Propio.

Programa de fortalecimiento étnico cultural. Programa de fortalecimiento a líderes, lideresas y a la comunidad encaminado al rescate de las formas y prácticas de gobierno propio.

Programa de recuperación del uso, manejo y control de los territorios ancestrales (urbanos y rurales) por parte de las comunidades

Concertación de los Consejos Comunitarios con la Fuerza Pública para garantizar la seguridad en los territorios colectivos.

Se debe fortalecer los instrumentos de gobernabilidad como los reglamentos internos y los planes barriales.

Promoción de la objección cultural como una forma de ejercer la objección de conciencia colectiva en el marco de autodeterminación

Los servicios de agua, electricidad, alcantarillado, recogida de basuras han de llegar a todos los barrios de Buenaventura, también a los de bajamar. No es legítimo apelar a unas normas y cumplirlas arbitrariamente. Las empresas, hoteles instalados a menos de 50 metros de la línea alta de marea disponen de esos servicios, mientras son negados a la población que habita en los barrios. A los sectores de bajamar no se les puede negar a esos servicios básicos públicos ya que son derechos humanos básicos.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



## En materia del derechos a la salud

Realizar, por parte de la Alcaldía Distrital, en cabeza de la Secretaría de Salud, un estudio que permita diagnosticar la situación de las familias afectadas por el vertimiento de las aguas residuales que generó la construcción de la vía interna alterna y el resto de megaproyectos en las diferentes comunas.

Dotación de equipamientos sanitarios, hospitales, centros de salud, suficientes para atender a la población de Buenaventura

Programas de atención en salud para las personas que se han visto afectadas por la contaminación ambiental y el desarrollo de megaproyectos

## En materia de derecho a la educación

La Secretaría de Educación Distrital, ha de evaluar las medidas urgentes tomadas frente a las causas que originan la deserción escolar a fin de fortalecer e implementar alternativas y soluciones encaminadas a disminuir el fenómeno, teniendo en cuenta que los y las adolescentes son objeto de reiteradas ofertas y reclutamiento forzado, por parte de los actores armados ilegales.

La Secretaría de Educación del Distrito de Buenaventura ha de diseñar e implementar planes, programas y proyectos destinados a mejorar la cobertura y la calidad del acceso de los y las habitantes al derecho a la educación técnica y vocacional a fin de disminuir las condiciones de vulnerabilidad de la población. Así mismo ha de realizar formación encaminada a proyectos de

empleo de la población en edad de trabajar, siempre de acuerdo a las características de los medios de vida que se corresponden con la población afrodescendiente.

## En materia del derecho al trabajo

Fomentar un modelo de desarrollo incluyente y participativo con enfoque étnico, de género y generación; y basado en el respeto de las tradiciones y de los derechos de la comunidad negra de Buenaventura y de otras comunidades que habitan en el territorio.

Política pública debe considerar de manera prioritaria la garantía de los derechos económicos, sociales y culturales, y debe estar encaminada a superar de manera inmediata el racismo, la discriminación y la inequitativa distribución de la riqueza.

Programa de recuperación del territorio que contemple la visión propia, la formación comunitaria y que se oriente a la recuperación productiva.

Programa de recuperación socio-económica y productiva de las comunidades, a través de la restitución de los bienes perdidos en el marco del conflicto y la garantía de acceso preferente a los recursos naturales

Recuperar el territorio y las fuentes de trabajo ancestrales: a) Programa de recuperación de la movilidad en los esteros; b) Programa de recuperación de especies nativas; c) Programa de recuperación de la pesca artesanal.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Al Ayuntamiento y la Gobernación del Valle del Cauca hacer una inversión social significativa para llevar el suministro de servicios y oportunidades de empleo para la población local. Hay una notable falta de inversión social a medio y largo plazo en la comunidad por las corporaciones en el puerto

Al Ministerio del Trabajo, al SENA, a la Gobernación del Valle del Cauca y a la Alcaldía Distrital de Buenaventura, evaluar las acciones que se han generado con la empresa privada sobre proyectos para la capacitación para el empleo de los jóvenes para fortalecer las acciones en este tema y brindar ofertas laborales que permitan la ocupación de los mismos que les garantice un ingreso económico y se prevenga el reclutamiento y la vinculación en actividades ilegales. Ampliar las acciones en materia de Responsabilidad Social Empresarial.

Al Ministerio del Trabajo, al SENA, a la Gobernación del Valle del Cauca y a la Alcaldía Distrital de Buenaventura, promover con la empresa privada proyectos para la capacitación para el empleo de los y las jóvenes y brindar ofertas laborales que permitan la ocupación de los mismos.

A la Gobernación del Valle del Cauca a través de la Secretarías de Gobierno, Salud y Agricultura le compete apoyar proyectos productivos mediante los cuales se brinde alternativas de subsistencia y seguridad alimentaria a la población mestiza, afro descendiente e indígena, de manera articulada con el Plan de Desarrollo del Distrito de Buenaventura, que habrá de modificarse para dar satisfacción a estas necesidades y ponerlo a consulta previa.

Establecer convenios del SENA con las empresas para realizar prácticas remuneradas de los y las estudiantes en las empresas nacionales y transnacionales con opción de contratación.

Controlar por la Alcaldía, en una comisión creada adhoc con personas representativas y designadas por los barrios y comunas, la contratación de hombres y mujeres de las comunas afectadas, por parte de las empresas nacionales y transnacionales ubicadas en la zona portuaria y de su influencia. Dicha comisión ha de vigilar que efectivamente se priorice la contratación de los y las habitantes del barrio, que no se producen presiones por parte de ningún grupo para determinar a qué personas se contratan, que no se ejerza discriminación racial, ni de género ni por el hecho de pertenecer a organizaciones sociales o sindicales. Abolir las preguntas relativas a estas cuestiones en el formulario "Formas Minerva-Hoja de Vida-10-03". Controlar así mismo que se ajusten a ley: los salarios la duración de contrato, las horas de trabajo, los turnos, las condiciones de salud laboral, los accidentes y bajas laborales, los despidos, la entrega de las prendas y material de trabajo requerido para el mismo, la no discriminación por razón de sexo, la ausencia de acoso sexual... Esto ha de ser reflejado en informes trimestrales tanto para las empresas "madre" como para las terciarizadas que trabajan para la misma.

Dotación de fondos para la creación de microempresas, previa fase de formación y concertación que se ajuste a los deseos de la población, que permitan medios de vida a hombres y mujeres de las comunas en Buenaventura que se han quedado sin trabajo debido a la expulsión de sus barrios y a la destrucción

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



de esteros, de la contaminación del mar, de la destrucción del comercio de barrios, que ha despojado a pescadores y a las mujeres y vendedoras... así como a otros tipos de empleos tradicionales.

### En materia de equidad de género

Es fundamental que la Ley 1257, de 2008, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de todas las formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se aplique y cumpla plenamente. Las mujeres que asuman roles dirigentes deben ser reconocidas y se les debe brindar una protección adecuada y en condiciones de igualdad. En relación con las políticas y medidas de seguridad diseñadas para proteger a las mujeres de las comunidades en situación de riesgo deben llevarse a cabo consultas con ellas.

Aumentar el número de personas que atienden a las mujeres sobrevivientes, ya que la unidad de medicina forense sigue siendo escasa para una ciudad con una población de más de 400.000 habitantes y en la que tan sólo hay dos médicos y un psicólogo.

La Fiscalía General de la Nación y la Policía Nacional están obligadas por ley a la prevención, sanción y erradicación de todas las formas de violencia contra las mujeres. Las denuncias de las mujeres de Buenaventura en cuanto a la existencia de vínculos entre funcionarias y funcionarios de dichas entidades y grupos armados deben atenderse, investigarse y sancionarse. Debe ponerse fin de manera inmediata a esos intolerables vínculos y tomar medidas concretas.

A las unidades locales de Fiscalía de Buenaventura, implementar estrategias efectivas para promover la denuncia de hechos de violencia contra la mujer, garantizar la intimidad y seguridad de sus víctimas, y evitar la revictimización. Establecer una unidad de la violencia de género en Buenaventura, incluyendo al menos un/una fiscal dedicada exclusivamente al tema de la violencia sexual y doméstica.

Todo el personal que trabaja a nivel local dentro del sistema de justicia debe recibir la sensibilización de género y la capacitación en derechos de las mujeres, de acuerdo con la Ley 1719 del mes de junio de 2014. Es urgente debido a que: No hay conciencia sistémica o comprensión de las cuestiones que rodean a la violencia de género, en general, ni las medidas concretas que se requieren para garantizar a las víctimas la confianza para reportar abusos sin temor a represalias, protección y un entorno confidencial y de apoyo para que las víctimas de proporcionar la mejor evidencia; las mujeres víctimas a menudo tienen que llevar a cabo su propia investigación y para asegurar las pruebas, un trabajo para el que no tienen los conocimientos ni los recursos y que las coloca en situación de riesgo personal; muchas mujeres cuyos maridos han desaparecido en Buenaventura tienen dificultades importantes para acceder a la ayuda.

A la Defensoría regional: adoptar estrategias de asesoría y acompañamiento a las mujeres víctimas de violencia durante la denuncia y el desarrollo del proceso judicial, contando con las organizaciones de mujeres que ya vienen desarrollando ese trabajo, reconociéndolas su capacidad y experiencia en el tratamiento de los casos.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



A la Administración Distrital: incorporar el enfoque diferencial de género en el plan integral único de atención a la población en situación de desplazamiento (PIU), teniendo en cuenta la directriz de atención a la población en situación de desplazamiento proferida por la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer y las órdenes emitidas por la Corte Constitucional en el auto 092 de 2008, así como garantizar la participación de las mujeres en el proceso de revisión y ajuste del plan.

A la Administración Distrital: gestionar ante el Programa de Protección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior y de Justicia, una mesa de trabajo en la que se analice la situación de riesgo al que actualmente están expuestas las mujeres dirigentes y activistas de organizaciones de derechos humanos, organizaciones sociales, cívicas, comunitarias, campesinas y de grupos étnicos, organizaciones de población desplazada y mujeres en situación de desplazamiento forzado del distrito. Lo anterior, con el fin de identificar e implementar mecanismos efectivos de protección que tengan en cuenta las particularidades de género, etnia y edad de las mujeres.

A la Secretaría de Seguridad Ciudadana: propiciar espacios en los que las mujeres de las comunas y sus organizaciones, puedan contribuir a elaborar los mapas de riesgo del distrito y sugerir medidas de prevención y protección acordes con sus especificidades de género, etnia, edad, entre otros aspectos.

A la Secretaría de Convivencia del Distrito: promover la participación de las mujeres, a través de acciones dirigidas a fortalecer sus liderazgos y procesos organizativos, a partir de talleres, se-

minario u otros espacios independientes de la administración y gestionados por las mujeres y organizaciones de los barrios.

Al Observatorio del Delito de Buenaventura: incluir en el monitoreo que realiza sobre las dinámicas de violencia en el distrito, los actos de violencia sexual y en particular aquellos cometidos contra la mujer. Generar la posibilidad de un Observatorio especializado en los delitos contra la mujer.

Financiar espacios para las organizaciones de mujeres de los barrios, con amplia experiencia en liderazgo, defensoría de derechos humanos para que puedan socializar toda su experiencia al conjunto de mujeres de las comunas. Así mismo generar espacios de intercambio con hombres para trabajar sobre la discriminación de género y la violencia hacia las mujeres para transformar actitudes machistas en otras favorables a los procesos de lucha por la equidad de las mujeres. Este tipo de espacios, realizados a partir de su propia cosmovisión son esenciales para que exista una incidencia real en la población.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

**RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS**

BIBLIOGRAFÍA



## 17 BIBLIOGRAFÍA

(2014), *Solicitud de extracción de un área de la Reserva Forestal del Pacífico para la construcción y operación del Terminal Portuario Multipropósito de Puerto Solo en la bahía de Buenaventura*. Citado en Ministerio de Medio Ambiente, Resolución número 1223 de 2014 de 30 de julio. Diario Oficial. Edición 49250 de 21/08/2014.

(Regional Pacífico: 2006), *Derecho a la Alimentación y Territorio en el Pacífico Colombiano; Proyecto Consolidación del proceso de definición, apropiación y ejercicio de la autonomía de las comunidades indígenas y afrodescendientes del Pacífico Colombiano*.

Alcaldía de Buenaventura, (2001), *Plan de Ordenamiento Territorial Convivencia Pacífica desde la Diversidad*, Oficina de Planeación y Ordenamiento Territorial.

Almario G, Óscar, (2001), *Tras las huellas de los Renacientes. Por el laberinto de la etnicidad e identidad de los grupos negros o afrocolombianos del Pacífico sur*. En Mauricio Pardo (ed.), *Acción colectiva, Estado y etnicidad en el Pacífico colombiano*. Bogotá: Icanh-Colciendas.

ANDI, NIR & FIP, (2011), *Entornos complejos: Buenaventura*, en: <http://www.andi.com.co/downloadfile.aspx?Id=BDE4D043-4F98-4A46>

Aprile-Gnisset, Jacques, (1993), *Poblamiento, hábitats y pueblos del Pacífico*, Cali, Universidad del Valle.

Aprile Gnisset, Jacques, (2002), *Génesis de Buenaventura, memorias de Cascajal*. Cali, Universidad del Pacífico – Buenaventura. Artes gráficas del Valle.

Arboleda Quiñonez, Santiago, (2003), Gerardo Valencia Cano: *Memorias de resistencia en la construcción de Pensamiento Afrocolombiano/ Revista Historia y Espacio*, Fascículo 20, Departamento de Historia de la Universidad del Valle (Cali) en: <http://bit.ly/1RvPmLd>

Arboleda Quiñonez, Santiago, (2004), *Enrollados: comunidades afrocolombianas y conflicto armado en Buenaventura*. Dimensiones territoriales de la guerra, capítulo 8, pp 759, Universidad Nacional de Colombia.

Berubé, Myriam, (2004), *Derechos Étnicos y territoriales de las comunidades afrocolombianas en los territorios colectivos del Pacífico sur frente al conflicto armado, Dimensiones territoriales de la guerra*, capítulo 8, pp. 721, Universidad Nacional de Colombia.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Cámara de Comercio de Buenaventura, (2014), *Análisis socioeconómico de Buenaventura 2014* [http://www.ccbun.org/images/multimedia/analisis\\_socio\\_economico\\_buenaventura\\_2014.pdf](http://www.ccbun.org/images/multimedia/analisis_socio_economico_buenaventura_2014.pdf)

Cámara de Comercio de Buenaventura, (2011), *Anuario Estadístico de 2010*.

CAO, (2010, julio), *Informe de evaluación del Ombudsman. Reclamación relacionada con TCBUEN S.A. Buenaventura*, Colombia, disponible en: [http://www.caombudsman.org/cases/documentlinks/documents/TCBuenAssessmentReportSeptember2010\\_Spanish.pdf](http://www.caombudsman.org/cases/documentlinks/documents/TCBuenAssessmentReportSeptember2010_Spanish.pdf)

Campaña Global para detener la impunidad de las transnacionales, (2014, diciembre), *Ideas y propuestas para avanzar hacia un Tratado Internacional de los Pueblos para el Control de las Empresas Transnacionales Documento para consulta global*.

Caravana Colombiana de Juristas, (2014), *The lawless city. Report of the Buenaventura delegation - August 2014*.

Carrillo, Angela, (2014), *Forced Displacement and Gender-based Sexual Violence Buenaventura, Colombia: Brutal realities* Norwegian Refugee Council – NRC September, 2014.

Centro Nacional de Memoria Histórica, (2014), *Rutas del conflicto*, en: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/index.php/noticias/noticias-cmh/3016-rutas-delconflicto>

Centro Nacional de Memoria Histórica, (2015). *Buenaventura: un puerto sin comunidad*. Bogotá, CNMH.

Chaparro, David (2010), *¿Haciendo negocios en medio de la barbarie?* El Viejo Topo, 267/ abril 2010. Barcelona.

CODHES, (2013), *Reparación integral a pueblos y comunidades afrocolombianas*. Documentos CODHES 27, Bogotá, Diciembre 2013.

CODHES, (2013a), *La crisis humanitaria en Colombia persiste. El Pacífico en disputa. Informe de desplazamiento forzado en 2012*.

CODHES, (2013b), *Desplazamiento Forzado Intraurbano y Soluciones Duraderas. Una aproximación desde los casos de Buenaventura, Tumaco y Soacha*, Ediciones Anthropos Ltda. Colombia.

Collazos, Jaime A., (2009), *Las sociedades portuarias regionales en el comercio exterior colombiano: una reseña sobre la importancia del puerto de Buenaventura*, en *Ensayos sobre economía regional*, Banco de la República, Cali.

Comisión Colombiana de Juristas – Coljuristas, (2009), *Informe sobre la situación de derechos humanos y desplazamiento forzado de la población afrocolombiana que ocupa el territorio de bajamar de Buenaventura* (Valle del Cauca), Bogotá: CCJ.

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA





Comité Interorganizacional de Buenaventura, (2015), *Más puertos; menos comunidad Impactos de la estrategia económica de ampliación portuaria en Buenaventura. Caso: Barrio La Inmaculada Concepción*, Comuna número Cinco de Buenaventura. Documento sin publicar.

Consejo Distrital de Buenaventura, (2012), *Plan de Desarrollo Distrital 2012-2015*. Disponible en: [http://salud.univalle.edu.co/pdf/procesos\\_de\\_interes/planes\\_desarrollo/1\\_plan\\_de\\_desarrollo\\_2012\\_2015\\_buenaventura.pdf](http://salud.univalle.edu.co/pdf/procesos_de_interes/planes_desarrollo/1_plan_de_desarrollo_2012_2015_buenaventura.pdf)

Consejo Internacional de Industria Sueca- NIR, la Asociación Nacional de Empresarios en Colombia –ANDI y la Fundación Ideas para la Paz – FIP, (2011), <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/52eac7346a293.pdf>

Coordinación regional del Pacífico colombiano, (2010), Buenaventura ¿un Puerto de ilusiones? Pacífico Territorio de Etnias, nº 5 <http://coordinaciondelpacifico.org/wp-content/uploads/2014/12/Territorioetnias51.pdf>

Corporación Para El Desarrollo Regional Palenque El Kongal – PCN, (2010). *La desaparición forzada en Buenaventura (Valle del Cauca) Años 2000 a 2009*. Cali - Colombia 2010.

Corte Constitucional, (2008), *Auto 092 de 2008 Protección de los derechos fundamentales de las mujeres víctimas del desplazamiento forzado por causa del conflicto armado, en el marco de la superación del estado de cosas inconstitucional declarado en la sentencia T-025 de 2004, después de la sesión pública de información técnica realizada el 10 de mayo de 2007 ante la Sala Segunda de Revisión*. M.P. Manuel José Cepeda Espinosa disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2008/a092-08.htm>

Corte Constitucional, (2009), *Auto 005 de 2009 Protección de derechos fundamentales de la población afrodescendiente víctima del desplazamiento forzado en el marco de superación del estado de cosas inconstitucional declarado en sentencia T-025/04*. M.P. Manuel José Cepeda Espinosa disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a005-09.htm>

Corte Constitucional, (2013), *Auto 234 de 2013*. M.P. Luis Ernesto Vargas Silva disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/Autos/2013/A234-13.htm>

Creadess, (2014), *Proyecto IIRSA, el mega proyecto para el saqueo de América del Sur*, 22/10/2014 en <http://www.creadess.org/index.php/informate/lo-bueno-y-lo-malo/malas-practicas/21348-proyecto-iirsa-el-mega-proyecto-para-el-saqueo-de-america-del-sur>

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Defensoría del Pueblo, (2007 21 diciembre). *Informe de seguimiento a la resolución defensorial regional n° 36 "Licenciamiento ambiental de proyectos de infraestructura en Buenaventura"*.

Defensoría del Pueblo, (2011), *Violencia contra las mujeres en el Distrito de Buenaventura. Informe Temático*.

Defensoría del Pueblo, (2014), *Caracterización de la situación de los niños, niñas y adolescentes afrodescendientes e indígenas, en riesgo de reclutamiento y cualquier otra forma de uso y utilización*. [http://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field\\_document\\_file/info\\_buenaventura.pdf](http://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field_document_file/info_buenaventura.pdf)

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2008, 24 de diciembre), Informe de Riesgo N° 032-08*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2009, 16 de diciembre), Nota de Seguimiento N° 034-09, Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2010, 13 de diciembre) Nota de Seguimiento N° 027-10, Segunda al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2011) Consultoría Violencia contra las mujeres en el departamento de Valle del Cauca, con particular atención en la situación de derechos de las mujeres víctimas sobrevivientes del Distrito de Buenaventura y con énfasis en las afectaciones en los liderazgos y procesos organizativos de las mujeres*.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2011, 1 julio) Nota de Seguimiento N° 016-11, Tercera Nota al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2012, 23 de agosto), Nota de Seguimiento N° 012-12, Cuarta al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2013, 2 de mayo), Nota de Seguimiento N° 005-13, Quinta al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas, (2014, 31 de enero), Nota de Seguimiento N° 001-14, Sexta al informe Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Defensoría del Pueblo, *Sistema de Alertas Tempranas*, (2015, 30 de marzo) *Nota de Seguimiento N° 003-15, Séptima al Informe de Riesgo n° 032 de 2008 emitido el 24 de diciembre de 2008*, Municipio Buenaventura, departamento Valle del Cauca.

Departamento Nacional de Estadística-DANE, *Pobreza monetaria y multidimensional 2014*, Disponible en <http://bit.ly/1HGy1rS>

Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2006), *Documento CONPES 3410, Política de Estado para mejorar las condiciones de vida de la Población de Buenaventura*.

Departamento Nacional de Planeación (DNP), *Censo de 2005*.

Departamento Nacional de Planeación, (DNP), (2005), *Documento CONPES 3342, Plan de expansión portuaria 2005-2006: estrategias para la competitividad del sector portuario*.

Departamento Nacional de Planeación, (DNP), (2004). *Documento CONPES 3315 "Inversiones estratégicas prioritarias en zonas portuarias de Colombia"*.

Echeverry Prez, Antonio Jos y Abada Quintero, Carolina, (2014, diciembre), *Las diócesis del Valle del Cauca (Colombia) en el siglo XX: hacia el fortalecimiento de la modernización*, *Historelo*, revista.local , Dic 2014, vol.6, no.12.

FEDESARROLLO-CERAC, (2013), *Hacia un desarrollo integral de la ciudad de Buenaventura y su área de influencia*. Informe preparado para Oleoducto al Pacífico –OAP-, Bogotá. <http://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/11445/198/1/Hacia-un-desarrollo-integral-de-la-ciudad-de-Buenaventura-y-su-%C3%A1rea-de-influencia-Informe-final-2013.pdf>

Fundación Rostros y Huellas del Sentir Humano y la Comisión Colombiana de Juristas, (2011), *Situación de derechos humanos y desplazamiento forzado en la Comuna 5 de Buenaventura*.

Fundescodes, (2011, 2 de marzo ), *Capilla de la Memoria*, disponible en: [http://fundescodes.org/marcando\\_territorio-ver/capilla\\_de\\_la\\_memoria/](http://fundescodes.org/marcando_territorio-ver/capilla_de_la_memoria/)

Garrido-Cordobera, Lidia María, (2009), *La inclusión de los daños colectivos en el derecho de daños: de las fronteras individuales a la realidad de la colectividad* *Vniversitas*, num.118, junio 2009, Bogotá, en: [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0041-90602009000100003&lng=pt&nrm=iso&tlng=es](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0041-90602009000100003&lng=pt&nrm=iso&tlng=es)

GEPSA 2010, (2010), <https://www.icesi.edu.co/icomex/images/stories/pdfs/presentacin%20gepsa.pdf> . consultado el 27/4/2014

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Gerson Javier Pérez V, Gerson Javier, (2007, abril), *Historia, geografía y puerto como determinantes de la situación social de Buenaventura*, Colección de economía regional Banco de la República: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-91.pdf>

Giraldo Moreno, Javier, (1992), *Aquellas muertes que hicieron resplandecer la vida. Desde los márgenes* – Disponible en: [http://www.javiergiraldo.org/IMG/libros/Aquellas Muertes.pdf](http://www.javiergiraldo.org/IMG/libros/Aquellas_Muertes.pdf)

Grueso, Libia, (2005), *Representaciones y relaciones en la construcción del proyecto político y cultural del Proceso de Comunidades Negras en el contexto del conflicto armado en la región del Pacífico Sur colombiano*, en Daniel Mato (coord.), *Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización*. Caracas: Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela.

Hernández, J., (2006), *Buenaventura, desmovilización de las autodefensas y disputa armada por los espacios desalojados. Población civil*, Colombia, en: [http://www.defensoria.org.co/red/anexos/pdf/03/pc/buenaventura\\_42.pdf](http://www.defensoria.org.co/red/anexos/pdf/03/pc/buenaventura_42.pdf)

Hoffmann, Odile y Quintín, Pedro, (1999), *Organización social, dinámicas culturales e identidades de las poblaciones afrocolombianas del Pacífico y Suroccidente en un contexto de movilidad y urbanización*, Boletín Socioeconómico no 31, CIDSE, Universidad del Valle, Cali.

Human Rights Watch, (2014), *La crisis en Buenaventura. Desapariciones, desmembramientos y desplazamiento en el principal puerto de Colombia en el Pacífico*.

Human Rights Watch, (2015), Colombia: *nuevos asesinatos y desapariciones en Buenaventura* <http://www.hrw.org/print/133200> consultado el 04/03/2015

International Finance Corporation, IFC. *Proyectos TCBUEN y TCBUEN II* [http://ifcext.ifc.org/ifcext/spiwebsite1.nsf/ProjectDisplay/SPI\\_DP28479](http://ifcext.ifc.org/ifcext/spiwebsite1.nsf/ProjectDisplay/SPI_DP28479) y <http://ifcextapps.ifc.org/ifcext/spiwebsite1.nsf/651aeb16abd09c1f8525797d006976ba/d97f93b39b73bb8585257bb000679d7e?opendocument>

Jiménez, Nayibe y Delgado, Wilson, (2008), *La política pública de privatización del sector portuario y su impacto en la organización del trabajo en el puerto de Buenaventura*, Revista Pensamiento y Gestión N° 25, Universidad del Norte, Barranquilla, Colombia. [http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S1657-62762008000200010&script=sci\\_arttext&tlng=es](http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S1657-62762008000200010&script=sci_arttext&tlng=es)

- RESUMEN EJECUTIVO
- PRESENTACIÓN
- ENTRE EL MAR Y LOS ANDES
- VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO
- EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA
- DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA
- MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS
- BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO
- LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES
- EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA
- UN MAR DE MEGAPROYECTOS
- MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA
- TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA
- COMUNA 5, PADECER UN PUERTO
- LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA
- ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?
- DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA
- RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS
- BIBLIOGRAFÍA



Jormmy Maritza, Machado Hernández, Jormmy Maritza; Carolina, Alarcón Vargas, Carolina; Hernández Pardo, Jesús María, Hernández Pardo, (2013), *Revisión del proceso de evaluación y seguimientos del "Proyecto Terminal de Contenedores de Buenaventura – TCBUEN S.A". Aportes de mejora en la planificación, decisión y evaluación ambiental de proyectos portuarios en Colombia*. Universidad Militar Nueva Granada, Facultad de Ingeniería, Bogotá D.C. 2013.

Loingsigh, Gearóid Ó., (2013), *La reconquista del Pacífico: invasión, inversión, impunidad, Bogotá, Proceso de Comunidades Negras –PCN–*. Coordinador Nacional Agrario - CNA.

Malecón Bahía de la Cruz, "Resolución número 0176 por la cual otorga una concesión a la alcaldía distrital de Buenaventura para el desarrollo del proyecto Malecón Bahía de la Cruz" en jurisdicción de la Capitanía de Puerto Buenaventura 03/04/2014

MAPP-OEA, (2006), *Sexto informe trimestral del Secretario General sobre la Misión para Apoyar el Proceso de Paz en Colombia (Mapp-OEA)*.

*Master Plan del Distrito Especial Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura, 22 de abril de 2014, ESTEYCO Colombia, Presentación Buenaventura 2014-2050.*

*Master Plan Distrito Especial de Buenaventura* <http://www.findeter.gov.co/documentos.php?id=200420b> *Consultoria Internacional para la construcción del Master Plan Distrito Especial de Buenaventura* <http://www.findeter.gov.co/download.php?idFile=210555> Acta de evaluación: Entre las personas de ESTEYCO: Jordi Hereu Bonher, Ramón García Bragado,...

Mesa de trabajo "Mujer y conflicto armado", (2013), *XI Informe sobre la violencia sociopolítica contra mujeres, jóvenes y niñas en Colombia*, en: [http://www.coljuristas.org/documentos/libros\\_e\\_informes/xi\\_informe\\_mesa\\_mujer\\_y\\_conflicto.pdf](http://www.coljuristas.org/documentos/libros_e_informes/xi_informe_mesa_mujer_y_conflicto.pdf)

Michel Agier, Pedro Quintín, (2003), *Política, cultura y autopercepción: las identidades en cuestión, Estudios Afroasiáticos*.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, (2014), *Resolución número 1223 DE 2014. (julio 30) por medio de la cual se sustrae definitivamente un área de la Reserva Forestal del Pacífico establecida en la Ley 2ª de 1959 para la construcción y operación del Proyecto Portuario Multipropósito Puerto Solo, localizado en la bahía de Buenaventura departamento del Valle del Cauca, y se toman otras determinaciones.*

Ministerio de Transporte Instituto Nacional de Vías, (2008), *Dragado de profundización del canal de acceso al puerto de Buenaventura.*

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Ministerio del Trabajo, (2012), *Buenaventura: ciudad puerto de clase mundial, Plan local de empleo 2011-2015*.

Mosquera, Gilma y Aprile-Gnisset, Jacques, (2006), *Aldeas de la costa de Buenaventura, Universidad del Valle, Sede del Pacífico, Cali*.

Naciones Unidas, (2005, 16 de diciembre) *Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones*. Resolución aprobada por la asamblea general, en: <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>

Núñez, Jairo, y Carvajal, Alberto, (sf) *¿Cómo romper las trampas de pobreza en Buenaventura? Propuestas desde las comunidades y las instituciones*, Cuadernos del PNUD, Universidad del Pacífico, Alcaldía de Buenaventura.

Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, (2010), *El derecho de las comunidades afrocolombianas a la consulta previa, libre e informada. Una guía de información y reflexión para su aplicación desde la perspectiva de los Derechos Humanos*.

Organización Internacional del Trabajo, (1989), *Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales, adoptado el 27 de junio de 1989* <http://www.ilo.org/indigenous/Conventions/no169/lang--es/index.htm>

Óscar Almario G., Óscar, (2004), *Dinámica y consecuencias del conflicto armado colombiano en el Pacífico: limpieza étnica y desterritorialización de afrocolombianos e indígenas y "multiculturalismo" de Estado e indolencia nacional, Dimensiones territoriales de la guerra*, capítulo 8, pag 633, Universidad Nacional de Colombia.

Palacios J., (1989), *La esclavitud y la sociedad esclavista. Nueva Historia de Colombia Vol. 1* Ed. Planeta Colombiana Editorial.

Personería de Buenaventura, (2012), *Informe de Gestión*.

Plan de Acción Integral Buenaventura. *Presidencia de la república*. 2014. Pag. 30 Buenaventura 2050 proyectos estratégicos.

Plan de desarrollo distrital 2012-2015. *Municipio de buenaventura. Acuerdo N° 05 DEL 2012( ) por el cual se adopta el Plan de desarrollo del Distrito de Buenaventura 2012-2015 "Progreso en Marcha"* <http://www.buenaventura.gov.co/secciones/16/1/3477/plan-de-desarrollo-distrital-2012---2015> Consultado el 15/3/2015

Plan de Ordenamiento Territorial. Municipio de Buenaventura.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



PNUD, (2008), *Hacia un Valle del Cauca Incluyente y Pacífico. Informe Regional de Desarrollo Humano 2008*, Colombia.

Presentación Grupo GEPSA, 2010.

Proceso de Comunidades Negras, (2008), *Territorio y conflicto desde la perspectiva del Proceso de Comunidades Negras PCN*.

Proceso de Comunidades Negras, (2011) *Conflicto armado y megaproyectos en la Comuna 5 de Buenaventura*, documento no publicado.

Proceso de Comunidades Negras (PCN) – *Fundación para el desarrollo de la mujer de Buenaventura y la Costa Pacífica, FUNDEMUJER*, (2011, septiembre), *Propuesta autónoma de reparación colectiva para comunidades negras de Buenaventura*. Cali.

Proceso de Comunidades Negras, (2013) *Caso TCBUEN*. Documento no publicado.

Proyecto Mujeres Afrodescendientes Defensoras de Derechos Humanos, PCN, (2012, Abril), *Derrotar la Invisibilidad. Un Reto para Las Mujeres Afrodescendientes en Colombia, El Panorama de la violencia y la violación de los derechos humanos contra las mujeres afrodescendientes en Colombia, en el marco de los derechos colectivos*, disponible en <http://www.afrocolombians.org/pdfs/DerrotarlaInvisibilidad.pdf>

Rabell, Lluís, (2013, 10 de noviembre), *El debat sobre la transformació del front marítim*. Biblio 3W. Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales. [En línea]. Barcelona: Universidad de Barcelona, Vol. XVIII, nº 1049(02).

Regional Pacifico, (2007), *Derecho a la alimentación y territorio en el Pacífico Colombiano*, Diócesis de Tumaco, Quibdó, Buenaventura, Isthmina y Vicariato Apostólico de Guapi.

Romero Vidal, Mauricio, (2014), *Globalización, ‘espacios sin gobierno’ y narcotráfico: Buenaventura y el pacífico colombiano*, Documento sin publicar.

Rosero, Carlos, (2002), *Los afrodescendientes y el conflicto armado en Colombia; la insistencia en lo propio como alternativa*. En Claudia Mosquera, Mauricio Pardo, Odile Hoffmann (eds.), *Afrodescendientes en las Américas. Trayectorias sociales e identitarias (150 años de la abolición de la esclavitud en Colombia)*. Universidad Nacional de Colombia, Icanh, Ird, Ilsa, Bogotá.

Rúa, Carlos, (2002), *Territorialidad ancestral y conflicto armado*. En Claudia Mosquera, Mauricio Pardo, Odile Hoffmann (eds.), *Afrodescendientes en las Américas. Trayectorias sociales e identitarias (150 años de la abolición de la esclavitud en Colombia)*. Universidad Nacional de Colombia, Icanh, Ird, Ilsa, Bogotá.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Rulli, Mariana; Justo, Juan Bautista, (2012), Guía de derechos humanos para empresas : *proteger, respetar y remediar : todos ganamos, a ed. - Buenos Aires : Programa Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD*; Red Argentina Pacto Global.

Sánchez, John Antón, (2004), *La guerra y sus efectos socioculturales, étnicos y políticos en la región pacífica: territorio, proyecto de vida y resistencia de los afrodescendientes, en Dimensiones territoriales de la guerra*, Universidad Nacional de Colombia.

Servicio Jesuita a Refugiados, (2012), *Buenaventura: una crisis humanitaria sin respuesta*.

Servicio Jesuita a Refugiados, (2013), *Buenaventura: una crisis humanitaria sin respuesta*.

Servicio jesuita a Refugiados-Colombia, (2014), *Reclutamiento ilícito en Buenaventura. Defensoría del Pueblo*. Colombia, Bogotá DC Marzo 2014.

Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres (SIRDEC) 1990-2013.

Sociedad Portuaria Terminal de Contenedores de Buenaventura TCBuen S.A. , (2010) *Plan de manejo Ambiental. Plan de Gestión Social. Programa de Comunicación y Participación*.

TAMAYO JARAMILLO, Javier, (1999), *De la Responsabilidad Civil*. T. IV Bogotá. Editorial Temis.

TCBUEN, (2014), Presentación en Foro Buenaventura Próspera. Hotel Cosmos Pacífico. 24 Octubre 2014. Disponible en [http://ciev.co/doc/2\\_11\\_tcbuen\\_gabriel\\_corrales.pdf](http://ciev.co/doc/2_11_tcbuen_gabriel_corrales.pdf) consultado en 09/05/2014

UNESCO, (1982), *Declaración de México sobre las políticas culturales*. Conferencia mundial sobre las políticas culturales en: [http://portal.unesco.org/culture/es/files/35197/11919413801mexico\\_sp.pdf/mexico\\_sp.pdf](http://portal.unesco.org/culture/es/files/35197/11919413801mexico_sp.pdf/mexico_sp.pdf), consultado el 19 de abril de 2011.

Uprimny, Rodrigo, (2002, febrero), *“El Bloque de Constitucionalidad en Colombia. Un análisis jurisprudencia y un ensayo de sistematización doctrinal”*, en Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, *“Compilación de jurisprudencia y doctrina nacional e internacional”*, Nuevas Ediciones Ltda., Bogotá.

Valencia Viveros, Hamington y Mestizo Ruiz, Gustavo, (2006), *Desplazamiento forzado en Buenaventura. Documento elaborado para la Conferencia Nacional de organizaciones Afrocolombianas*, CNOA.

Valencia Viveros, Hamington y Mestizo Ruiz, Gustavo, (2006), *Desplazamiento forzado en Buenaventura. Documento elaborado para la Conferencia Nacional de organizaciones Afrocolombianas*, CNOA.

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA





Vargas, Mónica, (2015, abril), *Extraterritorialidad. Mecanismo de control frente a la vulneración de derechos por empresas transnacionales*. Observatori del Deute en la Globalització-ODG.

Viloria de la Hoz, Joaquín, (2000), De COLPUERTOS a las Sociedades Portuarias: *Los Puertos del Caribe Colombiano, 1990-1999, Documento de Trabajo sobre Economía Regional, Banco de la República*, Cartagena de Indias.

War Child –WCH–, *Fundescodes, Servicio Jesuita a Refugiados y COALICO, (2013, noviembre 2013), Niños, niñas y adolescentes en busca de la Buena Ventura*, Alen Impresos.

Zapata Olivella, Manuel, (2008), *Por los senderos de sus ancestros*, Biblioteca de literatura afrocolombiana, Ministerio de cultura.

Zubizarreta, Juan Hernández; González, Erika; Ramiro, Pedro, (2014), *Tratado internacional de los pueblos para el control de las empresas transnacionales. Una apuesta desde los movimientos sociales y la solidaridad*. Revista: Cuadernos de Trabajo, Hegoa, número 64.

#### **Webs:**

[www.anla.gov.co/](http://www.anla.gov.co/)  
[www.buenaventura.gov.co](http://www.buenaventura.gov.co)  
[www.ccbun.org/](http://www.ccbun.org/)  
[www.cvc.gov.co](http://www.cvc.gov.co)  
[www.defensoria.gov.co/](http://www.defensoria.gov.co/)  
[www.deltadagua.com/](http://www.deltadagua.com/)  
[www.fedesarrollo.org.co](http://www.fedesarrollo.org.co)  
[www.findeter.gov.co](http://www.findeter.gov.co)  
[www.fundescodes.org](http://www.fundescodes.org)  
[www.gepsa.com.co](http://www.gepsa.com.co)  
[www.piosas.com/](http://www.piosas.com/)  
[www.renacientes.org](http://www.renacientes.org)  
[www.tcbuen.com.co/](http://www.tcbuen.com.co/)

#### **PRENSA**

Ara  
 Bluradio  
 El Diario.es  
 El Espectador  
 El País (Cali)  
 El Pueblo (www.elpueblo.com.co)  
 El Tiempo  
 Las 2 Orillas  
 La Silla Vacía  
 RCN Noticias  
 Rebelión  
 Revista Semana  
 Verdad Abierta

RESUMEN EJECUTIVO  
 PRESENTACIÓN  
 ENTRE EL MAR Y LOS ANDES  
 VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO  
 EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA  
 DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
 TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
 ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA  
 MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
 PREVIA: MALAVENIDOS  
 BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
 POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO  
 LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES  
 EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
 LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA  
 UN MAR DE MEGAPROYECTOS  
 MASTERPLAN 2050:  
 LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA  
 TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA  
 COMUNA 5, PADECER UN PUERTO  
 LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA  
 ¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
 LA COMUNIDAD NEGRA?  
 DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
 HISTORIAS DE RESISTENCIA  
 RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

#### **BIBLIOGRAFÍA**



## Entrevistas, talleres y testimonios

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con el presidente Sintraunicol y responsable DH de CUT del Valle del Cauca, en Cali, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con Holmes Villegas, coordinador de Valle del Cauca y con Vera Sambudio, responsable de incidencia, del Servicio Jesuita a Refugiados, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con el coordinador local de la CUT de Buenaventura, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer líder comunitaria Comuna 5 de Buenaventura, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista al obispo de Buenaventura, Monseñor Héctor Epalza, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con pescadores del estero Aguacate, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con miembro de la Asociación de Pescadores del estero de Aguacate , Asoaguacate, marzo 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con Alberto Bejarano, asistente político del senador Alexander López, en Cali, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a líder de Transformando Mentes en el barrio de Santa Fe de la Comuna 5, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a líderes de los barrios Isla de la Paz y la Cima, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a Manuel Bedoya, presidente de la Asociación de pescadores de Buenaventura, abril 2015

Taula catalana per Colòmbia, entrevista a líder del barrio la Cima, abril 2015

Taula catalana per Colòmbia, entrevista al senador Alexander López, abril 2015

Taula catalana per Colòmbia, entrevista con Gabriel Corrales, gerente de TCBUEN, en Bogotá, abril 2015.

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a líderes comunitarios Comuna 5, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista mujer lideresa Proceso Comunidades Negras (PCN), abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevistas con sindicalistas de la Unión Portuaria de Colombia

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS; POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS. LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050: LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO; HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

BIBLIOGRAFÍA



Taula Catalana per Colòmbia, entrevistes a familiars de víctimes de la violència en Buenaventura, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a mujer desplazada, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a treballadors de TCBUEN, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista al jefe de la policia de Buenaventura, Marcelo Rusi, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a ingeniero portuario especialista en dragados

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a representantes de la Oficina de Terreno ACNUR Buenaventura

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a madres de jóvenes de la masacre de Punta del Este, comuna 5 de Buenaventura, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista al Padre Adriel Ruiz, del barrio Lleras y miembro de la Coordinación Regional del Pacífico Colombiano, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista a líder comunitario del barrio Santa Fe Comuna 5 de Buenaventura, abril 2015

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con Ramón Sagarra, director de Tecnología, y Ana María Fernandez, arquitecta, miembros de ESTEYCO, empresa que elaboró el Master plan de Buenaventura, mayo 2015, en Barcelona

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con Sindicato marítimo Barcelona, junio 2015

Taula catalana per Colòmbia, entrevista a Grup Marítim Terminal de Contenedores de Barcelona (Grup TCB) vía cuestionario correo electrónico

Taula Catalana per Colòmbia, entrevista con sindicatos(?) estibadores portuarios, junio 2015

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

**BIBLIOGRAFÍA**



## Reuniones

Asistencia a la Universidad Intercultural de los Pueblos, en Cali y contactos con NOMADESC y PCN

Reunión con el Comité Interorganizacional de Buenaventura

Visita acción informativa sindical de la CUT a las puertas del complejo portuario de Isla del Cascajal

Reunión con sindicalistas de Sintraunicol de la CUT de la Universidad del Pacífico

Seminario a cargo lideresa PCN sobre derechos colectivos de las comunidades afrodescendientes

Reunión con el Comité Interorganizacional para la elaboración de propuestas

Visitas a los barrios

RESUMEN EJECUTIVO

PRESENTACIÓN

ENTRE EL MAR Y LOS ANDES

VIOLENCIA Y EL FIN DE UN SUEÑO

EL COMPLEJO PUERTO DE BUENAVENTURA

DESARROLLISMO EN LATINOAMÉRICA:  
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO, LA  
ALIANZA DEL PACÍFICO, IIRSA

MEGAPROYECTOS Y CONSULTA  
PREVIA: MALAVENIDOS

BLINDAR LOS MEGAPROYECTOS;  
POT, CONPES Y PLANES DE DESARROLLO

LA JUSTICIA Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES

EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS.  
LA RESPONSABILIDAD INCUMPLIDA

UN MAR DE MEGAPROYECTOS

MASTERPLAN 2050:  
LA MARCA BARCELONA EN BUENAVENTURA

TCBUEN. DESEMBARCO EN BUENAVENTURA

COMUNA 5, PADECER UN PUERTO

LA SOMBRA DEL ETNOCIDIO EN BUENAVENTURA

¿QUÉ ES LA REPARACIÓN PARA  
LA COMUNIDAD NEGRA?

DEFENDER UNA CULTURA Y UN TERRITORIO;  
HISTORIAS DE RESISTENCIA

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

**BIBLIOGRAFÍA**



# Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia



Amb el suport de:

---

