

LA VERDAD DEL GASTO MILITAR ESPAÑOL 2011

Gasto e I+D militar en tiempos de crisis



JUSTÍCIA I PAU

CENTRE D'ESTUDIS
PER A LA PAU
JMDELÀS



Inversiones militares año 2011 = 2.006 millones de euros



Mantener 421.910 pensiones mínimas durante un año

INFORME

núm. 7

INFORME núm. 7

LA VERDAD DEL GASTO MILITAR ESPAÑOL 2011

Gasto e I+D militar
en tiempos de crisis

Pere Ortega y Xavier Bohigas

Centre d'Estudis per la Pau JM Delàs
Barcelona, diciembre de 2010



Centre d'Estudis per la Pau JM Delàs
Justícia i Pau · Rivadeneyra 6, 10è
08002 Barcelona
T. 93 317 61 77
F. 93 412 53 84

info@centredelas.org
www.centredelas.org
delas@justiciaipau.org

Barcelona, diciembre 2010

Grafismo: Fundació Tam-Tam

D.L.: B-19744-2010
ISSN: 2013-8032

Según la OTAN el gasto militar español tendría que incluir partidas que se encuentran repartidas por otros ministerios

El Centro Delàs analiza cada año el gasto militar del Estado español siguiendo las indicaciones que determina la Alianza Atlántica, organismo político y militar al cual está adscrita España. La OTAN, para unificar criterios entre los Estados miembros, aconseja que los conceptos se deben contabilizar como gasto militar.¹ Nosotros, aplicando estos mismos criterios, nos damos cuenta de que en el caso español el gasto militar no solamente incluye el presupuesto del Ministerio de Defensa, sino también otras partidas militares que se encuentran repartidas por otros ministerios. Es el caso de las clases pasivas militares, de los militares que han pasado a la reserva o son pensionistas dentro del presupuesto de la Seguridad Social; de la mutualidad militar que sale de Otros Ministerios; de las ayudas en I+D militar y de algunas inversiones en proyectos militares que salen del Ministerio de Industria; así como de la Guardia Civil, cuerpo paramilitar sujeto a la disciplina militar pero con cargo al Ministerio del Interior; y de las contribuciones a acuerdos de desarme u organismos militares, como la OTAN, dependientes del Ministerio de Asuntos Exteriores.

La crisis por la que atraviesa España ha comportado una impresionante caída de los ingresos del Estado y ha generado un enorme déficit en las cuentas públicas, lo que ha obligado a un importante esfuerzo de endeudamiento. Dado que el endeudamiento es para hacer frente a los gastos ordinarios de todo el gasto público, es lógico que la parte proporcional de los intereses que correspondan a Defensa para hacer inversiones en armamento e instalaciones para las fuerzas armadas se apliquen al gasto militar total del año. De este modo, se prevé que el año 2011, para hacer frente al déficit que llegará al 68%, los intereses de la deuda aumentarán un 18% más hasta llegar a los 27.400 millones de euros, y la parte proporcional de los intereses correspondientes a Defensa serán de 1.212 millones de euros.

El presupuesto inicial del Ministerio de Defensa para el año 2011 asciende a 8.560,09 millones de euros y supone, según el Gobierno, una disminución del 7% respecto al año 2010. Pero según nuestro análisis y teniendo en cuenta las mencionadas partidas militares repartidas entre otros ministerios,

1. Los criterios son: gasto de las fuerzas armadas; gasto del personal civil o militar a cargo del Ministerio de Defensa; gasto de funcionamiento de los programas militares incluidos los espaciales; gasto de las organizaciones paramilitares; gasto en I+D e inversiones en armas, infraestructuras e instalaciones militares; pensiones y seguridad social del personal civil o militar del Ministerio de Defensa; la ayuda militar y la participación en organismos o misiones militares en el exterior.

Tabla 1. El gasto militar inicial de España 2010-2011
(en millones de euros corrientes)

Conceptos	2010	2011
Ministerio de Defensa	7.694,86	7.156,38
Organismos Autónomos del Ministerio de Defensa	1.218,19	1.175,51
Centro Nacional de Inteligencia	241,37	228,20
Total Ministerio de Defensa	9.154,42	8.560,09
Clases pasivas militares	3.328,59	3.252,15
ISFAS (Otros Ministerios)	617,53	624,89
Guardia Civil (Ministerio de Interior)	2.973,17	2.790,96
Créditos I+D y ayudas militares (Ministerio de Industria)	979,21	794,84
Organismos militares internacionales (Ministerio de Exteriores)	11,07	9,82
Total Defensa criterio OTAN	17.063,99	16.032,75
Intereses de la Deuda Pública	1.125,20	1.212,00
TOTAL gasto militar	18.189,19	17.244,75

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 2. Principales Indicadores del gasto militar en España 2010-2011

Indicadores	2010	2011
Gasto militar diario	49,75 millones €	47,24 millones €
Gasto militar anual por habitante	395 €	374 €
Gasto militar / PIB	1,73%	1,62%
Gasto militar / presupuesto total	4,70%	4,75%
Variación gasto militar	-2,41%	-5,19%
Inversiones militares	2.414,17 millones €	1.982,39 millones €
Inversiones militares / total de inversiones	10,06%	9,60%
Variación inversiones militares	-23,50%	-17,88%
I+D militar total	1.182,80 millones €	974,62 millones €
I+D militar / I+D total	12,96%	11,47%
Variación I+D militar	-19,1%	-17,6%

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

el gasto militar total es bastante más elevado y llega a 17.244,75 millones de euros (Tabla 1), representando una disminución de 944,4 millones de euros, un 5,19% respecto al año anterior.

Los indicadores del gasto militar del año 2011

A continuación se muestran (Tabla 2) los principales indicadores del gasto militar real del año 2011 comparándolos con los del año 2010.

En general, todos los indicadores muestran una disminución del gasto militar en casi todos los ámbitos. Ahora bien, si se analizan en detalle, entonces se puede observar que el recorte en defensa no es tan significativo.

El ahorro en gasto militar proviene de casi todas las partidas. Con respecto al gasto de personal, se reduce un 5,4% respecto al año 2010. Para hacerlo efectivo se propone disminuir en 3.000 efectivos la dotación actual de 86.000 soldados previstos en 2010 (además hay 48.000 mandos). No queda muy claro como se llevará a cabo, seguramente no renovando los contratos que caduquen en 2011 y facilitando el paso a la reserva de algunos soldados. También se propone reducir las inversiones militares en un 17,2%.

Las partidas de inversiones y de personal están infradotadas y en el transcurso del ejercicio 2011 serán complementadas

Más difícil resulta reducir el gasto de bienes y servicios, puesto que afectaría al mantenimiento de las infraestructuras y de las fuerzas armadas, y sólo se reduce en un 0,38% (Tabla 3 y evolución en Tabla 1 y Gráfico 1 del Anexo).

La conclusión es que las partidas de inversiones y de personal están infradotadas y que en el transcurso del ejercicio 2011 serán complementadas, tal y como ha pasado en años anteriores (ver Tabla 5). Por lo que hace falta analizar la liquidación del presupuesto del Ministerio de Defensa a final de año.

La liquidación del presupuesto de Defensa

Desde la aprobación del presupuesto inicial hasta la liquidación final, diferentes partidas reciben recursos suplementarios para poder cubrir los gastos reales. Por ejemplo, todos los años los gastos de las fuerzas militares en misiones en el exterior están presupuestados con un importe ínfimo respecto al gasto real final. Este año 2010, según la ministra Carme Chacón es de 787,9 millones de euros (ver Tabla 2 del Anexo). Lo mismo pasa, de manera muy especial, con las inversiones en nuevos armamentos, que también están infradotadas y a las que durante el año se incorporan más recursos.

¿Y de dónde provienen estos recursos? Los presupuestos contienen una partida denominada Fondo de Contingencia, una clase de cajón de sastre que tiene una consignación de 2.668,49 millones de euros para 2011. La otra fuente de financiación suplementaria son los «ingresos propios» que provienen de la venta de suelo, cuarteles e instalaciones del Ministerio de Defensa. Es decir, el Gobierno permite la privatización del patrimonio del Estado para poder hacer frente a los gastos en defensa.

Así, nos encontramos que cada año la liquidación del presupuesto aumenta, según los años, entre un 10% y un 15% (ver evolución en Tabla 3 del Anexo). Por ejemplo, en 2010, en medio de la grave crisis que atraviesa el país, el Gobierno anunció una reducción del presupuesto del Ministerio de Defensa de un 6,2%. A fecha 30 de septiembre de 2010, la liquidación provisional ya da un aumento del gasto militar de 849 millones de euros, con un incremento del 9,3%. Con lo cual el anuncio de la disminución del gasto militar puede llegar a ser prácticamente nula (Tabla 4 y evolución en Gráfico 1).

Los capítulos que se han visto beneficiados de suplementos económicos durante los años 2009 y 2010 (Tabla 5) han sido el gasto de mantenimiento de los servicios y los dedicados a inversiones en compras de armas, mientras que respecto al gasto en personal de

Los capítulos que se han visto beneficiados de suplementos económicos han sido el gasto de mantenimiento de los servicios y los dedicados a inversiones en compras de armas

Tabla 3. Distribución por capítulos del gasto del Ministerio de Defensa (en millones de euros corrientes)

Conceptos	2010	2011	Variación%
Personal	5.335,47	5.046,59	-5,41
Bienes y servicios	1.563,02	1.557,40	-0,38
Inversiones	1.463,26	1.211,68	-17,22
Total Defensa	8.361,75	7.815,67	-6,53

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

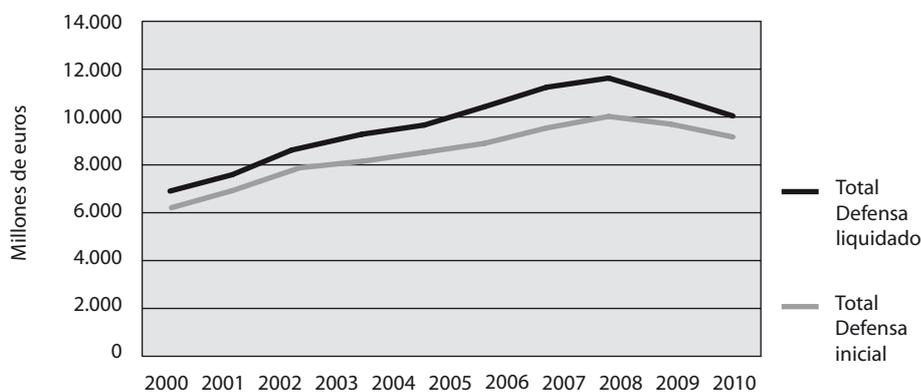
Tabla 4. Presupuesto liquidado del Ministerio de Defensa de España 2009-2010 (en millones de euros corrientes)

	2009	2010*
Total Defensa liquidado	10.879,58	10.003,50
Total Defensa inicial	9.726,36	9.154,42
Total modificaciones	1.153,22	849,08
Variación (%)	11,9	9,27

* Liquidación provisional a 30/09/2010

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Gráfico 1. Presupuesto del Ministerio de Defensa



Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 5. Presupuesto inicial/liquidado por capítulos del Ministerio de Defensa 2009/2010 (en millones de euros corrientes)

Presupuesto	2009	2010*
Personal (pres. inicial)	5.326,95	5.335,47
Personal (pres. liquidado)	5.765,25	5.147,66
Modificación personal	438,30	-187,81
Bienes y Servicios (pres. inicial)	1.577,32	1.463,26
Bienes y Servicios (pres. liquidado)	2.372,73	2.208,99
Modificación Bienes y Servicios	795,41	745,73
Inversiones (pres. inicial)	2.005,86	1.463,26
Inversiones (pres. liquidado)	2.126,67	2.101,28
Modificación inversiones	120,81	638,02

* Liquidación provisional a 30/9/2010

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

2010 hará falta esperar a final de año para saber si se mantiene dentro de la previsión inicial. El mantenimiento de los servicios podría tener cierta explicación porque el gasto doméstico del día a día provoca imprevistos. Pero, en cambio, la inversión en armamentos es un capítulo que debería de estar perfectamente planificado y previsto. Aún así, sufre un incremento considerable, de 745 millones de euros en 2010, lo que hace pensar que se trata de una consignación inicial insuficiente hecha de manera deliberada para esconder las inversiones reales en armamento.

Por tanto, podría tratarse de una estrategia dirigida a reducir el incremento del gasto militar inicial, no bien visto por la opinión pública por considerarlo ineficiente y, de paso, eludir el debate sobre el aumento de gasto en defensa en época de crisis cuando todos los ministerios ven recortadas sus asignaciones. Con lo cual, el anuncio de reducción del gasto militar para el año 2011 es a buen seguro falsa, pues la realidad es que las partidas consignadas con recursos insuficientes aca-

Tabla 6. Inversiones militares Estado central + comunidades autónomas (en millones de euros corrientes)

Año	Inversiones Defensa	I+D y ayudas militares Ministerio Industria	Inversión militar total	Inversión Estado central y comunidades autónomas	Inversión militar / Total
2010	1.463,26	979,22	2.442,48	24.005,00	10,17
2011	1.211,68	794,84	2.006,52	20.639,01	9,72

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 7. Préstamos del Ministerio de Industria a la UME

(en millones de euros corrientes)

2007	40,00
2008	80,00
2009	7,60
2010	28,31
2011	24,13
Total	180,04

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

barán complementándose con más recursos (ver evolución en Tabla 4 del Anexo).

Las inversiones militares

Las inversiones militares del presupuesto son la parte más sustancial del gasto militar por el hecho de que se destinan, en su mayor parte, a la adquisición de armamento. Para el año 2011 representan 2.006,52 millones de euros. Una cifra que continúa la tendencia de disminución de los últimos tres años, este año en un 17,8% respecto a las inversiones del año 2010 y que representa un 9,7% del total de inver-

Las inversiones militares españolas previstas para los próximos años superan los 15.000 millones de euros, entre las que destaca una fragata que tiene un importe aproximado de 4.100 millones de euros

siones del estado central y las transferencias para inversiones a las comunidades autónomas (ver Tabla 6 y evolución en Tabla 5 del Anexo). Las inversiones militares comprenden los recursos destinados a la financiación de los grandes proyectos de armamento en curso, los destinados a la I+D de estos mismos proyectos, a la compra de nuevas armas y a la realización de infraestructuras e instalaciones.

Este año hemos descubierto una partida en inversiones militares proveniente del Ministerio de Industria que no habíamos tenido en cuenta en años anteriores. Es la dedicada a sufragar las compras de material para la Unidad Militar de Emergencias (UME). Estas partidas salen, desde el año 2007, del capítulo de Activos Financieros como préstamos a las industrias para proveer de equipamiento a esta unidad militar (Tabla 7), y en los cinco años transcurridos han acumulado 180 millones de euros. Se trata de una operación de ingeniería financiera o maquillaje de la contabilidad pública, mediante la cual el Ministerio de Industria adelanta recursos a las industrias, con el compromiso de que el Ministerio de Defensa devolverá este dinero a Industria. De esta manera el presupuesto de Defensa no aumenta excesivamente y, por otro lado, se da de una manera camuflada ayudas a las industrias para desarrollar nuevos prototipos de material, como aviones apagafuegos y otros equipos. Esta es una fórmula exactamente igual a la seguida con el I+D, los préstamos que también salen desde Ministerio de Industria (ver el capítulo sobre I+D de este informe y Tabla 6 del Anexo).

Respecto a la disminución de las inversiones, se ha optado por la fórmula de dotar con menos asignación y aplazar en el tiempo los programas contratados, lo cual significa refinanciar los proyectos con las industrias militares y pagar más intereses, es decir, que al final se encarecerán más. Pero lo importante es que no hay ninguna anulación, y los grandes proyectos en los que todavía se han de invertir alrededor de 15.000 millones de euros, como por ejemplo el avión de combate Eurofighter, el avión de transporte militar A400M, los helicópteros Tigre, o los blindados

Tabla 8. Principales Inversiones Militares 2010-2011 (en millones de euros corrientes)

Armas	2010	2011
Avión de combate EF-2000	176,19	0,19
Avión de transporte A400M	1,00	1,12
Helicópteros de combate Tigre	36,27	87,50
Fragatas F-100	0	0,21
Blindados Leopard	36,00	0,20
Blindados Pizarro	2,00	0
Obús remolcado 155/52 mm	15,14	15,59
Misiles Taurus	6,78	0,16
Misiles Iris-T	11,06	47,60
Buque de proyección estratégica LLX	0	0
Misiles contracarro Spike	14,97	0,22
Blindados Centauro	11,47	0
Submarinos S-80	0	0,24
Modernización submarino S-70	0	0
Helicópteros transporte NH-90	14,49	0,26
Helicópteros Lamps y modernización AV-8V (Armada)	0	0
Helicópteros multipropósito	3,00	0,20
Buque transporte militar y desembarco BAC, BAM, LCM	35,75	55,27
Modernización aviones militares F-18, C-15, CN-235	21,06	22,44
Comunicaciones, sistemas de mando y guerra electrónica	168,78	123,14
Vehículos blindados y material de artillería (Ejército de tierra)	30,80	33,26
Vehículos de transporte	17,12	23,61
Municiones y explosivos	31,70	7,76
Misiles Mistral, ESSM, Standard y torpedos MK-46 (Armada)	19,84	12,28
Armas ligeras	0	2,17
Coproducción estratégica (OTAN)	19,09	9,93
Infraestructuras e instalaciones	103,95	115,80
Otras inversiones no especificadas	215,70	259,33
Inversiones Organismos Autónomos de Defensa	239,21	189,29
Total Ministerio de Defensa	1.231,37	1.007,77
Ayudas inversiones UME Ministerio Industria	28,31	24,13
I+D militar del Ministerio de Defensa	231,89	203,91
I+D militar del Ministerio de Industria	950,91	770,71
TOTAL inversiones militares	2.442,48	2.006,52

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

En tiempo de crisis el Gobierno español ha optado para privilegiar el gasto militar respecto de la social, pues Educación, Sanidad, Servicios Sociales ven reducido su presupuesto más de un 8%, mientras que Defensa lo hace un 5,19%

Se están estudiando medidas para paliar los recortes presupuestarios del Ministerio de Defensa

Leopard, continúan adelante (ver evolución y proyectos de armas en curso en Tablas 7 y 8 del Anexo).

Sin embargo, aparecen nuevos proyectos, como por ejemplo la puesta en marcha de la quinta fragata del modelo F-100, por un importe aproximado de 4.100 millones a la que en un principio se le dedican 210.000 euros (Tabla 8). También hay nuevas inversiones que no se incluyen en el presupuesto del próximo año, pero de las que sin ningún disimulo ha sido anunciada su contratación, como por ejemplo cuatro buques de acción marítima (BAC), por 33 millones de euros, o los Blindados 8x8 que deben servir para dar más seguridad a los soldados españoles desplazados a la guerra de Afganistán.² Así, para hacer frente a estos gastos se están estudiando medidas para paliar los recortes presupuestarios en inversiones en armamento y se habla de inyectar 1.250 millones de euros en los próximos tres años, todos provenientes del Ministerio de Industria.³

Por lo tanto, teniendo en cuenta lo que se ha dicho respecto a la liquidación final del presupuesto militar, hay una clara evidencia de que el presupuesto inicial está deliberadamente reducido (manipulado) y que a lo largo del ejercicio se incorporarán nuevos recursos para financiar los proyectos de armas en curso.

Consideración final

En un contexto de grave crisis económica y de presión internacional por la reducción del gasto público, el Gobierno opta por continuar privilegiando el gasto militar respecto al gasto social, un gasto que ayudaría reactivar la economía productiva a través

del consumo de los más desfavorecidos. Los ministerios que fundamentan el estado del bienestar verán disminuir sus presupuestos, como por ejemplo Educación, que ha disminuido un 8,1%; Sanidad, un 8,2%; Servicios Sociales, un 8,1% con la congelación de las pensiones; la Ayuda Oficial al Desarrollo, un 19,9% (852 millones de euros). Mientras que el Ministerio de Defensa ha salido muy bien parado respecto a las partidas que tienen un carácter de servicio social. Es el mismo caso de otras partidas que pueden ayudar a salir de la crisis, como por ejemplo las inversiones en infraestructuras, siempre que sean socialmente y ambientalmente sostenibles, puesto que crean puestos de trabajo a corto plazo y que se recortan en un 31%; o a medio plazo las que redundarían en aumentar la productividad, como es la investigación en I+D+i, que se reduce en un 5% (ver capítulo sobre el I+D militar).

En definitiva, el gasto militar para el año 2011 continúa siendo para el Gobierno español una de las prioridades en gasto público. Esta afirmación no es gratuita, porque ya se están estudiando medidas para paliar los recortes presupuestarios del Ministerio de Defensa. Uno de ellos, el ya indicado de inyectar financiación adicional a las inversiones en armas desde el Ministerio de Industria; y una segunda, tras pasar 16.000 efectivos en situación de reserva del Ministerio de Defensa al capítulo de personal del Ministerio de Trabajo.⁴ Si a ambas cosas se añade que Defensa ha recibido un mínimo recorte, se puede concluir que este ministerio ha sido el más afortunado en el ajuste aplicado dentro el conjunto de los presupuestos generales del Estado.

2. *Infodefensa*, 20/11/2010

3. *Infodefensa*, 26/10/2010

4. *Infodefensa* 26/10/2010

I+D MILITAR EN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO ESPAÑOL PARA EL 2011

Xavier Bohigas · Investigador del Centre d'Estudis per la Pau JM Delàs

El gobierno español ha presentado unos presupuestos para el año 2011 que ascienden a un total de 362.459,62 millones de euros,¹ que representa una reducción del 6,2% respecto a los presupuestos aprobados para el año 2010. La ministra de Economía ha dicho que son unos presupuestos austeros orientados a la reducción del déficit.

En el resumen de gastos clasificados en función de las políticas concretas,² se dice que «Investigación, desarrollo e innovación civil» tiene una asignación de 7.518,49 M€, que representa una reducción del 5% respecto al año 2010, y que «Investigación, desarrollo e innovación militar» tiene una dotación de 975,87 M€, que representa una reducción del 17% respecto al 2010. Esto quiere decir que un 11,5% del presupuesto que el Estado español dedicará a la investigación, desarrollo e innovación será de carácter militar. Estas cantidades están repartidas en varios programas de diferentes ministerios. A continuación veremos cómo están distribuidas estas asignaciones presupuestarias.

Investigación y estudios de las fuerzas armadas

El objetivo de la I+D de Defensa es, según se dice en la justificación del presupuesto,³ contribuir a dotar a las fuerzas armadas españolas de sistemas de armas y equipos y, además, ayudar a preservar y fomentar la base industrial y tecnológica española de defensa. Y para conseguir este objetivo, el Ministerio de Defensa se centrará en el desarrollo de sistemas de armas y equipos, orientando la base industrial y tecnoló-

gica de defensa y ayudando a los organismos competentes.

La financiación de la investigación, desarrollo e innovación militar proviene fundamentalmente de los programas 464A del Ministerio de Defensa (203,9 M€) y 464B del Ministerio de Industria (770,7 M€). Se añaden otras aportaciones menores hasta un total de 975,87 M€. Nuestro estudio se centrará exclusivamente en los programas 464A y 464B.

Las actividades de investigación militar están incluidas en su mayor parte en el programa 464A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) que tiene una asignación presupuestaria para el año 2011 de 203,9 M€. Los centros encargados de su gestión son: el Órgano central de defensa (Ministerio y Subsecretaría de Defensa y Secretaría de Estado), el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo (CEHIPAR) y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial Esteban Terradas (INTA).

El Ministerio y la Subsecretaría centralizan los pagos del personal destinado a los centros de I+D dependientes de la Secretaría de Estado. Las actividades de la Secretaría de Estado se centrarán en continuar varios proyectos, como los de satélites de observación, sensores y guerra electrónica, gestión y cooperación tecnológica, tecnología del combatiente, equipamiento y material para actividades de I+D, tecnología de la información y plataformas, propulsión y armas. La inversión prevista irá repartida en tres conceptos, personal investigador, equipamiento de ensayo y pruebas y subcontratación de co-

Investigación, desarrollo e innovación civil tiene una asignación de 7.518,49 M€ para el 2011

Tabla 1. Presupuesto del Programa 464A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) del Ministerio de Defensa (en miles de euros)

Gastos de personal	21.662,64
Inversiones reales	73.053,00
CANAL DE EXPERIENCIAS HIDRODINÁMICAS DE EL PARDO	
Gastos de personal	3.680,92
Gastos corrientes	908,57
Transferencias corrientes	66,00
Inversiones reales	1.377,59
Activos financieros	60,10
Total CEHIPAR	6.093,18
INSTITUTO NACIONAL DE TÉCNICA AEROSPACIAL ESTEBAN TERRADAS	
Gastos de personal	49.111,66
Gastos corrientes	11.782,68
Gastos financieros	34,69
Transferencias corrientes	793,91
Inversiones reales	41.103,92
Activos financieros	270,64
Total INTA	103.097,50
TOTAL programa 464A	203.906,32

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

1. Presupuestos Generales del Estado 2011. *Libro Amarillo*, p.91.

2. Presupuestos Generales del Estado 2011. *Libro Blanco*, p.19.

3. Presupuestos Generales del Estado 2011. *Libro Rojo*. Ministerio de Defensa. Programa 464A.

En estos momentos el proyecto A400M ya acumula un sobrecoste del 40% respecto a lo presupuestado inicialmente

laboraciones con universidades, otros centros de investigación y empresas.

El detalle de la asignación de los Presupuestos Generales del Estado al programa 464A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) del Ministerio de Defensa se muestra en la tabla 1.

El CEHIPAR es un organismo público de investigación, desarrollo y asistencia técnica adscrito al Ministerio de Defensa. Su misión fundamental es el estudio, experimentación e investigación de los aspectos hidrodinámicos de la

construcción naval militar, mercante, pesquera y deportiva. Entre otras cosas, hace ensayos para la Armada y para astilleros civiles y realiza diversos proyectos de investigación.

El INTA es un organismo público especializado en la investigación y desarrollo de la tecnología aeroespacial. La investigación para el próximo año se centrará en proyectos que se habían iniciado anteriormente como el proyecto HADA (desarrollo de una aeronave que actúa como helicóptero en las fases de despegue y de aterrizaje y como avión en la fase de vuelo), desarrollo de un nuevo microsatélite, del picosatélite OPTOS, del satélite de observación de la tierra mediante captación de imágenes radar (con una finalidad claramente estratégica para el M. de Defensa) y el proyecto MILANO (desarrollo de un nuevo avión no tripulado para realizar misiones de alto interés estratégico). Se han puesto en marcha dos proyectos estratégicos para la defensa y desarrollo de armamento aéreo.

El INTA realiza servicios de homologación de armamento y equipos. También colabora con la industria española en diversos programas, como el avión de combate EF-2000 y el avión AIRBUS-A400M.

El presupuesto del programa 464A ha disminuido este año respecto al presupuesto del año pasado. Todas las asignaciones presupuestarias correspondientes al programa 464A también han disminuido, tal y como se puede comprobar con los datos que mostramos en la Tabla 2. La disminución del total del programa 464A es de un 12% respecto al año 2010.

Otra fuente de financiación de la I+D militar es la de las ayudas del programa 464B (Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la defensa) del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. El presupuesto previsto para el año 2011 asciende a 770,7 M€. El objetivo de este programa es apoyar a las empresas españolas en el desarrollo de proyectos tecnológico-industriales relacionados con la defensa.⁴

Tabla 2. Presupuestos comparativos del Programa 464A para los años 2010 y 2011 (en miles de euros)

	2011	2010
Gastos de personal	21.662,64	25.655,09
Inversiones reales	73.053,00	79.405,43
CEHIPAR	6.093,18	6.474,54
INTA	103.097,50	120.354,83
Total	203.906,32	231.889,89

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 3. Principales proyectos financiados por el programa 464B del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio

Proyecto	Principales empresas participantes
Avión de transporte militar A400M	Airbus Military (filial de Airbus SAS), EADS-CASA y ITP. El centro único de montaje estará en Sevilla
Submarino S-80	Navantia (contratista principal) Será el primer submarino de diseño, desarrollo y producción totalmente español
Carro de combate Pizarro (segunda fase)	General Dynamics, Navantia, INDRA y SAPA
Misiles de corto alcance (SPIKE)	General Dynamics Santa Bárbara Sistemas (contratista principal)
Fragata F105	Navantia (contratista principal)
Helicópteros NH90	Eurocopter España

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

4. Presupuestos Generales del Estado 2011. *Libro Rojo*. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. Programa 464B.

Los proyectos que se desarrollarán dentro de este programa están amparados por convenios suscritos entre el Ministerio de Industria y las empresas españolas contratistas de los proyectos. En la tabla 3 hemos recogido los principales proyectos que se desarrollarán financiados dentro del programa 464B del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio y las empresas implicadas. Todos estos proyectos ya estaban activos el año pasado, no hay ninguno nuevo.

A finales de 2009 el avión A400M hizo su primer vuelo oficial en Sevilla con veintidós meses de retraso.⁵ El avión está fabricado por un consorcio de empresas aeronáuticas europeas. La situación financiera del proyecto ha pasado siempre por graves problemas,⁶ que últimamente se han agravado tanto que han hecho peligrar la viabilidad del proyecto. En estos momentos el proyecto ya acumula un sobrecoste del 40% respecto a lo presupuestado inicialmente.⁷ Finalmente, los siete Estados participantes del programa A400M han acordado una modificación del proyecto original que asegura su viabilidad.⁸ Esta modificación consiste en un aumento adicional del presupuesto en 2.000 millones de euros, la renuncia a penalizaciones por el retraso actual y la concesión de préstamos por un valor de 1.500 millones de euros a cuenta de las exportaciones futuras.⁹ El Estado español contribuirá con 350 millones en ayudas directas y 225 millones en créditos retornables. Este es un buen ejemplo de la mala gestión relacionada con la industria militar: retrasos enormes y grandes aumentos de los costes inicialmente presupuestados.

La finalidad del submarino S-80 es la de cumplir las misiones de proyección

del poder naval sobre tierra, la guerra naval especial, la protección de una fuerza desembarcada, la vigilancia y la disuasión. El primer submarino entrará en servicio en la Armada española en el año 2013 y el segundo en 2014. El submarino tiene la capacidad de lanzamiento de misiles de ataque a tierra. La empresa contratista principal es Navantia, pero también participan otras industrias españolas. El desarrollo del sistema de combate va a cargo de las empresas INDRA y FABA, del desarrollo del sistema de propulsión se encarga ABENGOA y la empresa SAES se encarga del sonar.¹⁰

El Spike es un misil antitanque desarrollado por la empresa israelí Rafael Advanced Defense Systems. En el año 2002 GDSBS (General Dynamics Santa Bárbara Sistemas) firmó un acuerdo con la empresa RAFAEL sobre el programa SPIKE, según el cual GDSBS sería la contratista principal del programa ante el Ministerio de Defensa español.¹¹ El programa inicial prevé la adquisición de 2.600 misiles. Las entregas se realizarán entre 2009 y 2013.

El NH90 es un helicóptero militar polivalente construido por NHIndustries (empresa constituida por Eurocopter como accionista principal, Agusta y Stork Fokker Aerospace).¹² La fábrica de montaje está situada en Albacete.

Toda la dotación económica del programa 464B está incluida en el capítulo 8 de los presupuestos. Esto quiere decir que son concesiones en forma de créditos retornables. Según se ve en la tabla 4 el sector privado recibirá el 70% de la dotación y el sector público el 30% del programa 464B. Queda bien claro que la concesión de estas ayudas favorece el sector privado.

Un buen ejemplo de la mala gestión relacionada con la industria militar son los retrasos enormes y grandes aumentos de los costes inicialmente presupuestados

El Spike es un misil antitanque desarrollado por la empresa israelí Rafael. España prevé la adquisición de 2.600 de estos misiles

Toda la dotación económica del programa 464B está incluida en el capítulo 8 de los presupuestos. Esto quiere decir que son concesiones en forma de créditos retornables

5. *El País*, 12-12-2009

6. *El País*, 24-1-2010.

7. *Atenea, seguridad y defensa*.

www.revistatenea.es/RevistaAtenea/REVISTA/articulos/GestionNoticias_1832_ESP.asp

8. Ministerio de Defensa. Nota de prensa 5-11-2010.

www.mde.es/gabinete/notasPrensa/2010/11/DGC_101105_a400m_acuerdo.html

9. *Infodefensa*, 24-5-2010.

10. Ministerio de Defensa.

www.mde.es/Galerias/politica/armamento-material/ficheros/DGM_Submarino_S-80.pdf

11. Ministerio de Defensa.

www.mde.es/Galerias/politica/armamento-material/ficheros/DGM_Misil_Spike-T.pdf

12. Ministerio de Defensa. www.mde.es/Galerias/politica/armamento-material/ficheros/DGM_Helicoptero_Multiproposito_NH-90.pdf

Hasta ahora la parte devuelta de los créditos no llega al 1% del total concedido

La industria militar aún puede recibir más ayudas a través de otras vías

Debe hacerse una aclaración sobre estos créditos concedidos por el Ministerio de Industria. Se trata de créditos retornables en veinte años a un interés del cero por ciento. Este tipo de créditos se empezó a conceder el año 1996 con el gobierno del PP.¹³ Hasta ahora la parte devuelta de los créditos no llega al 1% del total concedido. Esto hace que la deuda acumulada de los créditos aún no devueltos en el 2010 ascienda a 14.205,7 M€. ¹⁴ Está claro que la concesión de estos créditos se ha convertido en una manera de financiar las industrias del sector de la defensa con dinero a fondo perdido.

Cuando el gobierno del PP utilizó esta táctica para presentar a la opinión pública unos presupuestos donde el gasto militar pareciera menor, el PSOE –en la oposición en aquel momento– criticó esta práctica de una manera muy contundente. Ahora el gobierno del PSOE utiliza la misma táctica para esconder ayudas directas a la industria militar.

Pero la industria militar aún puede recibir más ayudas a través de otras vías. Algunas empresas podrán recibir ayudas procedentes del programa 467C (Investigación y Desarrollo Tecnológico-Industrial) ya que sus actividades pueden tener fines de doble uso (civil y militar). También el programa 467I (Investigación tecnológica de las telecomunicaciones) puede contribuir a financiar empresas relacionadas con el sector aeroespacial con fines de doble uso.

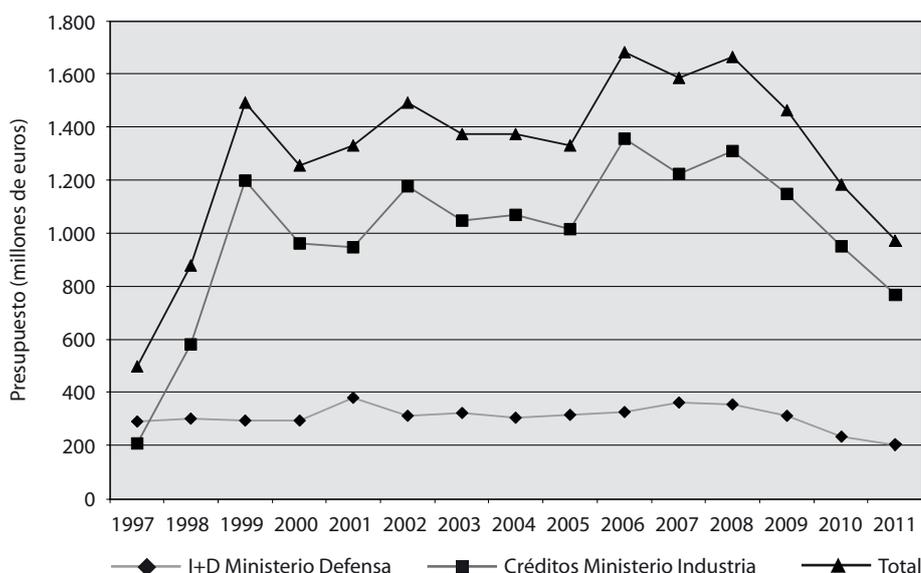
Tabla 4. Presupuesto que el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio asigna al sector público y al sector privado dentro del Programa 464B (en miles de euros)

Concesión de préstamos al sector público	231.995,69
Concesión de préstamos al sector privado	538.716,29
Total	770.711,98

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

En el gráfico 1 hemos representado la evolución de los últimos años del gasto en I+D militar del Estado español. Se muestran las dotaciones del programa 464A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) del Ministerio de Defensa, del programa 464B (Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la defensa) del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, y la suma de ambos.

Gráfico 1. Evolución del gasto en I+D militar español (1997-2011)



Fuente: elaboración propia

Se ve que la dotación del programa 464A no varía demasiado a lo largo de los años, con una ligera disminución a partir de 2009. La asignación del programa 464B (créditos del Ministerio de Industria) experimentó una subida enorme entre 1997 y 1999, luego se estabilizó hasta que en 2006 se produjo otro fuerte aumento. A partir de 2009 ha disminuido notablemente.

Investigación civil

Los recursos destinados a la investigación civil provienen principalmente del Ministerio de Ciencia e Innovación. En la tabla 5 presentamos el presupuesto de este ministerio para el año 2011. Los

13. P. Ortega; «L'escàndol dels crèdits en R+D militar». *Materials de Treball*, núm. 34, julio 2008, p. 3-4.

14. P. Ortega i X. Bohigas; *Despesa militar i R+D militar en els pressupostos de l'Estat espanyol any 2010. Informe núm. 5*, Centre d'Estudis per a la Pau JM Delàs. Diciembre 2009.

datos corresponden a los presupuestos totales por programa y se incluyen los gastos del capítulo 9 (gastos financieros). Si no contamos las transferencias internas el total es de 5.780,44 millones de euros. En la última columna están las variaciones de cada partida respecto al presupuesto del año 2010. El total del presupuesto del ministerio tiene una reducción del 2,7%.

El presupuesto de todos los programas disminuye. En algún caso, de una forma muy significativa, como el de cooperación al desarrollo que sufre una disminución de más del 19% (cada vez estamos más lejos del casi olvidado 0,7%). También tiene una reducción importante el programa 463B (Fomento y Coordinación de la investigación científica y técnica), a partir del cual se financia la mayoría de programas de investigación de las universidades españolas.

El programa 463A (Investigación científica) con que se financia la investigación que realiza el CSIC (Consejo Superior de Investigaciones Científicas) ha sufrido una reducción del 5,5%. El presidente del CSIC dijo que con el recorte que sufrirá su departamento, deberán reducir la contratación de personal en un 20% y deberán renunciar a la inversión de nuevas infraestructuras. Y reclamó una mayor inversión en I+D en España.¹⁵

El programa 467C (Investigación y Desarrollo Tecnológico-Industrial) es el que tiene una asignación presupuestaria mayor y la reducción que ha sufrido este año es de las menores del ministerio.

Es importante hacer notar que 1.095,5 M€ del programa 463B (un 54% del presupuesto de este programa) y 2.122,7 M€ del programa 467C (un 84%) corresponden al capítulo 8. Es decir, son asignaciones en forma de créditos retornables. Por tanto, no son gastos directos para actividades científicas o de desarrollo. Esto implica que la cantidad dedicada realmente a investigación es menor de lo que a primera vista indican los presupuestos. Esta forma

Taula 5. Pressupostos del Ministeri de Ciència i Innovació per a 2011

Programa		Presupuesto (en miles de euros)	Variación (%)
143A	Cooperación para el desarrollo	3.826,55	-19,1 %
463A	Investigación científica	681.895,30	-5,5 %
463B	Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica	2.015.788,61	-3,9 %
465A	Investigación sanitaria	300.052,03	-9,7 %
467A	Astronomía y astrofísica	17.53579	-20,5 %
467C	Investigación y desarrollo tecnológico-industrial	2.506.994,62	-1,6 %
467D	Investigación y experimentación agraria	81.259,44	-1,9 %
467E	Investigación oceanográfica y pesquera	60.515,00	-1,3 %
467F	Investigación geológico-minera y medioambiental	26.397,95	-15,2 %
467H	Investigación energética, medioambiental y tecnológica	86.173,95	-6,1 %
000X	Transferencias internas	832.833,01	+4,1 %
Total del Ministerio		6.613.272,25	-2,7 %

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

de presentar los presupuestos ha sido criticada en varias ocasiones por la comunidad científica española e internacional.

La reducción del ministerio es menor que la que han sufrido otros ministerios. Podríamos pensar que esto es un dato positivo, pero debemos tener en cuenta que las inversiones en I+D en España disminuyeron mucho el año pasado y también el anterior. La inversión que hace el Estado español en investigación arrastra un retraso enorme y está muy lejos de la media de los países más cercanos económicamente. El gasto en I+D del Estado español (que incluye los créditos del capítulo 8) corresponde al 1,27% del PIB, según datos de 2007.¹⁶ Aportaciones

El gasto en I+D del Estado español (que incluye los créditos del capítulo 8) corresponde al 1,27% del PIB, muy por debajo de las que destinan al mismo concepto otros Estados

15. *La Vanguardia*, 7 octubre 2010, p.28.

16. *L'OCDE en chiffres 2009*. Éditions OCDE, 2009, p. 78-79.

El gasto militar en I+D del Estado español para el año 2011 representa un 11,47% del gasto total en I+D

La I+D militar es más de tres veces superior a la dedicada a la investigación sanitaria

La parte que el Estado español destina a investigación militar es mucho mayor que la destinada por otros Estados de nuestro entorno socioeconómico

muy por debajo de las que destinan al mismo concepto otros Estados como Alemania (2,54), Estados Unidos (2,68), Francia (2,08), Japón (3,44), Islandia (2,75), Finlandia (3,5), Suecia (3,60) o Corea del Sur (3,47). Está claramente por debajo de la media de los Estados de la OCDE que es del 2,29% del PIB. El retraso es secular y la situación no hace más que agravarse año tras año, ya que las asignaciones a investigación no aumentan sino que disminuyen en términos absolutos. Este efecto no queda compensado por las inversiones del sector privado, que disminuyen de una forma importante. Los fondos privados dedicados a I+D en la mayoría de Estados europeos superan los fondos públicos. En la Agenda de Lisboa 2010 se estimaba que la proporción óptima entre inversión privada respecto a la inversión pública debería ser de 3/1. En el caso español la inversión pública supera la del sector privado.¹⁷

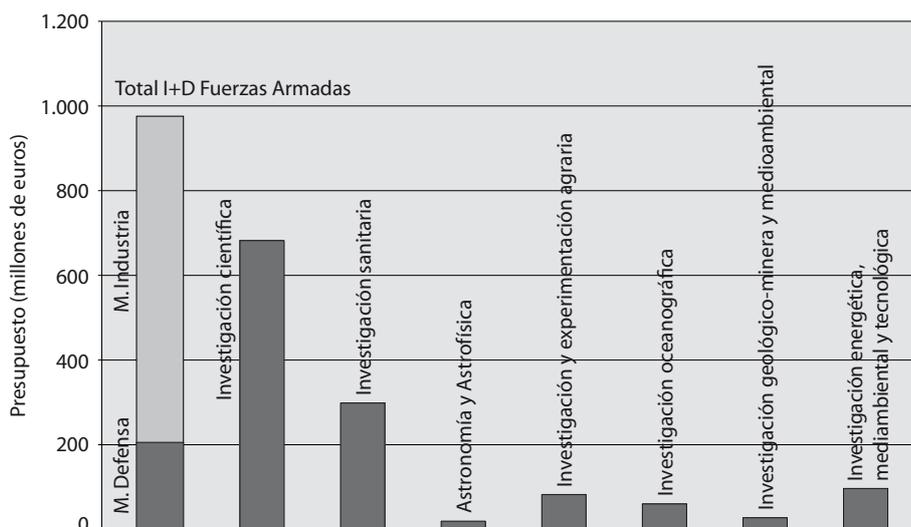
La investigación es un motor de desarrollo. No invertir en investigación hace que el país sea tecnológicamente más dependiente del exterior. Alemania o Gran Bretaña han presentado unos presupuestos para 2011 que también han calificado de austeros

y que buscan la reducción del gasto, pero las inversiones en investigación, sanidad y educación no han disminuido. La política del gobierno español en estas tres áreas es muy diferente, como reflejan los presupuestos para el 2011.

Comparación I+D civil y militar

El gasto para I+D civil presentada en los PGE para el 2011 es de 7.518,49 M€, donde se incluye las asignaciones del capítulo 8 en forma de créditos. Si seguimos la misma lógica para saber el gasto en I+D militar, tendremos que sumar las dotaciones del programa 464A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) del Ministerio de Defensa y las asignaciones del Ministerio de Industria en forma de créditos a la industria militar. Así, el gasto en I+D militar asciende a 975,87 M€. Debemos considerar esta cantidad como un valor mínimo, ya que es muy posible que las empresas del sector militar reciban otras ayudas provenientes de los programas del Ministerio de Industria que tienen como finalidad las ayudas a la industria en general. Si no tenemos en cuenta estas ayudas, que son difíciles de evaluar,¹⁸ el gasto mi-

Gráfico 2. Comparativa del gasto en I+D militar y en algunas disciplinas civiles correspondientes al Ministerio de Ciencia e Innovación



Fuente: elaboración propia

17. Cayetano López; «Así no se supera el retraso histórico», *El País*, 17-10-2010.

18. El análisis de estas ayudas queda fuera de las intenciones de este informe.

litar en I+D del Estado español para el año 2011 representa un 11,47% del gasto total en I+D.

El gasto en I+D militar supera todas las otras asignaciones presupuestarias de todas las disciplinas científicas vinculadas al Ministerio de Ciencia e Innovación, exceptuando las de los programas 463B y 467C. Recordemos que una parte muy importante de las dotaciones de estos dos programas corresponde a ayudas en forma de créditos al desarrollo industrial.

Vale la pena hacer un análisis comparativo entre las diferentes dotaciones que se hacen en los PGE para 2011 en función de su destino. En la figura 2 hemos representado algunas de estas dotaciones. No incluimos los presupuestos de los programas 463B (Fomento y Coordinación de la investigación científica y técnica) y 467C (Investigación y Desarrollo Tecnológico-Industrial), ya que las ayudas de estos programas están destinados a diversas disciplinas científicas y tecnológicas.

Vemos que el gasto presupuestado para I+D militar es una vez y media superior al gasto presupuestado para el programa de «Investigación científica», que incluye la financiación del CSIC, más de tres veces superior a la dedicada a la investigación sanitaria, más de 50 veces superior a la de Astronomía y Astrofísica y 37 veces superior a la dedicada a la investigación geológico-mineral y medioambiental.

Conclusiones

Los gastos en investigación y desarrollo militar han disminuido en términos absolutos desde 2008, en que se presupuestaron más de mil seiscientos millones de euros. En términos relati-

vos, es decir el porcentaje que el Estado español dedica a investigación militar respecto al total de la inversión que dedica a investigación y desarrollo, también ha disminuido. En 1999 la I+D militar representaba un 54% del total que se presupuestó en I+D, porcentaje que ha disminuido hasta el 11,47% de 2011. De todos modos, la parte que el Estado español dedica a investigación militar es muy grande si lo comparamos con otros Estados de nuestro entorno socioeconómico.

A pesar de estas reducciones, la política en investigación y desarrollo del gobierno español todavía prioriza los gastos en investigación militar por encima de otros como la sanidad, la ciencia básica, la educación, el medio ambiente, la eficiencia energética, y muchos otros que ayudarían a que la población tuviera una vida más saludable, más justa y más respetuosa con el medio ambiente.

Y no podemos olvidar los créditos concedidos por el Ministerio de Industria a las industrias militares que aún no han sido devueltos. No estaría de más que el gobierno iniciara un proceso de reclamación de estos créditos pendientes.

El gobierno español debería reducir notablemente las partidas presupuestarias dedicadas a investigación militar y aumentar notablemente las asignadas a la investigación civil, si quiere acercarse a los estándares de los Estados de su entorno.

El objetivo de la investigación militar es encontrar nuevas armas y mejorar el armamento existente para hacerlo más eficiente. Y eso significa poseer más armas, y que maten mejor. Si queremos una sociedad más justa y en paz, la investigación militar debe disminuir de forma drástica.

La política en investigación y desarrollo del gobierno español todavía prioriza los gastos en investigación militar por encima de otros

No estaría de más que el gobierno iniciara un proceso de reclamación de los créditos concedidos por el Ministerio de Industria pendientes de devolución

ANEXO

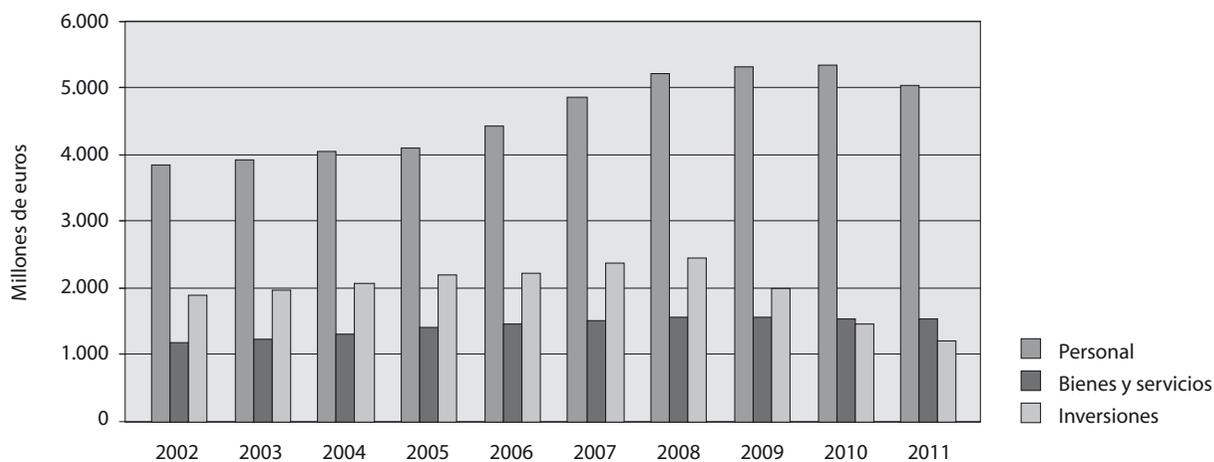
En este anexo se adjuntan diversas tablas y gráficos que complementan los datos del presente informe. Para más información sobre estas cuestiones se pueden consultar *on line* en el apartado de estadísticas del web del Centre Delàs <http://www.centredelas.org>

Tabla 1. Presupuesto inicial por capítulos del Ministerio de Defensa (en millones de euros corrientes)

Capítulos	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Personal	3.841,60	3.926,16	4.048,37	4.111,09	4.428,42	4.861,31	5.206,30	5.326,95	5.335,47	5.046,59
Bienes y servicios	1.200,85	1.257,04	1.330,60	1.430,48	1.475,71	1.536,55	1.577,45	1.577,32	1.563,02	1.557,40
Inversiones	1.913,43	1.985,80	2.088,93	2.199,70	2.229,83	2.379,41	2.454,37	2.005,86	1.463,26	1.211,68
Total Defensa	6.955,88	7.169,00	7.467,90	7.741,27	8.133,96	8.777,27	9.238,12	8.910,13	8.361,75	7.815,67

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Gráfico 1. Distribución del presupuesto inicial del Ministerio de Defensa



Fuente: elaboración propia

Tabla 2. Gasto inicial/liquidado de las Fuerzas Militares en el exterior
(en millones de euros corrientes)

Año	Presupuesto inicial	Presupuesto liquidado	Misión Afganistán
1990	0,00	6,01	
1991	0,00	18,70	
1992	0,00	45,80	
1993	0,00	17,70	
1994	0,00	58,20	
1995	0,00	103,10	
1996	0,00	179,94	
1997	0,00	122,28	
1998	0,00	146,38	
1999	0,00	249,23	
2000	60,10	302,34	
2001	60,10	309,34	
2002	60,10	391,55	90,75
2003	60,10	483,05	92,53
2004	60,10	441,62	137,81
2005	18,36	422,50	223,71
2006	18,36	563,00	272,35
2007	17,36	642,00	266,75
2008	17,36	668,74	312,00
2009	14,36	713,50	365,00
2010	14,36	787,90	464
2011	14,36		
TOTAL	415,02	6330,40	1760,90

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado
Comparecencia sobre Misiones en el Exterior de Carme Chacón en el Congreso de los Diputados, 16 de diciembre de 2010

Tabla 3. Presupuesto inicial/liquidado del Ministerio de Defensa 2002/2011 (en millones de euros corrientes)

Conceptos	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*	2011
Ministerio de Defensa	6.322,65	6.479,65	6.746,77	7.024,79	7.416,53	8.052,76	8.492,61	8.240,77	7.694,86	7.156,38
Organismos Autónomos del Ministerio de Defensa	1.067,16	1.137,32	1.184,64	1.242,02	1.232,15	1.282,19	1.334,63	1.230,53	1.218,19	1.175,51
Centro Nacional de Inteligencia	–	138,00	161,95	189,74	208,57	241,57	264,71	255,06	241,37	228,20
Total Defensa	7.389,81	7.754,97	8.093,36	8.456,55	8.857,25	9.576,52	10.091,95	9.726,36	9.154,42	8.560,09
Clases pasivas militares	2.438,17	2.617,28	2.685,14	2.855,16	2.993,18	3.102,21	3.184,35	3.298,14	3.328,59	3.252,15
ISFAS (Otros Ministerios)	441,40	462,96	551,75	571,98	587,80	563,62	565,60	602,53	617,53	624,89
Guardia Civil (Ministerio Interior)	1.842,14	1.985,35	2.080,56	2.143,72	2.364,38	2.657,51	2.893,37	2.941,51	2.973,17	2.790,96
Ministerio Industria (I+D y ayudas militares)	1.176,85	1.049,90	1.110,80	1.014,60	1.358,01	1.265,06	1.388,57	1.157,52	979,21	794,84
OTAN, UEO (Ministerio Asuntos Exteriores)	7,55	7,33	11,21	18,03	8,83	7,79	7,80	56,57	11,07	9,82
Total Defensa criterio OTAN	13.295,92	13.877,79	14.532,82	15.060,04	16.169,45	17.172,71	18.131,64	17.782,63	17.063,99	16.032,75
Intereses de la Deuda Pública	1.080,55	1.201,48	1.204,80	1.117,77	919,91	844,61	858,68	834,57	1.125,20	1.212,00
TOTAL GASTO MILITAR INICIAL	14.376,47	15.079,27	15.737,62	16.177,81	17.089,36	18.017,32	18.990,32	18.617,20	18.189,19	17.244,75
Diferencia entre final e inicial	643,90	715,38	1.123,55	1.170,14	1.522,79	1.659,96	1.597,12	1.153,22	849,08	–
TOTAL GASTO MILITAR FINAL (liquidado)	15.020,37	15.794,65	16.861,17	17.347,95	18.612,15	19.677,28	20.587,44	19.770,42	19.038,27	–
Gasto militar final/PIB	2,06%	2,02%	2,00%	1,91%	1,89%	1,87%	1,89%	1,88%	1,81%	1,62%
Gasto militar inicial/presupuesto total Estado	6,87%	6,91%	6,88%	6,67%	6,11%	5,53%	5,42%	5,11%	4,70%	4,76%

* Liquidación provisional a 30/9/2010

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 4. Presupuesto liquidado del Ministerio de Defensa 2001/2010 (en millones de euros corrientes)

Conceptos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 ¹
Ministerio de Defensa	6.569,92	6.919,65	7.110,73	7.529,72	7.892,32	8.571,34	9.340,08	9.810,79	9.346,30	8.525,00
Organismos Autónomos del Ministerio de Defensa	1.100,27	1.114,06	1.220,73	1.557,14	1.554,37	1.600,13	1.654,83	1.613,57	1.280,31	1.237,13
Centro Nacional de Inteligencia ²	–	–	138,89	130,05	180,00	208,57	241,57	264,71	255,06	241,37
Total Defensa liquidado	7.670,19	8.033,71	8.470,35	9.216,91	9.626,69	10.380,04	11.236,48	11.689,07	10.881,67	10.003,50
Total Defensa inicial	7.101,68	7.389,81	7.754,97	8.093,36	8.456,55	8.857,25	9.576,52	10.091,95	9.726,36	9.154,42
Diferencia	568,51	643,90	715,38	1.123,55	1.170,14	1.522,79	1.659,96	1.597,12	1.153,22	849,08
% Variación	8,4 %	8,6 %	9,4 %	13,8 %	13,8 %	17,2 %	17,3 %	15,8 %	11,9 %	9,3 %

1. Liquidación provisional a 30/9/2010

2. Se consigna el presupuesto inicial. El CNI se acoge a la ley de secretos oficiales y no facilita la liquidación

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 5. Inversiones militares/ Estado + comunidades autónomas (en millones de euros corrientes)

Año	Inversiones Defensa	I+D y ayudas militares Ministerio Industria	Inversión Militar Total	Estado central y comunidades autónomas	% Inversión Defensa/Total
2002	1.913,43	1.176,85	3.090,28	9.745,89	31,71 %
2003	1.985,80	1.049,90	3.035,70	10.004,18	30,34 %
2004	2.088,92	1.070,00	3.158,92	10.523,84	30,02 %
2005	2.199,70	1.014,60	3.214,30	11.737,05	27,38 %
2006	2.229,84	1.358,01	3.587,85	12.537,05	28,61 %
2007	2.379,41	1.265,06	3.644,47	21.849,50	16,68 %
2008	2.464,32	1.388,57	3.852,89	24.404,60	15,78 %
2009	2.005,86	1.157,52	3.163,38	24.798,97	12,75 %
2010	1.463,26	979,22	2.442,48	24.005,00	10,17 %
2011	1.211,68	794,84	2.006,52	20.639,01	9,72 %

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Taula 6. I+D Militar 1997/2011 (en millones de euros corrientes)

Año	I+D Ministerio Defensa	I+D militar Ministerio Industria	Total I+D Militar	I+D total	% Militar/total
1997	290,11	210,36	500,47	1.352,68	37,00 %
1998	300,14	581,00	881,14	1.867,95	47,20 %
1999	294,75	1.198,58	1.493,33	2.767,84	54,00 %
2000	293,48	964,11	1.257,59	3.053,86	41,20 %
2001	382,11	947,8	1.329,91	3.435,30	38,70 %
2002	314,04	1.176,85	1.490,89	3.465,40	38,30 %
2003	322,97	1.049,90	1.372,87	4.000,12	34,30 %
2004	303,42	1.070,00	1.373,42	4.402,00	31,20 %
2005	315,69	1.014,60	1.330,29	4.972,23	26,70 %
2006	325,88	1.358,01	1.683,89	6.510,81	26,00 %
2007	361,04	1.225,06	1.586,10	8.060,42	19,70 %
2008	355,67	1.308,57	2.363,67	9.342,55	17,82 5
2009	312,41	1.149,92	1.462,33	9.654,29	15,15 %
2010	231,89	950,91	1.182,80	9.128,80	12,96 %
2011	203,91	770,71	974,62	8.493,11	11,47 %
Total créditos I+D militar Ministerio de Industria		14.976,38			

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 7. Principales inversiones militares 2006/2011 (en millones de euros corrientes)

Armas	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Avión de combate EF-2000	472,22	36,02	265,41	266,23	176,19	0,19
Avión de transporte A400M	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,12
Helicópteros de combate Tigre	9,65	60,64	141,36	110,45	36,27	87,50
Fragatas F-100	27,10	5,56	19,26	17,23	0	0,21
Blindados Leopard	132,49	101,48	84,56	154,76	36,00	0,20
Blindados Pizarro	5,36	59,52	13,54	70,36	2,00	0
Obús remolcado 155/52 mm	3,06	3,12	10,98	13,57	15,14	15,59
Misiles Taurus	2,20	25,44	11,88	6,00	6,78	0,16
Misiles Iris-T	25,68	50,44	29,56	30,27	11,06	47,60
Buque de proyección estratégica LLX	3,25	0,00	23,29	2,74	0	0
Misiles contracarro Spike	0	64,10	5,26	6,60	14,97	0,22
Blindados Centauro	39,37	25,04	5,54	3,89	11,47	0
Submarinos S-80	51,38	0	0	0	0	0,24
Modernización submarino S-70	0	0	20,00	0	0	0
Helicópteros transporte NH-90	0,20	14,00	14,90	32,01	14,49	0,26
Helicópteros Lamps y modernitzación AV-8V (Armada)	27,49	0,50	11,79	9,69	0	0
Helicópteros multipropósito	0	0	0	0	3,00	0,20
Buque transporte militar y desembarco BAC, BAM, LCM	0,10	50,35	62,67	59,34	35,75	55,27
Modernización aviones militares F-18, C-15, CN-235	8,11	34,94	49,67	33,84	21,06	22,44
Comunicaciones, sistemas de mando y guerra electrónica	116,00	84,07	229,92	117,82	168,78	123,14
Vehículos blindados y material de artillería (Ejército del Tierra)	7,24	34,71	75,20	39,38	30,80	33,26
Vehículos de transporte	0	0	0	17,99	17,12	23,61
Municiones y explosivos	21,22	13,94	25,29	10,24	31,70	7,76
Misiles Mistral, ESSM, Standard y torpedos MK-46 (Armada)	5,18	0	27,66	24,43	19,84	12,28
Misiles tierra Patriot	14,20	0	0	0	0	0

Armas	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Armas ligeras	0	0	3,60	1,40	0	2,17
Coproducción estratégica (OTAN)	0	8,50	12,16	16,25	19,09	9,93
Infraestructuras e instalaciones	120,10	110,46	195,38	132,04	103,95	115,80
Otras inversiones no especificadas	467,24	869,78	390,69	271,13	215,70	259,33
Inversiones Organismos Autónomos de Defensa	344,12	364,76	378,08	244,79	239,21	189,29
TOTAL Ministerio de Defensa	1.903,96	2.018,37	2.108,65	1.693,45	1.231,37	1.007,77
Ayudas inversiones UME Ministerio de Industria	0	40,00	80,00	7,60	28,31	24,13
I+D militar del Ministerio de Defensa	325,88	361,04	355,67	312,41	231,89	203,91
I+D militar del Ministerio de Industria	1.358,01	1.225,06	1.308,57	1.149,92	950,91	770,71
Total inversiones militares	3.587,85	3.644,47	3.852,89	3.163,38	2.442,48	2.006,52

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

Tabla 8. Principales contratos de armamento vigentes en 2010 (en millones de euros corrientes)

Denominación	Proveedores	Periodo	Precio inicial	Precio actual
87 Cazas EF-2000 (Eurofighter)	EADS-CASA, Santa Bárbara, ITP, Indra, Gamesa, Tecnobite	1997/2024	6.363,10	11.320,40
24 Helicópteros de combate Tigre	Eurocopter, Sener, Amper, ECESA, Indra	1997/2014	1.081,82	1.353,50
27 Avión transporte A400M	Eads-Casa, Flabel, ITP, Sener, Tecnobit, Alcor	2001/2020	3.449,81	5.017,52
1 Fragata F-105	Navantia, Indra, Sainsel	2011/2012	475,00	475,00
239 Blindados Leopard 2E	Santa Bàrbara, Indra, Navantia, Electroop, Sapa Placencia, Amper, CAF	1996/2017	1.941,77	2.139,70
108 Blindados Leopard (compra 2ª mano)	Gobierno de Alemania	2005/2016	16,92	16,92
212 Blindados Pizarro	Santa Bárbara, Steyr, Puch, Indra	2005/2024	707,47	781,00
4 Submarinos S-80	Navantia, Tecnobit, Abengoa, SAES, Indra	2011/2014	1.502,53	1.755,90
4 Buques BAM	Navantia, Indra, Sainsel	2006/2011	215,00	340,00
4 Buques BAM (nueva versión)	Navantia, Indra, Sainsel	2011	33,00	33,00
1 Buque provisión BAC	Navantia, Indra, Sainsel	2003/2022	228,76	228,76

Denominación	Proveedores	Periodo	Precio inicial	Precio actual
45 Helicóptero NH-90 multipropósito	Eurocopter, Sener, ECESA General Electric, ITP, Indra	2006/2012	1.260,00	1.300,00
13 Aviones C-295	EADS-CASA	2005/2011	174,82	205,00
84 Vehículos blindados Centauro	Iveco, Amper, Oto Melara	1999/2011	134,65	134,65
43 Misiles Kcpd-350 Taurus (F-18 y Eurofigther)	Taurus Systems, EADS, Sener	2004/2011	59,21	59,21
232 Misiles Meteor (F-18 y Eurofigther)	Navantia, Indra, Inmize, INTA, Sener y GDSBS	2013/2016	62,13	100,00
770 Misiles Iris-T (EF-18 y EF-2000)	Sener, Expal, ICSA	2005/2011	247,32	247,32
120 Misiles Sparrow (F-18 y F-100)	Indra	1997/2015	50,86	50,86
40 Torpedos submarinos S-80	Gobierno de Alemania, Amper, Iveco	2005/2014	76,31	76,31
70 Obuses 155/52 mm.	Santa Bárbara, Amper, Iveco	2006/2023	190,97	190,97
5 Aviones AV-8B	EADS-CASA, Indra, ITP, Iberia	1997/2018	148,06	148,06
Comunicación y satélites	Indra, INTA, Hispasat	1995-2011	81,87	81,87
Avión de combate no tripulado UAV (Neurón)	EADS-CASA, Thales, Indra	2007/2012	35,50	35,50
4 Sistemas de radar Arthur	Ericsson	2006/2012	69,09	69,09
4 aviones no tripulados UAV Searcher MKII-J	Aircraft Industries Israel (IAI), Indra, Eads-Casa	2007/2011	14,37	23,14
2.600 Misiles anticarro Spike MR y ER (260 baterías)	Rafael (Israel), Santa Bárbara, TecnoBit	2008/2022	260,00	371,00
Misiles Mistral-2 (Helicópteros Tigre)	MBDA	2007/2011	27,73	27,73
Equipos Unidad Militar Emergencias	Camiones a Iveco, todoterreno a Santana	2007/2011	40,00	230,00
Aviones apagafuegos	Bombardier	2007/2011	40,50	40,50
4 aviones AV-8V Harrier (modernización)	EADS-CASA	2007/2011	11,50	11,50
Radioteléfonos tácticos P34G	Amper	2009/2011	180,00	180,00
220 Vehículos blindados MRAP modelo LMV Lince (1ª fase)	Iveco España	2007/2011	143,00	143,00
Sistema Observación Satélites (SAR) Paz e Ingenio	Hisdesat	2012/2016	376,52	376,52
Sistema observación militar espacial Pleyades	Indra	2998/2011	13,70	13,70
Sistemas de defensa IFF para Fragata F-105	Indra	2008/2012	40,00	40,00
21 Blindados Piraña III	Rheimentall, Santa Bárbara	2008/2015	68,30	68,30

Denominación	Proveedores	Periodo	Precio inicial	Precio actual
Radar Lanza 3D	Indra	2009/2012	25,00	25,00
Radares, comunicación y aviónica Ejército del Aire		2009/2011	61,70	61,70
Sistema MIDS de información por satélite	EADS	2009/2022	17,00	17,00
Municiones y granadas	Santa Bárbara, Expal	2009/2011	31,20	31,20
Mantenimiento avión EFA-2000	EADS-CASA	2010/2019	150,00	150,00
Mantenimiento motores Ejército del Aire	ITP	2010/2013	120,00	120,00
Sistemas de alerta temprana NAEW	OTAN	2010/2018	20,79	20,79
9 Helicópteros EC-135	Eurocopter	2010/2011	85,00	85,00
Motores aviones F-18 y CN-235 (modernización)	General Electric	2010/2012	35,00	35,00
135 Vehículos Vamtac	UROVESA	2011	24,10	24,10
TOTAL			20.391,38	28.255,72

Fuente: elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

INFORME

JUSTÍCIA I PAU

CENTRE D'ESTUDIS
PER A LA PAU
JMDELÀS

1. INFORME 2007

Exportaciones españolas de armamento 1997-2006

Tica Font

Junio de 2008

2. INFORME 2008

Exportaciones españolas de armamento 1998-2007

Tica Font

Octubre de 2008

3. INFORME Núm. 3

El gasto militar del Estado español para el año 2009

Pere Ortega

Noviembre de 2008

4. INFORME Núm. 4

Alianza de barbaries Afganistán 2001-2008.

10 razones para cuestionar (y repensar)

la implicación extranjera

Alejandro Pozo Marín

Diciembre de 2008

5. INFORME Núm. 5

Gasto e I+D militar en los presupuestos del estado español año 2010

Pere Ortega y Xavier Bohigas

Diciembre de 2009

6. INFORME Núm. 6

Exportaciones españolas de armamento 1999-2008

Tica Font y Francesc Benítez

Marzo 2010

7. INFORME Núm. 7

La verdad del gasto militar español 2011.

Gasto e I+D militar en tiempos de crisis

Pere Ortega y Xavier Bohigas

Diciembre de 2010

Centre d'Estudis per la Pau JM Delàs

Justícia i Pau, Rivadeneyra 6, 10è · 08002 Barcelona · T. 93 317 61 77 · F. 93 412 53 84

www.centredelas.org · info@centredelas.org · delas@justiciaipau.org

JUSTÍCIA I PAU

CENTRE D'ESTUDIS
PER A LA PAU
JMDELÀS

Grafismo: col·laboración de la Fundació Tam-Tam